



ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Пятый пятилетний план
(2026–2030 годы)**

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	5
Пояснительная записка о подготовке пятого Плана содействия	6
1 Назначение Плана	8
1.1 Обзор программы.....	8
1.2 Цели пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области	9
1.3 Сфера действия Плана содействия	10
1.4 Участие заинтересованных сторон в разработке пятого Плана содействия.....	11
1.4.1 Принципы и процесс консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области	11
1.4.2 Основные итоги консультаций.....	15
1.4.3 Официальное согласие	15
1.5 Принципы и подходы пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.....	16
2 Исходные данные.....	18
2.1 Нормативно-правовая база	18
2.1.1 Правовое положение коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.....	18
2.1.2 Соответствие пятого Плана содействия национальным и международным стандартам/ инициативам.....	19
2.1.3 Национальные стандарты/инициативы	20
2.1.4 Международные стандарты/инициативы	22
2.2. Социально-экономические и политические характеристики коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.....	34
3 Оценка рисков и возможностей.....	41
3.1 Внешняя оценка четвертого Плана содействия.....	41
3.2 Процесс управления рисками	41
3.3 Риски реализации пятого Плана содействия	43
4 Меры содействия развитию	46
4.1 Принципы определения мер развития.....	46
4.2 Роль и вклад партнеров Плана содействия.....	46
4.2.1 Правительство Сахалинской области	46
4.2.2 Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и общественные организации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.....	47
4.2.3 ООО «Сахалинская Энергия»	48
4.3 Программы/направления пятого Плана содействия	49
4.3.1 Грантовый конкурс.....	49
4.3.2 Стратегические проекты.....	50
4.3.3 Партнерские проекты развития	50
4.4 Структура управления Планом содействия	53
4.4.1 Общие положения.....	53

4.4.2 Координирующие органы.....	53
4.4.2.1 Наблюдательный совет.....	53
4.4.2.2 Правление	54
4.4.2.3 Совет по устойчивому развитию	56
5 Общественные консультации, раскрытие информации и обратная связь	58
5.1 Ключевые принципы взаимодействия	58
5.2 Механизмы взаимодействия и каналы информирования	59
5.3 Процедура рассмотрения жалоб.....	59
6 Мониторинг и оценка	62
7 Стратегия дальнейшего развития.....	64
Приложение 1	
Соглашение о сотрудничестве.....	65
Приложение 2	
Заявление о согласии на реализацию пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и подписание трехстороннего соглашения Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, ООО «Сахалинская Энергия» и Правительством Сахалинской области	72
Приложение 3	
Краткий обзор проекта «Сахалин-2».	74
Проекты, поддержанные ООО «Сахалинская Энергия» вне рамок четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2021–2025).....	81
Приложение 5	
Предложения и комментарии участников, поступившие в рамках общественных консультаций и конференции «О перспективах взаимодействия в рамках пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»	84
Приложение 6	
Информация в рамках консультаций по подготовке пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.....	90
Приложение 7	
Анкета исследования общественного мнения по вопросам реализации четвертого и подготовки пятого Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.....	91
Приложение 8	
Отчет о результатах опроса общественного мнения по вопросам реализации четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и подготовки пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.....	96
Приложение 9	
Процедура рассмотрения жалоб.....	112

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АКМНСС и ДВ РФ	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
КМНС / коренные народы / малочисленные народы	Коренные малочисленные народы Севера
МСП	Малое и среднее предпринимательство
Партнеры Плана	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, Правительство Сахалинской области и ООО «Сахалинская Энергия»
План содействия / План	План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
ПСО	Правительство Сахалинской области
РГ	Рабочая группа по формированию пятого Плана содействия
РСУП КМНС СО / Региональный совет	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
РФ	Российская Федерация
«Сахалинская Энергия» / компания	ООО «Сахалинская Энергия»
Совет при ПСО	Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Сахалинской области
Совет по УР	Совет по устойчивому развитию
СПГ	Сжиженный природный газ
СПОС	Свободное, предварительное и осознанное согласие
СРП	Соглашение о разделе продукции
ТХД	Традиционная хозяйственная деятельность
УР	Устойчивое развитие
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ESG	Environmental (экологическая ответственность), Social (социальная ответственность), and Corporate Governance (корпоративное управление)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА О ПОДГОТОВКЕ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Пятый План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (План содействия / План) подготовлен в рамках государственно-частного партнерства между бизнесом (ООО «Сахалинская Энергия»), обществом – коренными народами (Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области) и властью (Правительство Сахалинской области).

В конце 2024 года указанные выше три стороны учредили рабочую группу по разработке пятого Плана содействия, рассчитанного на период 2026–2030 годы. В начале 2025 года группа была сформирована.

Члены рабочей группы:

- Светлана Николаевна Санги, председатель рабочей группы, председатель Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- Наталья Константиновна Чайка, член Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- Владислав Вячеславович Епифанов, первый заместитель руководителя администрации Губернатора и Правительства Сахалинской области;
- Регина Валерьевна Федулова, начальник отдела по работе с коренными малочисленными народами Севера департамента общественных коммуникаций Правительства Сахалинской области;
- Наталья Владимировна Гончар, начальник управления корпоративных отношений – пресс-секретарь ООО «Сахалинская Энергия»;
- Юлия Александровна Завьялова, ведущий специалист управления корпоративных отношений ООО «Сахалинская Энергия»;
- Алексей Геннадьевич Лиманзо, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области;
- Александр Вячеславович Новыхов, президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ / Григорий Петрович Ледков, президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ (до апреля 2025 года)¹;
- Елена Александровна Евтюхова, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по делам национальностей;
- Александр Анатольевич Болотников, депутат, председатель постоянного комитета Сахалинской областной Думы по социальной политике.

В заседаниях рабочей группы принимала участие Марина Васильевна Крагина, секретарь рабочей группы, координатор четвертого Плана содействия.

Рабочая группа провела общественные консультации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (февраль и октябрь 2025 года²), обсуждения и заседания, индивидуальные консультации с различными заинтересованными сторонами в течение 2025 года, по результатам которых был разработан пятый План содействия на 2026–2030 годы.

¹ Ассоциация КМНСС и ДВ РФ – официальный представительный орган коренных малочисленных народов Российской Федерации, члены которого избираются один раз в четыре года на Съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. На XX Съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, который состоялся 28 апреля 2025 года, избран новый президент Ассоциации.

² Мероприятия по разработке, обсуждению и принятию пятого Плана содействия были запланированы на 2025 год (последний год реализации четвертого Плана содействия).

При подготовке проекта документа были использованы материалы, представленные Правительством Сахалинской области, Сахалинской областной Думой, ООО «Сахалинская Энергия», учтены результаты внешней оценки четвертого Плана содействия, анкетирования в рамках исследования общественного мнения по вопросам реализации четвертого и подготовки пятого Планов, а также исследования «Взаимодействие бизнеса и коренных малочисленных народов России в контексте соблюдения прав человека и достижения устойчивого развития» и прочие.

Рабочая группа осуществляла организацию мероприятий по подготовке проекта пятого Плана и представила его для ознакомления представителям коренных малочисленных народов Севера в семи районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

Проект пятого Плана содействия был размещен на интернет-сайте Плана и распространен в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области для рассмотрения коренным населением. Специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО с целью обсуждения Плана, внесения в него поправок и его утверждения, состоялась в Южно-Сахалинске 12 ноября 2025 года.

27 ноября 2025 года партнеры подписали новое трехстороннее соглашение³ для реализации пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

³ Текст трехстороннего соглашения приведен в приложении 1.

1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА

1.1 ОБЗОР ПРОГРАММЫ

С момента начала реализации проекта «Сахалин-2» его оператор взаимодействует с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области (КМНС). КМНС представляют собой особую уязвимую группу заинтересованных сторон, в отношении которой вопросы уважения прав человека, сохранения самобытной культуры и традиционной хозяйственной деятельности, экологической безопасности регулируются на международном и государственном уровнях в особом порядке. «Сахалинская Энергия» учитывает это как в своей производственной деятельности, так и при реализации социальных программ.

Начиная с 2006 года важной частью этой деятельности стала подготовка серии пятилетних планов содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалинской области. Они стали результатом совместной работы, которая началась с учреждения партнерства ООО «Сахалинская Энергия»⁴, Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области⁵ и Правительства Сахалинской области⁶. Кроме Плана содействия компания ежегодно реализует и поддерживает различные проекты, направленные на поддержку коренных малочисленных народов Севера (приложение 4).

Первый План содействия (2006–2010 годы) включал три программы содействия развитию: программы социального развития (ПСР) (компоненты: здравоохранение, образование, культура и развитие потенциала), программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) (компоненты: самообеспечение, бизнес-планирование, программа поддержки оленеводства) и фонда мини-грантов (ФМГ), совет которого, в отличие от двух других программ Плана, состоял исключительно из представителей коренных малочисленных народов Севера. Кроме того, была организована экспертная группа при комитете ПСР для оценки заявок. Был назначен также ассистент Плана.

Во втором Плане содействия (2011–2015 годы) были учтены уроки реализации первого Плана. Одним из них для коренных малочисленных народов Севера стал вывод об эффективности ФМГ как проекта внедрения самоуправления КМНС. Поэтому конкурсы поддержки социальных проектов были переданы под управление комитета ФСР, а конкурсы поддержки традиционной хозяйственной деятельности – комитета ППТЭД. Оба комитета состояли только из представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области⁷. В рамках второго Плана были созданы экспертные группы для разработки рекомендаций комитетам ФСР и ППТЭД, административная должность ассистента была преобразована в должность координатора Плана. Кроме того, рабочая группа по разработке второго Плана содействия по результатам участия оператора проекта «Сахалин-2» в процессе тестирования принципов Рагги в 2009–2011 годах⁸ и консультаций с коренным сообществом разработала и утвердила процедуру по работе с жалобами и обращениями, касающимися деятельности в рамках Плана содействия.

В третьем Плане содействия (2016–2020 годы) для повышения участия коренных малочисленных народов Севера на уровне районов в структуру управления были введены

4 До 2022 года – компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.».

5 РСУП КМНС СО – официальный представительный орган коренных малочисленных народов Сахалинской области, члены которого избираются один раз в пять лет на Съезде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

6 До 2010 года – администрация Сахалинской области.

7 Начиная со второго Плана содействия члены программных координирующих органов избираются в районах традиционного проживания и традиционной деятельности КМНС Сахалинской области.

8 Оператор проекта «Сахалин-2» представлял российский бизнес и мировую нефтегазовую отрасль в процессе тестирования принципов Рагги в 2009–2011 годах (разработаны в рамках мандата Специального представителя Генерального Секретаря ООН по делам предпринимательства и правам человека профессором Джоном Рагги).

районные комитеты. Направление «Развитие потенциала» было усилено и включено в качестве самостоятельного компонента в обе программы – ФСР и ППТЭД, решения по которым принимали комитеты программ, состоящие только из представителей КМНС Сахалинской области.

В четвертом Плане содействия (2021–2025 годы) для отбора проектов был также использован конкурсный механизм, в частности грантовый и образовательный конкурсы. Грантовый конкурс включал направления как социальной сферы, так и традиционной деятельности, а также новые направления проектов. Кроме того, к оценке проектов по направлениям Плана были привлечены независимые эксперты федерального уровня. Реализация всех конкурсных программ была передана под управление совета фонда по устойчивому развитию, состоящего только из представителей КМНС Сахалинской области.

Пятый план содействия (2026–2030 годы) разработан с учетом комплексного опыта, накопленного в ходе реализации четырех предыдущих программ. Ключевым нововведением является качественное усиление роли, вовлеченности и ответственности партнеров в достижении ключевых целей Плана.

Сахалинская область, демонстрируя значительные темпы экономического развития и занимая лидирующие позиции на Дальнем Востоке по ряду показателей, задает новый стандарт реализации социально-экономических программ. Региональные меры поддержки создают комплексные условия для устойчивого развития. Консолидация усилий партнеров Плана содействия, подкрепленная системными мерами государственной поддержки, создает прочную основу для качественных изменений при содействии программы.

Пятый план содействия не только дополняет текущие усилия, но и служит универсальной платформой для консолидации ресурсов, накопленного опыта и успехов всех заинтересованных сторон.

В рамках программы предусмотрена поддержка стратегических и долгосрочных партнерских проектов развития с участием внешних заинтересованных сторон и привлечением ресурсов партнеров Плана содействия, важных как для представителей КМНС, так и островного региона в целом.

В состав совета по устойчивому развитию введены представители коренных малочисленных народов Севера – члены советов КМНС при органах местного самоуправления муниципальных образований всех семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности Сахалинской области. Советы КМНС осуществляют взаимодействие администраций муниципальных образований с представителями коренных малочисленных народов, их общественными объединениями и организациями, курируют вопросы прав и интересов КМНС, владеют информацией о распределении средств государственной поддержки на местном уровне.

Функции по рассмотрению и управлению стратегическими и партнерскими проектами развития, направленными на консолидацию ресурсов органов власти, бизнеса и объединений КМНС, переданы Правлению Плана содействия.

1.2 ЦЕЛИ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Пятый План содействия направлен на достижение следующих целей:

- 1/ развитие модели стратегического партнерства как ключевого механизма консолидации ресурсов и компетенций всех заинтересованных сторон в интересах устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.** Повышение эффективности взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами для обеспечения синергии и достижения качественно новых результатов;

2/ создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Реализация комплекса мероприятий, направленных на укрепление социально-экономического потенциала сообществ коренных малочисленных народов Севера посредством внедрения социально значимых, стратегических и партнерских проектов развития;

3/ создание условий для эффективного управления рисками, относящимися к сфере жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Выявление обеспокоенности, рисков, проблемных вопросов, их оценка, своевременная координация между заинтересованными сторонами, разработка корректирующих и других мероприятий в зависимости от сферы ответственности.

1.3 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Все представители четырех основных официально признанных этнических групп коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области – нивхи, нанайцы, уйльта (ороки), эвенки, а также представители других групп КМНС, проживающих в Сахалинской области, – входят в сферу действия пятого Плана содействия (таблица 1).

Таблица 1. Численный состав коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, по состоянию на 1 августа 2025 года⁹

Место традиционного проживания	Всего КМНС (чел.)	Нивхи	Уйльта (ороки)	Эвенки	Нанайцы
ВСЕГО	4294	3252	484	329	229
МО Охинский муниципальный округ	1547	1433	23	83	8
МО Ногликский муниципальный округ	1115	870	136	104	5
МО Тымовский муниципальный округ	314	279	13	13	9
МО Александровск-Сахалинский муниципальный округ	111	66	0	43	2
МО Смирныховский муниципальный округ	52	11	3	6	32
МО Поронайский муниципальный округ	731	294	271	50	116
МО ГО г. Южно-Сахалинск	424	285	38	30	57

Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, в том числе и в Сахалинской области, утвержден распоряжением Правительства РФ № 631-р от 08.05.2009, в него вошли семь муниципальных образований островного региона:

1. Муниципальное образование Охинский муниципальный округ;
2. Муниципальное образование Ногликский муниципальный округ;
3. Муниципальное образование Тымовский муниципальный округ;
4. Муниципальное образование Александровск-Сахалинский муниципальный округ;
5. Муниципальное образование Смирныховский муниципальный округ (с. Буюклы);
6. Муниципальное образование Поронайский муниципальный округ;
7. Муниципальное образование городской округ «Город Южно-Сахалинск».

⁹ Данные предоставлены Правительством Сахалинской области.

В настоящее время к основным видам традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области относятся рыболовство, морской зверобойный промысел, оленеводство, сбор дикоросов, художественные промыслы и народные ремесла.

1.4 УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

В конце 2024 года партнеры Плана учредили рабочую группу по разработке пятого Плана содействия. В январе 2025 года рабочая группа была сформирована на основе принципа равноправного партнерства в составе 10 членов:

- представители Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области – 2 чел.,
- представители ООО «Сахалинская Энергия» – 2 чел.,
- представители Правительства Сахалинской области – 2 чел.,
- Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области,
- представитель Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации,
- представитель Государственной Думы РФ (Комитет Государственной Думы по делам национальностей),
- представитель Сахалинской областной Думы.

Задачи рабочей группы:

- совместная подготовка и проведение широких и открытых консультаций с представителями КМНС Сахалинской области и заинтересованными сторонами;
- сбор, анализ мнений о реализации четвертого Плана содействия и рекомендаций относительно формирования пятого Плана, а также выявление обеспокоенности в отношении реализации проекта «Сахалин-2»;
- разработка предложений для формирования проекта пятого Плана.

Рабочая группа определила, что процесс получения свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) должен включать проведение широких и открытых консультаций, включая два раунда общественных встреч во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности островного региона, исследование общественного мнения населения по вопросам реализации четвертого и подготовки пятого Планов и другое.

1.4.1 ПРИНЦИПЫ И ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Партнеры Плана подтвердили приверженность принципу свободного, предварительного и осознанного согласия, который был последовательно применен в ходе разработки пятого Плана содействия.

Впервые инновационный эксперимент по получению свободного, предварительного и осознанного согласия от КМНС в отношении второго Плана был проведен в ноябре 2010 года. Он стал первым проектом частного сектора по достижению СПОС. Для третьего Плана, как и для последующих, было принято добровольное обязательство по применению принципа СПОС (см. раздел 2.1.4).

СПОС – непрерывный процесс, направленный на обеспечение уважения прав коренных народов, их самоопределения и участия в принятии решений.

Свободное согласие. Отсутствие принуждения. Решение должно быть принято без какого-либо давления, манипуляций, запугивания или принуждения.

Предварительное согласие. Согласие должно быть получено до начала любой деятельности или реализации проекта. У коренных народов должно быть достаточно времени для того, чтобы провести внутренние обсуждения, консультации и прийти к решению. Этот аспект включает время на изучение всей предоставленной информации.

Осознанное согласие. Информация о проекте должна быть предоставлена в доступной и понятной форме, в полном объеме, а именно: характер, масштаб и продолжительность проекта; все потенциальные риски, предполагаемые выгоды и их распределение; план мониторинга и меры по смягчению негативных последствий. У коренных народов должно сложиться четкое понимание всех последствий реализации проекта, чтобы решение было обоснованным.

Для реализации принципа СПОС в процессе подготовки пятого Плана содействия организованы:

- распространение информации о ходе подготовки пятого Плана содействия в бумажном и электронном видах; размещение документов на интернет-сайте Плана содействия;
- два раунда общественных консультаций с вовлечением коренных малочисленных народов Севера (КМНС) и других заинтересованных сторон во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области для сбора предложений к процессу подготовки, проекту Плана, обсуждения концепции проекта Плана и прочее;
- анкетирование;
- индивидуальные консультации;
- распространение проекта пятого Плана содействия во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области для рассмотрения и комментирования коренным сообществом и другими заинтересованными сторонами;
- распространение Положения о порядке подготовки конференции коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области о запуске пятого Плана содействия для рассмотрения и комментирования коренным сообществом;
- рассмотрение вопросов о подготовке пятого Плана содействия, включая подготовку специальной конференции коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, на заседании Совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области при Правительстве Сахалинской области;
- проведение специальной конференции коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с целью обсуждения проекта Плана и получения согласия на его реализацию и подписание трехстороннего соглашения.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Для обеспечения информированного участия и учета мнения КМНС при разработке пятого Плана содействия было проведено два раунда широких и открытых консультаций в формате общественных встреч, сопровождаемых информационной кампанией с целью привлечения большего количества населения и всех заинтересованных сторон во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Консультации, в которых приняли участие более 340 человек, прошли в 11 населенных пунктах Сахалинской области.

Первый раунд состоялся в феврале 2025 года и был направлен на сбор мнений и предложений, на определение приоритетов в разработке направлений/программ и структуры управления Планом и прочее. Консультации были проведены с населением, представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин, местными органами власти в

11 населенных пунктах всех семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области: г. Оха, с. Некрасовка, пгт Ноглики, с. Вал, пгт Тымовское, с. Чир-Унвд, г. Александровск-Сахалинский, с. Виахту, г. Поронайск, пгт Смирных и г. Южно-Сахалинск. Всего в 12 встречах приняли участие 165 человек (таблица 2).

Таблица 2. Численность участников первого раунда консультаций в рамках формирования пятого Плана содействия

№	Населенный пункт	Дата	Количество участников, чел.				
			Администрация	Население	Всего	Всего по МО	
1.	Поронайск	10.02.2025	2	8	10	Поронайский	10
2.	Смирных	11.02.2025	1	4	5	Смирныховский	5
3.	Александровск-Сахалинский	12.02.2025	2	9	11	Александровск-Сахалинский	17
4.	Виахту	13.02.2025	–	6	6		
5.	Тымовское	14.02.2025	1	4	5	Тымовский	22
6.	Чир-Унвд	15.02.2025	1	16	17		
7.	Ноглики	16.02.2025	1	36	37	Ногликский	65
8.	Вал	17.02.2025	1	24	25		
9.	Ноглики	18.02.2025	3	–	3		
10.	Некрасовка	20.02.2025	1	15	16	Охинский	24
11.	Оха	21.02.2025	1	7	8		
12.	Южно-Сахалинск	26.02.2025	2	20	22	Южно-Сахалинск	22
	Всего		19	146	165		165

По завершении общественных встреч были проведены индивидуальные консультации и открытые часы для детального разъяснения вопросов в отношении Плана.

В период с 10 февраля по 31 июля 2025 года проведено анкетирование (см. приложения 7 и 8) по оценке четвертого Плана и предложениям/комментариям в отношении пятого Плана содействия. Анкеты направлялись представителям координирующих органов Плана на местах, в общественные организации и местные администрации, распространялись на общественных встречах, во время индивидуальных консультаций и открытых часов. Предоставлялась возможность отправлять заполненные анкеты в бумажном и электронном форматах.

В рамках первого раунда консультаций получены предложения и комментарии по следующим направлениям:

- содержание программ Плана (образовательные проекты для студентов; сохранение и развитие национальной культуры и языков, поддержка традиционной хозяйственной деятельности; развитие и поддержка этнопредпринимательства, стратегические долгосрочные проекты и направления);
- организационные аспекты (оптимизация структуры управления; усиление ответственности за отчетность; совершенствование механизмов реализации с привлечением ресурсов партнеров Плана содействия, другое).

Второй раунд консультаций состоялся в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области в октябре 2025 года. Общественные встречи и консультации проведены с населением, представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин, учреждений культуры и образования, местными органами власти в 11 населенных пунктах мест традиционного проживания КМНС Сахалинской области: г. Оха, с. Некрасовка, пгт Ноглики, с. Вал, пгт Тымовское, с. Чир-Унвд, г. Александровск-Сахалинский, с. Виахту, г. Поронайск, пгт Смирных и г. Южно-Сахалинск. Всего в 11 встречах приняли участие 180 человек (таблица 3).

Таблица 3. Численность участников второго раунда консультаций в рамках формирования пятого Плана содействия

№	Населенный пункт	Дата	Количество участников, чел.				
			Администрация	Население	Всего	Всего по районам	
1.	Поронайск	15.10.2025	1	14	15	Поронайский	15
2.	Смирных	16.10.2025	1	8	9	Смирныховский	9
3.	Александровск-Сахалинский	17.10.2025	3	6	9	Александровск-Сахалинский	18
4.	Виахту	18.10.2025	3	6	9		
5.	Тымовское	17.10.2025	5	3	8	Тымовский	18
6.	Чир-Унвд	19.10.2025	1	9	10		
7.	Ноглики	20.10.2025	2	42	44	Ногликский	65
8.	Вал	21.10.2025	3	18	21		
9.	Оха	22.10.2025	2	12	14	Охинский	41
10.	Некрасовка	22.10.2025	4	23	27		
11.	Южно-Сахалинск	24.10.2025	2	12	14	Южно-Сахалинск	14
	Всего		27	153	180		180

Заинтересованным сторонам были представлены итоги первого раунда консультаций, финальной оценки четвертого Плана, исследования общественного мнения, предложения рабочей группы о целях и принципах пятого Плана, программах развития, структуре управления Планом и составе координирующих органов, процессе оценки рисков и выявленных рисках, консультациях и информировании, мониторинге и оценке, а также о процедуре рассмотрения жалоб от населения, относящихся к реализации Плана содействия. Участники консультаций в целом одобрили предложения рабочей группы пятого Плана содействия.

На встречах была отмечена необходимость возобновления программы микрозаймов для организаций КМНС, которая осуществлялась в рамках второго и третьего Планов. Члены рабочей группы пояснили, что в настоящее время отсутствует организация КМНС, которая могла бы осуществлять подобную деятельность, но существуют различные меры государственной и региональной поддержки в целях улучшения условий для предпринимательства, расширения доступа субъектов малого и среднего бизнеса к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию. Например, в рамках национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» большую работу в Сахалинской области в этом направлении проводит Центр бесплатного обслуживания предпринимателей «Мой бизнес». Рабочая группа определила «Этнопредпринимательство» как одно из направлений партнерских проектов развития с привлечением ресурсов министерства экономического развития Сахалинской области и других (см. раздел 4.3.3).

В отношении грантового конкурса предложили ввести направление «Молодежные инициативы», а также привлечь к оценке грантовых проектов местных экспертов и регионального оператора грантового конкурса.

Коренное сообщество обратило внимание на важность продолжения информирования населения, а также проведения обучающих семинаров.

При формировании проекта нового Плана проводились индивидуальные консультации и сбор мнений и пожеланий населения:

- в ходе регулярных коммуникаций с членами и секретарем рабочей группы / координатором четвертого Плана;
- в часы приема населения, открытые часы специалиста по связям с населением ООО «Сахалинская Энергия»;
- в ходе заседаний координирующих органов четвертого Плана – в формате обсуждения предложений и вынесения рекомендаций для рабочей группы.

Информация о ходе подготовки пятого Плана содействия в бумажном и электронном видах распространялась среди заинтересованных сторон, участников общественных встреч, направлялась организациям КМНС и в администрации муниципальных образований, размещалась на интернет-сайте программы www.simdp.ru (см. приложение 6).

1.4.2 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

В целом консультации и опрос общественного мнения показали, что население из числа коренных народов всех возрастных групп считает необходимым продолжать в рамках пятого Плана содействия грантовый конкурс и выделять такие приоритетные направления, как традиционные знания, национальная культура и языки, образовательные проекты, развитие национального спорта, традиционная хозяйственная деятельность, молодежные инициативы, развитие потенциала коренных народов, охрана окружающей среды.

При этом подтверждалась важность образовательных проектов для студентов – но не как «учеба ради учебы», а в том числе как площадка для развития, создания личного карьерного плана и своих проектов.

Многие отмечали необходимость поддержки стратегических и партнерских проектов для участия сахалинских представителей КМНС в мероприятиях регионального, федерального и международного уровней, развития предпринимательской деятельности, а также поддержки обучающих мероприятий.

1.4.3 ОФИЦИАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ

Рабочая группа представила проект пятого Плана для публичного ознакомления, открытого обсуждения представителям коренных малочисленных народов Севера, всем заинтересованным сторонам во всех районах традиционного проживания КМНС Сахалинской области.

Проект документа 28 октября 2025 года был размещен на интернет-сайте Плана и распространен в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области для рассмотрения и комментирования населением из числа КМНС.

14 октября 2025 года в Южно-Сахалинске на заседании Совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области при Правительстве Сахалинской области обсуждался вопрос о статусе подготовки пятого Плана содействия, включая подготовку специальной конференции коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

23 сентября 2025 года РСУП КМНС СО направил проект Положения о порядке подготовки конференции коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по запуску пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2026–2030 годы во все районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, документ был обновлен РСУП КМНС СО с учетом поступивших комментариев и направлен в муниципальные образования. Следующим этапом, в соответствии с обновленным Положением, стало проведение местных собраний представителей КМНС для избрания делегатов специальной конференции на основе принципа СПОС.

12 ноября 2025 года в Южно-Сахалинске прошла специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО¹⁰ с целью обсуждения проекта Плана и получения согласия на его реализацию и подписание трехстороннего соглашения. В конференции приняли участие 70 делегатов – представители КМНС, избранные на собраниях, организованных¹¹ во всех районах традиционного проживания КМНС Сахалинской области, и делегированные на мероприятие, а также представители партнеров Плана и приглашенные лица – старейшины, представители органов власти, общественных организаций.

На конференции 70 представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с правом голоса (единогласно) высказались за утверждение пятого Плана содействия и заключение трехстороннего партнерского соглашения. В результате были подписаны Заявление о согласии на реализацию пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (см. приложение 2) и трехстороннее соглашение между Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, ООО «Сахалинская Энергия» и Правительством Сахалинской области (см. приложение 1).

1.5 ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В пятом Плане содействия сохраняются основополагающие принципы и подходы, установленные в предыдущих Планах (рисунок 1):

- равноправное партнерство (см. раздел 4.2);
- применение национальных и международных стандартов (см. раздел 2.1.2);
- четкая структура и система управления (см. раздел 4.4);
- прозрачность и открытость (см. раздел 5);
- подотчетность и систематический контроль (см. раздел 6).

10 При поддержке ООО «Сахалинская Энергия», Правительства Сахалинской области, администраций муниципальных образований мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и советов уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при администрациях муниципальных образований.

11 Ответственными за проведение районных собраний по подготовке к конференции являлись члены РСУП КМНС СО, представители общественных организаций районов, администраций муниципальных образований мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.



Рисунок 1. Принципы и подходы пятого Плана содействия развитию КМНС

Партнерство лежит в основе подготовки и реализации Плана содействия, обеспечивая постоянное развитие программы за счет:

- консолидации ресурсов и компетенций для финансирования и комплексного решения задач развития КМНС Сахалинской области;
- согласования интересов органов власти, бизнеса и сообщества КМНС при планировании и реализации проектов;
- повышения эффективности управления посредством распределения ответственности и совместного контроля результатов.

Этот подход направлен на обеспечение устойчивости и масштабируемости программ при максимально эффективном использовании партнерских ресурсов.

2 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

2.1.1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РФ¹²

Права коренных народов закреплены в Конституции Российской Федерации (статьи 69, 72). Федеральная законодательная база включает действие трех Федеральных законов, которые распространяются исключительно на коренные малочисленные народы:

- № 82-ФЗ от 30.04.1999 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- № 104-ФЗ от 20.07.2000 «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- № 49-ФЗ от 07.05.2001 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В сфере обеспечения прав коренных народов соответствующие нормы внесены в Налоговый кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Водный кодекс РФ, в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

В целях создания благоприятных условий и обеспечения устойчивого развития КМНС, формирования системы приоритетов в деятельности органов государственной власти при решении вопросов социально-экономического и культурного развития коренных народов Правительство Российской Федерации приняло «Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2025 № 1161-р.

Российское законодательство в отношении коренных малочисленных народов Севера направлено на охват всех аспектов правового статуса коренных народов и применение норм международного права. В федеральном законодательстве зафиксированы такие основные понятия, как «коренные малочисленные народы Севера», «традиционный образ жизни», «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности», предусматриваются механизмы государственной поддержки, выделение квот и лимитов на вылов биологических ресурсов, создание территорий традиционного природопользования и прочие. Под правовую защиту подпадают природоохранные интересы, традиционный образ жизни коренных народов и формы их хозяйствования, обычаи, учет их экономических интересов и компенсационные выплаты.

Статус коренных малочисленных народов, проживающих в Сахалинской области, закреплен в Уставе Сахалинской области.

В Законах Сахалинской области отражены отношения в сфере недропользования, образования, культуры, здравоохранения, оленеводства, охоты и рыболовства, государственной поддержки языков КМНС, национальных видов спорта. Приняты и действуют шесть профильных законов о защите и поддержке коренных малочисленных народов, а также необходимые дополнения для учета их интересов в законодательной базе Сахалинской области, для социально-экономического развития:

- № 207-ЗО от 12.09.2000 «О сохранении и развитии народных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;

¹² Информация предоставлена Сахалинской областной Думой.

- № 72-30 от 04.07.2006 «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;
- № 91-30 от 16.11.2007 «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;
- № 17-30 от 01.04.2008 «О лесопользовании в Сахалинской области»;
- № 98-30 от 08.10.2008 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по обеспечению питанием и молоком обучающихся в образовательных организациях»;
- № 112-30 от 06.12.2010 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области»;
- № 93-30 от 12.10.2012 «О патентной системе налогообложения на территории Сахалинской области»;
- № 18-30 от 01.04.2013 «О физической культуре и спорте в Сахалинской области»;
- № 125-30 от 23.12.2013 «Об установлении дополнительных видов деятельности, осуществляемых некоммерческими организациями, для признания их социально ориентированными»;
- № 9-30 от 18.03.2013 «Об образовании в Сахалинской области»;
- № 31-30 от 15.05.2015 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;
- № 34-30 от 13.05.2020 «О государственной поддержке домашнего северного оленеводства в Сахалинской области»;
- № 72-30 от 17.09.2021 «О регулировании отдельных вопросов в сфере молодежной политики на территории Сахалинской области»;
- № 72-30 от 20.07.2023 «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области».

2.1.2 СООТВЕТСТВИЕ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМ И МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ/ИНИЦИАТИВАМ

Пятый План содействия разработан на основе ESG-принципов и соответствующих национальных и международных стандартов и передовых практик в отношении Плана содействия развитию коренных народов для промышленного проекта. По ряду ключевых положений данный документ не только соответствует, но и превосходит существующие требования.

При разработке пятого Плана использованы комплексные материалы в области прав коренных малочисленных народов, в том числе исследование «Взаимодействие бизнеса и коренных малочисленных народов России в контексте соблюдения прав человека и достижения устойчивого развития», подготовленное с участием Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего РФ.

«Сахалинская Энергия» добровольно взяла на себя обязательства соблюдать передовые стандарты разработки планов и продолжает их придерживаться. Каждый очередной План отвечает законодательству Российской Федерации и актуальным международным стандартам/инициативам.

2.1.3 НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ/ИНИЦИАТИВЫ

Мероприятия и проекты пятого Плана содействия соответствуют новым стратегическим ориентирам и приоритетам, установленным на национальном уровне.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ РОССИИ

В России национальные проекты занимают ключевое место в федеральной повестке, являются одним из основных инструментов достижения утвержденных Президентом РФ национальных целей развития и реализации программы социально-экономического развития России до 2030 года. В основе их успешной реализации лежит синергия усилий государства, бизнеса и общества. Вклад в реализацию целей и задач национальных проектов вносят в том числе мероприятия и проекты Плана содействия.

Национальные проекты «Семья», «Молодежь и дети» нацелены, в частности, на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов России, и в этом русле в пятом Плане предусмотрена грантовая поддержка по таким направлениям, как национальная культура, спорт и родные языки, традиционные знания и развитие потенциала КМНС Сахалинской области, традиционная хозяйственная деятельность. Приобщение к национальной культуре, сохранение и популяризация традиционных ценностей коренных малочисленных народов Севера островного региона возможны через стимулирование интереса к их историческому наследию. Это включает поддержку народных художественных промыслов и ремесел, вовлечение представителей КМНС и некоммерческих организаций в региональные, общероссийские и международные творческие проекты, культурно-просветительские программы, издание печатных материалов. В рамках развития потенциала представителей КМНС Сахалинской области предусматривается их активное вовлечение в управление своей деятельностью, укрепление культурного и этнического самосознания путем организации и участия в различных семинарах, мероприятиях по актуальным темам.

Поддержка экологического направления в рамках грантового конкурса проектов пятого Плана, включая охрану окружающей среды, сохранение биоразнообразия, экологические просветительские мероприятия, отвечает целям и задачам национального проекта «Экологическое благополучие».

Особое внимание в рамках национальных проектов уделяется развитию научной и образовательной сферы. Национальный проект «Образование», действовавший с 2018 года, трансформировался в национальные проекты «Молодежь и дети» и «Кадры», сохранив свою ключевую направленность на предоставление молодым людям широкого спектра высококачественных образовательных программ, стипендий, грантов и других возможностей для самореализации.

В рамках Плана содействия предоставляется возможность получения профессионального образования, создаются условия для личностного развития и карьерного роста, участия молодежи в конкурсах и конференциях. В пятом Плане одним из приоритетных направлений является развитие кадрового потенциала, направленное на содействие обучению квалифицированных специалистов из числа КМНС Сахалинской области и мотивирование студентов, получающих высшее, среднее или специальное (профессиональное) образование, к повышению успеваемости. С учетом региональных приоритетов по достижению национальных целей предусмотрены карьерные консультации, помощь в реализации способностей для решения социально-экономических задач на территории Сахалинской области, грантовая поддержка проектов развития потенциала молодых специалистов, участия молодежи во всероссийских, межрегиональных и международных конкурсах.

В число ключевых задач национальных проектов «Туризм и гостеприимство», «Эффективная и конкурентная экономика» входят повышение роли туристической отрасли,

конкурентоспособности в сфере предпринимательства, поддержка малого и среднего предпринимательства. Национальным целям и задачам созвучны направления пятого Плана, которые предусматривают реализацию партнерских инициатив «Этнопредпринимательство» и «Этнический геобренд».

Поддержка в рамках грантового конкурса пятого Плана содействия национальных видов спорта, проведение спортивных мероприятий с вовлечением представителей КМНС старшего и младшего поколений, предоставление необходимого спортивного инвентаря для тренировок и соревнований и другое способствуют достижению национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2025 № 1161-р.)

Пятый План содействия комплексно охватывает ключевые направления обновленной Концепции устойчивого развития – от повышения качества жизни и экономической поддержки до сохранения культурного наследия и обеспечения участия КМНС в принятии решений – и служит эффективным инструментом для их практической реализации на региональном уровне:

- устойчивое экономическое развитие, развитие традиционной хозяйственной деятельности. Создание условий для устойчивого экономического развития, поддержка и развитие традиционных видов хозяйственной деятельности (оленоводство, рыболовство, охота, сбор дикоросов), развитие малого и среднего предпринимательства среди КМНС, обеспечение доступа к ресурсной базе;
- развитие человеческого потенциала, социальной сферы, повышение качества жизни;
- сохранение и развитие самобытной культуры, языков, традиционного образа жизни. Реализация мер по сохранению, развитию и популяризации культурного наследия, языков, национальных видов спорта. Поддержка национальных культурных центров, проведение фестивалей, издание литературы на родных языках;
- совершенствование системы правового регулирования и управления. Обеспечение участия представителей КМНС в принятии решений, затрагивающих их права и интересы, развитие механизмов общественного контроля, защита исконной среды обитания.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 08.08.2024 № 330-ФЗ «О РАЗВИТИИ КРЕАТИВНЫХ (ТВОРЧЕСКИХ) ИНДУСТРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Мероприятия Плана содействия, направленные на развитие творческих инициатив в сферах литературного, исторического художественного творчества, прикладного искусства и другие, создают в том числе предпосылки для возникновения креативных (творческих) индустрий, условия для самореализации, повышения уровня занятости в этой сфере. Многие такие механизмы обозначены в Федеральном законе от 08.08.2024 № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации». В План заложены меры, способствующие реализации этого закона:

- поддержка творческого потенциала КМНС, в том числе в сфере декоративно-прикладного искусства (гранты и субсидии мастерам и общинам на закупку материалов, инструментов, организацию мастерских; организация ярмарок, фестивалей и выставок для презентации и продажи изделий) (стратегические и партнерские проекты развития);
- развитие этнотуризма, создание и продвижение брендов (партнерские проекты развития, грантовый конкурс);

- сохранение и продвижение нематериального культурного наследия (грантовый конкурс, партнерские и стратегические проекты развития).

2.1.4 МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ/ИНИЦИАТИВЫ

В рамках первого Плана, разработка которого началась в 2005 году, компания сделала публичное заявление о соблюдении требований Оперативной директивы 4.20 Всемирного банка и политики Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в отношении коренных народов. Кроме того, компания, ПСО и РСУП КМНС СО договорились обеспечить соответствие передовому на то время стандарту – Операционной политике 4.10 Всемирного банка.

К моменту разработки второго Плана была опубликована Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (принята в 2007 году). Несмотря на то что представители и организации коренного населения высоко оценили этот международный документ, он носит лишь рекомендательный характер. Тем не менее второй План содействия во многом был основан на статьях Декларации, в том числе о праве коренных народов на предоставление «свободного, предварительного и осознанного согласия» (СПОС). Партнеры Плана провели инновационный эксперимент по получению свободного, предварительного и осознанного согласия от КМНС в отношении второго Плана, который в ноябре 2010 года стал первым проектом частного сектора по достижению СПОС.

Для третьего Плана, как и для последующих, было принято добровольное обязательство по применению принципа СПОС. Процесс получения СПОС осуществлялся тремя партнерами в соответствии с этим ключевым принципом и с соблюдением стандартов деятельности Международной финансовой корпорации (приняты в 2006 году и обновлены в 2012 году в том числе с учетом принципа СПОС Декларации ООН о правах коренных народов), Руководящих принципов ООН предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (приняты в 2011 году).

Для установления подходов, заложенных в пятый План содействия, в качестве ключевых были определены следующие международные стандарты:

- Декларация ООН о правах коренных народов;
- стандарты деятельности Международной финансовой корпорации;
- Руководящие принципы ООН предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;
- ISO/ГОСТ 26000 «Социальная ответственность»;
- стандарты GRI (Глобальная инициатива по отчетности в области устойчивого развития).

В таблице 4 отражено соответствие пятого Плана содействия ключевым положениям вышеперечисленных стандартов.

Таблица 4. Соответствие пятого Плана содействия международным стандартам

Положения	Требования	Соответствие пятого Плана
Оценка воздействия	Проведение оценки воздействия до реализации проектной деятельности. Разработка мер по управлению воздействием, включая мероприятия по избеганию, минимизации, смягчению или компенсации выявленных негативных воздействий проекта (социальных, экологических, культурных, других)	До реализации проекта «Сахалин-2» выполнена комплексная оценка воздействия, в том числе на коренные народы в соответствии с российским законодательством и международными стандартами. Во время строительных работ оценка уточнялась в том числе по результатам регулярного мониторинга воздействия и

Положения	Требования	Соответствие пятого Плана
		эффективности мер по управлению им. В пятом Плане содействия предусматривается систематическое выявление обеспокоенности, рисков и проблемных вопросов (см. раздел 3). Компания продолжит выполнять обязательства по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия
План содействия развитию коренных народов	Разработка плана обеспечения выгод от социального и экономического развития при участии коренного населения	Пятый План обеспечивает экономические, социальные и культурные выгоды. План разрабатывается и реализуется при активном участии КМНС
Задачи Плана содействия развитию коренных народов	План не является благотворительной программой, должен быть направлен на: - уважение культуры и прав коренного населения; - предотвращение неблагоприятных воздействий проекта; - содействие устойчивому развитию и улучшение качества жизни затрагиваемых сообществ; - привлечение сообществ коренного населения к информированным консультациям и участию	Цели пятого Плана включают все соответствующие положения международных стандартов. Особое внимание уделено развитию потенциала, усилению роли партнерства
Консультации	Проведение постоянных конструктивных консультаций с сообществами коренных народов, попадающими под воздействие проекта. Процесс консультаций должен быть: – постоянным. Начинаться на раннем этапе подготовки проекта и продолжаться на всех его этапах; – информативным. Вся информация должна предоставляться на понятном	Ежегодные визиты во все районы, охватываемые Планом (не только в районы, непосредственно затронутые проектом), внутренний и внешний контроль Плана, финальная оценка реализации Плана. Информация доводится не только во время общественных встреч, но и посредством индивидуальных консультаций. Представительный орган коренных народов является партнером Плана

Положения	Требования	Соответствие пятого Плана
	языке, в культурно приемлемой форме; – осмысленным (продуктивным). Цель — достичь взаимопонимания, учесть мнение сообществ и включить их предложения в План; – свободным от принуждения и манипуляций. Привлечение представительных органов коренных народов и представителей коренных народов к планированию будущих выгод. Уважение культурных подходов коренного населения к проведению консультаций. Реагирование на проблемы сообщества	по его реализации и управлению. Совет по устойчивому развитию состоит только из представителей КМНС, в Правлении представители КМНС составляют большинство. Проводится внутренний и внешний мониторинг Плана
Раскрытие информации	План содействия развитию коренных народов (или его проект) должен быть публично раскрыт на стадии подготовки проекта, до его окончательного утверждения. Документы должны быть доступны на языках и в форматах, понятных для затрагиваемых сообществ. Планы и программы, связанные с проектом (в предварительном и окончательном вариантах) выпущены своевременно, с учетом культурных особенностей сообществ коренных народов. Информация о проекте предоставлялась местному населению в течение всего срока реализации проекта	Проект Плана был размещен на интернет-сайте Плана и распространен в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области для рассмотрения коренным населением. Организована специальная конференция с целью обсуждения проекта Плана и получения согласия на его реализацию и подписание трехстороннего соглашения. Руководящим органам поручено своевременно предоставлять информацию. Все отчеты независимых наблюдателей и отчеты об оценке Плана опубликованы на интернет-сайте программы. На интернет-сайте Плана предоставлены все необходимые формы рассмотрения жалоб; в ходе общественных встреч и консультаций раскрывается полная информация о Плане. Процедура рассмотрения жалоб разрабатывается с участием коренных народов

Положения	Требования	Соответствие пятого Плана
Свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС)	СПОС в отношении проектов, использующих земли и ресурсы коренного населения	Получено СПОС коренного населения для реализации Плана содействия
Распределение благ	Меры по распределению доходов и совместному использованию преимуществ доступны только для сообществ, попадающих под воздействие проекта. Выгоды направлены на повышение уровня жизни и улучшение экономического положения. План должен описывать справедливые и прозрачные механизмы распределения выгод	Включены программы социально-экономического развития. Задействованы все сообщества КМНС. Максимальный охват не затронутых проектом сообществ КМНС. Конкурсные положения четко определяют механизм распределения средств. Представительный орган коренных народов является партнером Плана по его реализации и управлению. Совет по устойчивому развитию состоит только из представителей КМНС, в Правлении представители КМНС составляют большинство
Механизм рассмотрения жалоб	Механизм рассмотрения жалоб, учитывающий культурные особенности народов, должен обеспечивать справедливое, прозрачное и своевременное удовлетворение жалоб. Механизм должен быть известен сообществу и не должен подменять собой государственные судебные процедуры. Применение критериев эффективности внесудебных механизмов урегулирования, включая легитимность, доступность, предсказуемость, справедливость, прозрачность, соответствие нормам в области прав человека, источник непрерывного обучения, взаимодействие и диалог	Процедура рассмотрения жалоб учитывает местные условия. Процедура рассмотрения жалоб обеспечивает справедливое, прозрачное разрешение жалоб в установленные сроки. Процедура рассмотрения жалоб разрабатывается с участием коренных народов. Процедура рассмотрения жалоб размещена в открытом доступе на интернет-сайте программы, распространяется среди населения на общественных встречах во всех районах традиционного проживания КМНС

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН

Формирование глобальной повестки в области устойчивого развития стало результатом масштабных консультаций с участием всех заинтересованных сторон, включая коренные народы. В результате повестка включает несколько положений, непосредственно указывающих на проблемы коренных народов (прямое упоминание коренных народов). Например, задача 2.3 (ЦУР 2) и задача 4.5 (ЦУР 4), положения в отношении последующих действий и контроля, предусматривающих участие коренных народов, другие.

Кроме прямых упоминаний, достижение большинства других ЦУР подразумевает решение многих актуальных проблем коренных народов ввиду всеобъемлющего характера ЦУР и ключевого принципа ЦУР – уважение и продвижение прав человека.

Таким образом, ЦУР создают правовую и политическую основу для защиты интересов коренных народов на глобальном уровне, но их эффективная реализация требует активного участия самих общин и учета их мнения на всех этапах.

В связи с вышеизложенным и на основании стремления партнеров Плана к применению передовых стандартов и инициатив в решении проблем коренных народов рабочая группа в ходе подготовки пятого Плана включила повестку ЦУР в консультации, а также провела анкетирование по вопросам ЦУР (см. приложение 8) для последующего объединения усилий в этом направлении. В таблице 5 представлены меры пятого Плана содействия, которые ориентированы на конкретные ЦУР и их задачи.

Таблица 5. Меры пятого Плана содействия в отношении ЦУР

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
<i>ЦУР 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах</i>	
1.1 К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире	Проекты и мероприятия по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность, этнопредпринимательство, этнический геобренд, включая этнотуризм
1.5 К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями	Проекты и мероприятия по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность, этнопредпринимательство, этнический геобренд, включая этнотуризм, охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия. Выполнение обязательств компании по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия. Информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, и приглашение к участию в соответствующих консультациях. Вовлечение партнеров Плана и представителей КМНС в подготовку публичной отчетности компании (обзор нефинансовой деятельности в области ESG), включая раскрытие информации о воздействии на окружающую среду. Консолидация усилий партнеров, подкрепленная системными региональными мерами поддержки, включая реализацию партнерских и стратегических проектов развития
<i>ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства</i>	
2.1 К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и	Грантовые, стратегические и партнерские проекты / мероприятия развития, включая традиционную хозяйственную деятельность,

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище	этнопредпринимательство, этнический геобренд, этнотуризм, развитие кадрового потенциала
2.3 К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах	Грантовые, стратегические и партнерские проекты / мероприятия развития, включая традиционную хозяйственную деятельность, этнопредпринимательство, этнический геобренд, этнотуризм, развитие кадрового потенциала
2.4 К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв	Грантовые, стратегические и партнерские проекты / мероприятия развития, включая традиционную хозяйственную деятельность, этнопредпринимательство, этнический геобренд, этнотуризм, развитие кадрового потенциала. Обязательства компании по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия. Информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, и приглашение к участию в соответствующих консультациях
ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	
3.9 К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ	Обязательства компании по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия.

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв	Информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, и приглашение к участию в соответствующих консультациях. Консолидация усилий партнеров, подкрепленная системными региональными мерами поддержки, включая реализацию партнерских и стратегических проектов развития
ЦУР 4. Обеспечение всеохватывающего и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	
4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию	Проекты и мероприятия по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, развитие кадрового потенциала
4.4 К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью	Проекты и мероприятия по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, развитие кадрового потенциала. Развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, партнерские и стратегические проекты (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам, карьерные консультации, участие в образовательных мероприятиях)
4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении	Развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, партнерские и стратегические проекты (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам, карьерные консультации, участие в образовательных мероприятиях)
4.7 К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе	Проекты и мероприятия по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, развитие кадрового потенциала. Развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, партнерские

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие	и стратегические проекты (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам, карьерные консультации, участие в образовательных мероприятиях)
4.b К 2030 году значительно увеличить во всем мире количество стипендий, предоставляемых развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и африканским странам, для получения высшего образования, включая профессионально-техническое образование и обучение по вопросам информационно-коммуникационных технологий, технические, инженерные и научные программы, в развитых странах и других развивающихся странах	Проекты и мероприятия по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, развитие кадрового потенциала. Развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, партнерские и стратегические проекты (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам, карьерные консультации, участие в образовательных мероприятиях)
ЦУР 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	
5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни	Развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, партнерские и стратегические проекты (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам, карьерные консультации, участие в образовательных мероприятиях). Равные возможности участия в конкурсных программах (за исключением риска конфликта интересов и прочих недобросовестных практик). Представительницы КМНС имеют возможность получения профессионального образования, личностного развития и карьерного роста, участия в обучающих мероприятиях, конкурсах и конференциях. В состав координирующих органов Плана входят представительницы КМНС, они будут ответственны за принятие решений по грантовым, партнерским и стратегическим проектам Плана

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	
8.6 К 2030 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков	Проекты и мероприятия по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, развитие кадрового потенциала. Развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, партнерские и стратегические проекты (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам, карьерные консультации, участие в образовательных мероприятиях, реализация проектов по направлению «Молодежные инициативы»)
ЦУР 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	
10.2 К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса	Активное участие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области стало решающим фактором успеха реализации всех Планов. Такой положительный результат стал возможен благодаря постоянной работе по развитию потенциала в ходе реализации Планов, в фокусе которой находилась подготовка представителей КМНС к участию в работе органов управления Планов, начиная с первого. Развитие потенциала остается приоритетом в реализации Плана, и дополнительный упор делается на устойчивое развитие. На основе накопленного опыта управления и в целях комплексного решения поставленных задач в рамках пятого Плана будет работать совет по устойчивому развитию, состоящий только из представителей КМНС Сахалинской области. Совет будет являться основным органом, ответственным за принятие решений о финансировании грантовых проектов. В состав Правления Плана содействия на основе равноправного партнерства входят представители КМНС, они будут ответственны за принятие решений по партнерским и стратегическим проектам Плана. Представители КМНС имеют возможность получения профессионального образования, личностного развития и карьерного роста, участия в обучающих мероприятиях, конкурсах и конференциях
10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении	Равные возможности участия в конкурсных программах (за исключением риска конфликта интересов и прочих недобросовестных практик). Разработка и применение процедуры рассмотрения жалоб в рамках Плана

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
10.5 Совершенствовать методы регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений и более последовательно применять такие методы	Отчетность (включая публичную) о реализации процедуры рассмотрения жалоб. Внутренний и внешний мониторинг программы, процедура рассмотрения жалоб
ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	
11.4 Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия	Проекты и мероприятия по направлениям: национальная культура и традиционные знания, языки, национальный спорт, охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия, стратегические проекты развития
ЦУР 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	
12.6 Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах	Взаимодействие в рамках подготовки отчетов (приглашение к участию в диалогах партнеров Плана содействия). Обязательства компании по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия. Информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, и приглашение к участию в соответствующих консультациях. Регулярные информирование и консультации
12.8 К 2030 году обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой	Взаимодействие в рамках подготовки отчетов (приглашение к участию в диалогах партнеров Плана). Обязательства компании по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия. Информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, и приглашение к участию в соответствующих консультациях. Консолидация усилий партнеров, подкрепленная системными региональными мерами поддержки, включая реализацию партнерских и стратегических проектов развития. Регулярные информирование и консультации

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	
13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению	Обязательства компании по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия. Консолидация усилий партнеров, подкрепленная системными региональными мерами поддержки, включая реализацию партнерских и стратегических проектов развития. Информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, и приглашение к участию в соответствующих консультациях
ЦУР 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	
16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию	В дополнение к соответствию российскому законодательству – применение национальных и международных стандартов в отношении бизнеса и прав человека в рамках Плана, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Разработка и применение специальной процедуры рассмотрения жалоб в рамках Плана. Регулярное информирование заинтересованных сторон о процедуре рассмотрения жалоб. Отчетность (включая публичную) о реализации процедуры рассмотрения жалоб. Внутренний и внешний мониторинг программы, процедура рассмотрения жалоб
16.6 Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях	Наличие согласованной, прозрачной, подотчетной системы управления Планом. Регулярная внутренняя и внешняя отчетность о реализации Плана. Внутренний и внешний мониторинг, финальная оценка реализации Плана
16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества	Применение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Раскрытие информации об органах управления, их решениях, прочем. Регулярные консультации и информирование

Задачи ЦУР	Меры пятого Плана содействия
16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями	Разработка и применение процедуры рассмотрения жалоб в рамках Плана. Регулярное информирование заинтересованных сторон о процедуре рассмотрения жалоб. Отчетность (включая публичную) о реализации процедуры рассмотрения жалоб. Внутренний и внешний мониторинг программы, процедура рассмотрения жалоб. Регулярное информирование и консультации. Развитие потенциала (включая правовые вопросы)
ЦУР 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	
17.3 Мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников для развивающихся стран	Применение принципа партнерства при подготовке и реализации Плана
17.16 Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах	Применение принципа партнерства при подготовке и реализации Плана. Применение международных стандартов, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Распространение опыта подготовки и реализации Плана (участие в национальных и международных мероприятиях), публикация лучших практик
17.17 Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров	Применение принципа партнерства при подготовке и реализации Плана. Применение международных стандартов, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Внутренний и внешний мониторинг, финальная оценка реализации Плана. Распространение опыта подготовки и реализации Плана (участие в национальных и международных мероприятиях), публикация лучших практик

2.2 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ¹³

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Сахалинская область — историческая родина коренных малочисленных народов Севера: нивхов, уйльта (ороков), нанайцев, эвенков. Согласно перечню мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, к ним относятся муниципальные образования Сахалинской области: Охинский муниципальный округ, Ногликский муниципальный округ, Тымовский муниципальный округ, Александровск-Сахалинский муниципальный округ, Смирныховский муниципальный округ (с. Буюклы), Поронайский муниципальный округ, городской округ «Город Южно-Сахалинск».

По данным администраций муниципальных образований Сахалинской области, в местах традиционного проживания и ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области проживают 4294 представителя коренных народов (см. раздел 1.3).

Основой политики Российской Федерации в отношении коренных малочисленных народов является модель устойчивого развития северных территорий, предусматривающая комплексный подход в решении проблем социально-экономического развития малочисленных народов, основными составляющими которого являются:

- социальная (создание условий для саморазвития и самообеспечения малочисленных народов);
- экономическая (устойчивая эксплуатация ресурсов, развитие инфраструктуры региона и обеспечение участия общин малочисленных народов в реализации крупномасштабных проектов);
- экологическая (защита окружающей среды, ограничение негативного воздействия промышленной деятельности на территории природопользования малочисленных народов Севера, сохранение биоразнообразия региона).

Правительство Сахалинской области ведет целенаправленную работу по обеспечению реализации на территории Сахалинской области единой государственной политики по вопросам, связанным с обеспечением прав и интересов малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Сахалинской области.

Реализация единой государственной политики в отношении малочисленных народов основывается на трех специальных федеральных законах, приведенных в разделе 2.1.1.

Отдельные нормы в сфере обеспечения прав малочисленных народов внесены в Налоговый кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, в отраслевые федеральные законы и другие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

Реализация национальной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области осуществляется через комплекс процессных мероприятий «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное

¹³ Информация по состоянию на 1 августа 2025 года предоставлена отделом по работе с коренными малочисленными народами Севера департамента общественных коммуникаций Правительства Сахалинской области.

развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 21.11.2023 № 584.

Задачами комплекса процессных мероприятий «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» являются:

- развитие культуры, национального спорта, повышение общественной активности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- оказание социальной помощи и государственной поддержки для экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области.

Реализация комплекса процессных мероприятий «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» предусматривает:

- проведение общественно значимых, спортивных и этнокультурных мероприятий с участием представителей коренных народов;
- издание общественно-политической газеты на нивхском и русском языках и сборника методических и дидактических материалов;
- социальную поддержку малоимущих семей и школьников из числа малочисленных народов, находящихся в социально опасном положении;
- улучшение жилищных условий малочисленных народов;
- обеспечение государственной поддержки представителям коренных народов и родовым общинам в виде предоставления субвенции бюджетам муниципальных образований на устойчивое развитие малочисленных народов.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав малочисленных народов Российской Федерации» на территории Сахалинской области создан и действует Совет представителей малочисленных народов при Правительстве Сахалинской области, который является совещательным органом, образованным в целях защиты прав и законных интересов малочисленных народов Севера Сахалинской области, исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, обеспечения взаимодействия государственных органов власти Сахалинской области, органов местного самоуправления Сахалинской области, общественных объединений малочисленных народов по вопросам их устойчивого развития.

Основными задачами Совета при ПСО являются:

- выработка предложений в целях защиты прав и законных интересов малочисленных народов, исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, формирования устойчивого развития малочисленных народов на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов;
- обсуждение практики реализации государственной национальной политики в отношении малочисленных народов;
- обеспечение взаимодействия органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления Сахалинской области, общественных объединений по вопросам устойчивого развития малочисленных народов.

При администрациях муниципальных образований, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, также действуют Советы уполномоченных представителей малочисленных народов. Советы являются совещательными, консультативными, рекомендательными органами по вопросам финансового распределения бюджетных и внебюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ.

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Сахалинской области, Законом Сахалинской области от 20.07.2023 № 72-ЗО «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области» учреждена государственная должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области (далее – Уполномоченный). Основными задачами Уполномоченного являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов;
- подготовка предложений по совершенствованию механизма обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов;
- предупреждение нарушения прав и законных интересов коренных малочисленных народов, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов коренных малочисленных народов;
- мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов органами государственной власти Сахалинской области, органами местного самоуправления;
- участие в формировании и реализации в соответствии с законодательством Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов, в том числе участие в деятельности координационных или совещательных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики.

В силу того, что фактически любой вопрос, любая проблема в сфере защиты прав и интересов малочисленных народов носит межведомственный характер, государственную национальную политику в отношении малочисленных народов реализуют также и органы исполнительной власти Сахалинской области.

ЗАНЯТОСТЬ

Служба занятости населения Сахалинской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 30.06.2023 № 340, реализует мероприятия, направленные на повышение уровня занятости граждан из числа малочисленных народов.

Гражданам из числа малочисленных народов оказывается полный перечень государственных услуг в сфере содействия занятости населения, в том числе содействие в поиске подходящей работы, профессиональная ориентация в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, психологическая поддержка; организация самозанятости безработных граждан.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Медицинская помощь населению Сахалинской области, в том числе КМНС, организована в соответствии с государственной программой Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 30.06.2023 № 345, в рамках ежегодно утверждаемой Территориальной программы государственных гарантий.

Заболеваемость среди коренных малочисленных народов повторяет структуру заболеваемости населения Сахалинской области.

Первое место занимают болезни органов дыхания, преимущественно за счет острой патологии верхних дыхательных путей, на втором месте – болезни органов пищеварения, на третьем – болезни системы кровообращения.

В Сахалинской области медицинская помощь населению коренных малочисленных народов осуществляется подразделениями центральных районных больниц и медицинскими организациями города Южно-Сахалинска.

В муниципальных образованиях, в которых проживают данные категории граждан, в рамках проведенных структурных преобразований сети медицинских организаций Сахалинской области организованы и работают межмуниципальные центры для обеспечения качественной и доступной медицинской помощи.

В области функционируют пять межмуниципальных первичных сосудистых отделений на функциональной основе в лечебно-профилактических учреждениях.

Функционируют пять межмуниципальных онкологических центров (в городах Южно-Сахалинска, Холмске, Охе, Поронайске, пгт Тымовское).

В Южно-Сахалинске функционирует региональный консультативно-диагностический центр, в котором сконцентрированы все необходимые для исполнения порядков и стандартов медицинской помощи клиничко-диагностические службы, в том числе для жителей отдаленных районов области.

С целью проведения диспансеризации КМНС в области широко применяются выездные формы работы, используются мобильные диагностические комплексы, флюорографические передвижные цифровые кабинеты.

В медицинских организациях муниципальных образований с проживанием КМНС создано 17 мобильных бригад для проведения профилактических осмотров и диспансеризации населения отдаленных сел с использованием мобильных диагностических комплексов и передвижных флюорографов и маммографов.

Для жителей отдаленных сел Охинского, Александровск-Сахалинского, Тымовского, Поронайского, Смирныховского муниципальных округов функционируют пять передвижных стоматологических мобильных установок.

В соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» аптечные организации, индивидуальные предприятия, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, обеспечивают утвержденный Правительством Российской Федерации и формируемый в установленном им порядке минимальный ассортимент жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи.

В соответствии с Территориальной программой Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам, проживающим на территории Сахалинской области, медицинской помощи малочисленные народы, проживающие в сельской местности, получают на бесплатной основе все лекарственные препараты перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, в том числе и при лечении в амбулаторных условиях.

Приоритетными направлениями оказания медицинской помощи малочисленным народам определены:

- доступность и качество медицинской помощи;
- активная санитарно-просветительская и профилактическая работа среди населения;
- развитие выездных форм работы и приближение специализированной медицинской помощи непосредственно к местам традиционного их проживания;
- раннее выявление заболеваний и факторов риска их развития с использованием мобильных диагностических комплексов;
- развитие первичной медико-санитарной помощи районам;
- диспансеризация населения.

ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА И СПОРТ

Мероприятия по созданию условий для изучения родных языков воспитанниками и обучающимися из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, реализуются в рамках государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 23.10.2023 № 534.

Работа по сохранению и развитию самобытной культуры и искусства, традиций и распространению культурно-исторического опыта малочисленных народов осуществляется культурно-досуговыми учреждениями, музеями, библиотеками. Их количество составляет 298 единиц (116 культурно-досуговых учреждений, 19 музеев, 163 библиотеки).

В шести муниципальных образованиях Сахалинской области, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, действуют национальные коллективы.

Сахалинский областной центр народного творчества министерства культуры и архивного дела Сахалинской области разработал и внедрил систему мастер-классов и семинаров для руководителей национальных коллективов и мастеров народных художественных промыслов и ремесел. По состоянию на 1 августа 2025 года в области работают 69 мастеров.

С разной периодичностью в целях сохранения и развития народных художественных промыслов проводятся национальные праздники малочисленных народов, имеющие статус региональных, с участием мастеров декоративно-прикладного искусства и народных художественных промыслов, индивидуальных предпринимателей и родовых общин.

В Сахалинской области на протяжении многих лет проводится ряд мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта:

- первенство Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера им. Героя социалистического труда П. Г. Чайки (ежегодно);
- соревнования по северному многоборью в рамках Праздника коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (один раз в 4 года);
- соревнования по национальным видам спорта в рамках межмуниципального праздника-обряда «Кормление духа — хозяина моря» (ежегодно).

В Сахалинской области зарегистрированы две федерации северного многоборья Сахалинской области. Одна из них — Региональная общественная организация «Федерация северного многоборья Сахалинской области» — получила государственную аккредитацию в Общероссийской общественной организации «Федерация северного многоборья России», что дает этой организации право проводить всероссийские спортивные мероприятия по северному многоборью на территории области, позволяет спортсменам участвовать в соревнованиях различных уровней и получать соответствующие разряды.

ТРАДИЦИОННЫЕ ПРОМЫСЛЫ

Исторически коренные малочисленные народы области занимались рыболовством, зимней пушной охотой, морским зверобойным промыслом, собирательством, собаководством и оленеводством. Все эти промыслы сохранились и дошли до наших дней, государство относится к ним бережно и сформировало определенную нормативно-правовую базу, которая регламентирует вопросы по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов.

На основании данных территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации по Сахалинской области по состоянию на 1 августа 2025 года зарегистрировано 100 родовых хозяйств и общин коренных народов (таблица 6).

Таблица 6. Численность общин, родовых хозяйств и национальных предприятий малочисленных народов по состоянию на 1 августа 2025 года

№ п/п	Наименование МО КМНС СО	Количество родовых общин, хозяйств
1.	МО Александровск-Сахалинский муниципальный округ	3
2.	МО Ногликский муниципальный округ	21
3.	МО Охинский муниципальный округ	19
4.	МО Смирныховский муниципальный округ	3
5.	МО Тымовский муниципальный округ	13
6.	МО Поронайский муниципальный округ	35
7.	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»	6
	ИТОГО	100

Рыболовство. Водные биоресурсы предоставляются в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов на основании решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование.

Коренные малочисленные народы обеспечиваются объемами водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд (личного потребления), в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 03.07.2015 № 257 «Об установлении лимитов на добычу (вылов) водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых рыболовство является основой существования» установлены квоты для личного потребления малочисленных народов в объеме от 340 до 495 кг/год/чел. в зависимости от района проживания, из которых по 300 кг/год/чел. лососевых видов рыб.

В настоящее время в Сахалинской области утверждены границы рыбопромысловых участков коренных малочисленных народов, закрепленных за родовыми общинами, занимающимися традиционным рыболовством: Поронайский муниципальный округ – 10, Охинский муниципальный округ – 8, Александровск-Сахалинский муниципальный округ – 1.

В соответствии с действующим законодательством для представителей КМНС и их общин предусмотрен приоритетный доступ к водным биоресурсам для обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности.

Охота и лесное хозяйство. В соответствии со статьей 2 Закона Сахалинской области от 01.04.2008 № 17-ЗО «О лесопользовании в Сахалинской области» правом бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, исходя из установленных нормативов, могут воспользоваться лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающие на территории Сахалинской области и ведущие традиционный образ жизни в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности.

В Сахалинской области в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для КМНС охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Оленеводство. Оленеводство относится к видам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р.

Законом Сахалинской области от 03.07.2025 № 65-30 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Сахалинской области» внесены изменения в Закон Сахалинской области 15.05.2015 № 31-30 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области» в части предоставления дополнительных мер государственной поддержки общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации, непосредственно занятых оленеводством, в виде:

- набора продуктов питания на период сезонного выпаса домашних северных оленей;
- специальной одежды и специальной обуви, предназначенной для выполнения работ в особых температурных условиях, требования к которым определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;
- блок-контейнеров, предназначенных для временного проживания в местах сезонного выпаса домашних северных оленей.

По информации администрации муниципального образования Ногликский муниципальный округ, на территории Сахалинской области по состоянию на 1 августа 2025 года насчитывается 157 голов северных домашних оленей, которые находятся в с. Вал Ногликского района и принадлежат территориально-соседской общине коренного малочисленного народа ороки (уильта) «Юктэ» и КФХ Мувчик Герман.

Государственная поддержка оленеводства осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках комплекса мероприятий «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 21.11.2023 № 584.

В рамках государственной программы Сахалинской области «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 30.06.2023 № 344, предусмотрен ряд мер государственной поддержки, направленных на развитие оленеводства на территории региона:

- возмещение затрат гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на содержание северных оленей;
- поставка дотационного комбикорма для сельскохозяйственных животных, в том числе оленей;
- грантовая поддержка «Агростартап» на приобретение животных, оборудования, техники, строительство и ремонт производственных помещений;
- грантовая поддержка на развитие семейных ферм на строительство и ремонт производственных помещений, оснащение объектов оборудованием.

3 ОЦЕНКА РИСКОВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ

3.1 ВНЕШНЯЯ ОЦЕНКА ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

В мае – октябре 2025 года состоялась внешняя оценка Плана содействия, которая включала подготовительный и полевой этапы, подготовку отчета. В группу внешней оценки вошли два эксперта:

- назначенный в рамках реализации Плана Дмитрий Анатольевич Функ – профессор, доктор исторических наук, заведующий лабораторией социокультурной антропологии Московского государственного лингвистического университета, главный научный сотрудник Нижегородского государственного университета, профессор Северо-Восточного федерального университета, в 2019–2024 годах директор крупнейшего в стране Института этнологии и антропологии РАН, специалист-сибиревед с большим опытом работы в российских и международных академических и социально ориентированных проектах, в том числе в Сахалинской области;
- назначенный Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области для выражения мнения коренного населения в анализе ГВОП Анатолий Николаевич Слепцов – кандидат юридических наук, профессор Северо-Восточного федерального университета, заведующий кафедрой арктического права юридического факультета Северо-Восточного федерального университета, президент Ассоциации эвенского народа России, разработчик закона Республики Саха (Якутия) об этнологической экспертизе, опытный, знающий и уважаемый лидер эвенов с большим опытом сотрудничества с правительственными и общественными организациями.

Оценка проводилась с использованием двух разных подходов:

1. Опросы/беседы, полуструктурированные интервью и наблюдения, в том числе включенные наблюдения качественного характера (фотофиксация, получение цифровых и печатных материалов, представляющих итоги проектов, участие в заседаниях Правления, в конференциях, выезды в места осуществления традиционной хозяйственной деятельности и прочие), выполненные выездной группой;
2. Проверка ключевых документов четвертого Плана содействия.

В отчете рассмотрены все цели четвертого Плана и сделаны комментарии в отношении степени их достижения, трудностей, возникших в процессе реализации, а также результатов наблюдений в отношении документации и сути проводимых мероприятий.

Кроме того, в отчете представлены рекомендации в отношении пятого Плана содействия (на основании проведенных экспертами опросов, анализа основных документов четвертого Плана содействия и опыта работы экспертов с программами социального развития).

Отчет доступен на сайте программы, его ключевые положения были представлены в рамках второго раунда общественных консультаций, а также использованы при подготовке пятого Плана содействия. Кроме того, предусматривается рассмотрение рекомендаций координирующими органами пятого Плана содействия (после их формирования) при разработке регламентирующих документов соответствующих программ.

3.2 ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

Под рисками Плана содействия понимаются потенциальные ситуации, которые могут повлиять на достижение целей программы. При этом предусматривается управление рисками не только с негативными, но и с благоприятными последствиями (риски как возможности совершенствования, улучшения). Таким образом, процесс управления рисками направлен на сведение к минимуму негативного воздействия, а также максимальное использование возможностей позитивного. В основе процесса – принцип должной осмотрительности – активные усилия, которые направлены на выявление рисков в целях управления негативными последствиями и усиления позитивных.

Ключевым нововведением пятого Плана содействия является качественное усиление роли, вовлеченности и ответственности партнеров и ключевых заинтересованных сторон для достижения его целей. План направлен на объединение усилий по всем направлениям, включая создание условий для эффективного управления рисками в вопросах, касающихся коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

При этом «Сахалинская Энергия» считает своим приоритетом недопущение или минимизацию как фактического, так и потенциального воздействия проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и традиционное природопользование. В этих целях компания продолжит выполнять обязательства по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и согласованию мер контроля для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия (см. приложение 3).

Процесс управления рисками в рамках Плана содействия включает следующие этапы:

1/ выявление рисков

Для этого предусматриваются следующие ключевые механизмы взаимодействия / каналы:

- регулярные открытые общественные встречи с коренным населением и другими заинтересованными сторонами в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области (см. раздел 5);
- групповые, индивидуальные и фокусные встречи и консультации;
- процедура рассмотрения жалоб Плана содействия (см. раздел 5.3);
- внутренний (ежегодный) и внешний (итоговый) мониторинг (см. раздел 6);
- обращения по каналам информирования, доступным на сайте Плана содействия.
- Все полученные обеспокоенности, риски, проблемные вопросы фиксируются с указанием канала получения, даты, населенного пункта, ФИО (при подписании соответствующего согласия в отношении персональных данных) и направляются Наблюдательному совету Плана содействия;

2/ оценка обеспокоенности, рисков и проблемных вопросов и координация между заинтересованными сторонами

Наблюдательный совет оценивает полученные комментарии, обеспокоенности, риски, жалобы (с учетом конфиденциальности и требований в отношении персональных данных) и прочих проблемных вопросов с точки зрения отношения к Плану содействия и необходимости разработки корректирующих мер. Если обеспокоенности, риски, проблемные вопросы относятся к Плану содействия, то Наблюдательный совет назначает ответственные стороны Плана содействия для разработки корректирующих мероприятий. Вопросы, не относящиеся к Плану содействия, Наблюдательный совет направляет сторонам в соответствии со сферами ответственности:

- компании;
- ПСО;
- РСУП КМНС СО;
- другим заинтересованным сторонам;

3/ разработка и реализация корректирующих мероприятий

Ответственная сторона Плана содействия разрабатывает корректирующие мероприятия в отношении обеспокоенности, рисков, проблемных вопросов, относящихся к программе, с указанием сроков и ответственных лиц, осуществляет мониторинг их реализации, а также готовит отчеты о выполнении для Наблюдательного совета;

4/ контроль и обратная связь

Контроль выполнения корректирующих мероприятий в отношении обеспокоенности, рисков, проблемных вопросов, касающихся Плана содействия, осуществляет Наблюдательный совет

(см. раздел 4.4.2.1). Кроме того, Наблюдательный совет или другая ответственная сторона Плана содействия и координатор Плана содействия обеспечивают обратную связь (насколько применимо) посредством:

- регулярных общественных встреч в районах традиционного проживания КМНС;
- индивидуальных и фокусных встреч;
- индивидуальных и групповых консультаций с заинтересованными сторонами;
- информирования о ходе реализации мероприятий.

3.3 РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Риски реализации пятого Плана содействия были идентифицированы на основе комплексного анализа, включающего консультации в ходе его формирования, финальную оценку результатов четвертого Плана, внутреннего и внешнего мониторинга, а также консультаций с заинтересованными сторонами (таблица 7).

Перечень рисков и мер контроля будет рассматриваться и обновляться на регулярной основе (см. раздел 3.2).

Таблица 7. Риски реализации пятого Плана содействия и меры их контроля

Риски	Меры контроля
Несвоевременное выявление рисков	Повышение вовлеченности и ответственности партнеров Плана в реализацию программы, включая участие в процессах управления рисками, связанными с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области, как в рамках, так и вне рамок реализации Плана содействия (см. раздел 3.2). Информирование и обеспечение доступности механизмов и каналов для информирования об обеспокоенности, рисках и проблемных вопросах (см. раздел 5.2)
Невыполнение партнерами своих обязательств по реализации пятого Плана содействия	В пятом Плане содействия усилена роль партнеров Плана в реализации программы, включая управление рисками в вопросах, касающихся коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Предусмотрена поддержка стратегических и партнерских проектов развития с участием внешних заинтересованных сторон и привлечением ресурсов партнеров Плана, важных как для представителей КМНС, так и островного региона в целом (см. разделы 4.3.2, 4.3.3). Пятый План содействия будет выполняться при активном участии коренного населения и под руководством партнеров Плана содействия – Наблюдательного совета (см. раздел 4.4.2). Результаты реализации Плана содействия будут рассматриваться в рамках общественных консультаций (см. раздел 5). План содействия предусматривает проведение внутреннего и внешнего мониторинга программы (см. раздел 6)
Нецелевое расходование средств проектов, профинансированных в рамках Плана содействия	Информирование о конкурсных, программных положениях (см. раздел 5). Информирование / предупреждение о требованиях договоров о целевом финансировании. Проведение внутреннего и внешнего мониторинга (см. раздел 6). Обязательная отчетность и ее проверка. Грантополучатели/благополучатели, имеющие задолженность и/или не представившие отчетность / представившие неполную

Риски	Меры контроля
	отчетность, не допускаются к участию в программах Плана содействия и других программах социальных инвестиций компании (будет включено в положения программ) и не могут быть членами координирующих органов Плана (будет включено в положения о координирующих органах)
Непредставление отчетности или представление неполной отчетности о результатах проектов	Информирование о конкурсных, программных положениях (см. раздел 5). Информирование / предупреждение о требованиях договоров о целевом финансировании. Проведение внутреннего и внешнего мониторинга (см. раздел 6). Грантополучатели/благотолучатели, имеющие задолженность и/или не представившие отчетность / представившие неполную отчетность, не допускаются к участию в программах Плана содействия и других программах социальных инвестиций компании (будет включено в положения программ) и не могут быть членами координирующих органов Плана (будет включено в конкурсные положения)
Отсутствие или недостаточная прозрачность и доступность информации о процедурах, программах развития Плана содействия	В число ключевых принципов Плана содействия входят открытость и прозрачность, все партнеры Плана придают им особое значение и постоянно совершенствуют, в том числе следуя рекомендациям заинтересованных сторон, полученным в ходе подготовки, реализации и мониторинга/оценки Плана. Информирование о процедурах и программах, ключевых мероприятиях, их результатах (в рамках общественных консультаций, на интернет-сайте, распространение в районах и прочее), проведение обучающих мероприятий (см. раздел 5). Процедура рассмотрения жалоб и каналы обратной связи (см. раздел 5.3)
Конфликт интересов	В положениях о координирующих органах и программах будет закреплено, что, если члены координирующих органов и/или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, либо в отношении жалоб, поступивших на рассмотрение в рамках соответствующей процедуры, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этим вопросам. Члены координирующих органов обязаны сообщить о возникновении реального, потенциального или предполагаемого конфликта интересов
Риски в отношении персональных данных	Включение требований в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и другими законодательными требованиями РФ в программные, процедурные документы Плана содействия

Риски	Меры контроля
Риск – возможность (программы развития)	Стратегическое партнерство – ключевой механизм консолидации ресурсов и компетенций всех заинтересованных сторон в интересах устойчивого развития КМНС Сахалинской области. План содействия направлен на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области через реализацию социально значимых, стратегических и партнерских проектов развития и проектов по развитию потенциала (см. раздел 4)

4 МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ

4.1 ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР РАЗВИТИЯ

Меры развития способствуют достижению целей пятого Плана и учитывают результаты консультаций с коренным сообществом в рамках подготовки Плана содействия.

По результатам консультаций (см. раздел 1.4.2) и анкетирования (см. приложение 8) отмечено, что приоритетными направлениями поддержки коренное население считает традиционные знания, национальную культуру и языки, национальный спорт, традиционную хозяйственную деятельность, охрану окружающей среды и сохранение биоразнообразия, развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, образование, развитие предпринимательской деятельности. Отмечена также необходимость поддержки молодежных инициатив и участия сахалинских представителей КМНС в значимых мероприятиях на региональном, федеральном и международном уровнях.

Ко всем проектам, получившим финансирование, будут предъявляться требования отчетности, особое внимание будет уделено прозрачности и финансовой ответственности.

4.2 РОЛЬ И ВКЛАД ПАРТНЕРОВ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Партнеры Плана продолжают реализацию программы — пятого Плана — на принципах равноправного партнерства, открытости, конструктивного и оперативного взаимодействия.

4.2.1 ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Правительство Сахалинской области, исходя из полномочий, определенных федеральным и региональным законодательствами в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов КМНС, проживающих на территории Сахалинской области, заинтересовано в дальнейшем развитии государственно-частного партнерства с коренным сообществом и недропользователями.

В рамках пятого Плана содействия роль и вклад ПСО включают:

- поддержку организации, проведения и координации партнерских и стратегических проектов развития;
- взаимодействие с профильными исполнительными органами государственной власти Сахалинской области и координирование их участия в реализации партнерских и стратегических проектов развития;
- работу от имени ПСО специалистов, курирующих направление взаимодействия с коренными малочисленными народами Севера;
- участие в работе координирующих органов Плана, а также подготовке и реализации его мероприятий, выездных рабочих групп/заседаний, проведении общественных консультаций, во внутреннем мониторинге в муниципальных образованиях районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности Сахалинской области, разрешении жалоб в составе рабочих групп, мониторинге программы, а также за пределами Сахалинской области в случае проведения совместных презентаций/мероприятий Плана.

4.2.2 РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области осуществляет деятельность с марта 2005 года и ведет многостороннее взаимодействие с государственными органами, бизнесом и общественными организациями, а также выступает ключевым партнером в реализации Плана содействия, выполняя комплексную роль:

- взаимодействие с институтами власти и бизнесом (Правительство Сахалинской области, профильные исполнительные органы Сахалинской области, Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области, Общественная палата Сахалинской области, администрации муниципальных образований, предприятия бизнеса). Члены РСУП представляют интересы коренных малочисленных народов Сахалинской области в составе совещательных и экспертных советов в регионе по вопросам традиционной хозяйственной деятельности и промыслов, социально-экономического развития и защиты исконной среды обитания;
- партнерство с общественными объединениями, включая КМНС как районного, так и регионального и федерального уровней;
- участие в работе координирующих органов Плана содействия, а также подготовке и реализации его мероприятий, выездных рабочих групп / заседаний, проведении общественных консультаций, внутреннего мониторинга в муниципальных образованиях районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, в разрешении жалоб в составе рабочих групп, мониторинге программы. Содействие реализации партнерских и стратегических проектов развития.

Совет формирует экспертное ядро программы, обеспечивая оценку, экспертизу и разработку предложений по всем вопросам, затрагивающим права и интересы коренных народов, включая традиционное природопользование, рыболовство и сохранение культурного наследия. Обеспечивает его легитимность, практическую ориентированность и непосредственную связь с представителями сообществ КМНС.

Коренные малочисленные народы Севера участвуют в реализации программ и мероприятий Плана содействия, развивая и повышая свой потенциал.

РСУП КМНС СО выступает ключевым звеном между коренными народами островного региона, государством и бизнесом, обеспечивая:

- диалог на равных — через представительство в органах власти;
- практическую реализацию прав — через мониторинг и жалобы;
- устойчивое развитие коренных народов — через программы и мероприятия Плана содействия.

Такой подход соответствует международным стандартам, включая СПОС, ЦУР, где особое внимание уделяется включенности КМНС в принятие решений и развитию их институтов.

4.2.3 ООО «САХАЛИНСКАЯ ЭНЕРГИЯ»

С момента основания оператор проекта «Сахалин-2» взаимодействует с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области островного региона.

Деятельность компании в области взаимодействия с КМНС Сахалинской области регламентируют следующие основные документы:

- Политика по правам человека;
- Политика устойчивого развития;
- План содействия развитию КМНС Сахалинской области — с 2006 года основная программа в области взаимодействия с коренными народами;
- трехстороннее соглашение о сотрудничестве между «Сахалинской Энергией», Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и Правительством Сахалинской области.

Следующие документы компании содержат разделы, непосредственно или косвенно касающиеся вопросов коренных народов как части населения, затронутого проектом:

- Кодекс деловой этики;
- Политика по охране окружающей среды;
- Политика ООО «Сахалинская Энергия» в области гражданской обороны;
- Заявление о политике ООО «Сахалинская Энергия» в области промышленной безопасности;
- Стандарт по биоразнообразию;
- Стандарт по управлению ОТОС в договорах;
- Положение о системе экологического менеджмента;
- Положение о системе управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах;
- Положение об организации и ведении гражданской обороны в ООО «Сахалинская Энергия»;
- Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- Положение о производственном экологическом контроле;
- Порядок управления рисками;
- Стандарт по управлению рисками в области обеспечения безопасных условий труда;
- Регламент работы с заинтересованными сторонами;
- процедура рассмотрения жалоб от населения ООО «Сахалинская Энергия» (каналы подачи жалоб и порядок их рассмотрения);
- ежегодные обзоры нефинансовой деятельности в области ESG и другие.

С начала реализации Плана в мае 2006 года компания не ограничивается формальным соблюдением требований, а интегрирует работу с КМНС в корпоративную структуру, обеспечивая:

- стабильность. Специалисты компании в составе сектора социальной деятельности выполняют основную функцию организации, координирования, реализации Плана содействия и в дальнейшем будут обеспечивать поддержку программы;
- междисциплинарный подход и адаптивность. В дополнение поддержку Плану будут оказывать специалисты управления корпоративных отношений, директората правового обеспечения, управления охраны окружающей среды, службы корпоративной защиты, службы информационных технологий. В случае необходимости будут привлекаться специалисты других подразделений компании.

Этот подход соответствует принципам устойчивого развития и международным стандартам ответственного ведения бизнеса.

Кроме выделения ежегодного финансирования в размере 20 млн рублей на реализацию проектов в рамках пятого Плана содействия компания принимает на себя дополнительные функции, которые определяет следующим образом:

- административная поддержка Плана как обязанность координатора пятого Плана на условиях полной занятости. ООО «Сахалинская Энергия» организует отдельное рабочее место (отдельный кабинет), обеспечивает выплату координатору заработной платы;
- работа в рамках Плана от имени ООО «Сахалинская Энергия» специалистов компании, курирующих направление взаимодействия с коренными народами в составе сектора социальной деятельности;
- участие во внутреннем мониторинге и внешней оценке, работе координирующих органов пятого Плана;
- материально-техническая и финансовая поддержка оказания услуг по проведению финальной оценки пятого Плана;
- материально-техническая и финансовая поддержка организации и проведения совещаний координирующих органов, в том числе выездных, общественных консультаций в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, совещаний/мероприятий в рамках внутреннего мониторинга и внешней оценки реализации Плана, разрешения жалоб и прочего;
- поддержка интернет-сайта программы;
- содействие в развитии потенциала, необходимого для участия коренных народов в управлении Планом и его реализации, в том числе организация обучающих семинаров/тренингов;
- подготовка и издание информационных материалов Плана;
- материально-техническая и финансовая поддержка организации и проведения презентационных мероприятий Плана, участия представителей КМНС в конференциях/мероприятиях регионального, федерального и международного уровней и другого;
- финансирование областной конференции, проводимой с целью получения свободного, предварительного и осознанного согласия КМНС Сахалинской области на реализацию пятого Плана содействия, и мероприятия по подписанию трехстороннего соглашения.

4.3 ПРОГРАММЫ/НАПРАВЛЕНИЯ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

4.3.1 ГРАНТОВЫЙ КОНКУРС

Сложившийся грантовый механизм доказал свою эффективность и получил позитивную оценку по итогам консультаций с населением. За многолетнюю историю реализации Планов содействия была не только отработана технология проведения конкурсов, но и сформирована устойчивая культура грантового конкурса. Накопленный практический опыт применения этого механизма является бесценным активом, который обеспечивает высокую результативность и востребованность грантовых программ.

С учетом успешного опыта конкурсный механизм будет направлен на поддержку актуальных, общественно значимых проектов некоммерческих организаций и учреждений, нацеленных на долговременный позитивный эффект, по следующим приоритетным направлениям:

- национальная культура и языки, образование;
- национальный спорт;
- охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия;
- традиционная хозяйственная деятельность, традиционные знания, этнотуризм;

- молодежные инициативы;
- развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

К участию в конкурсах не допускаются религиозные и политические организации, коммерческие компании.

Все поступившие на конкурс заявки будут проверяться по критериям формального соответствия условиям открытого положения о проведении конкурса. Этот документ будет подготовлен координирующими органами Плана содействия. Первичную проверку заявок на соответствие критериям проводит координатор Плана. Заявки, соответствующие условиям грантового конкурса, будут допущены к дальнейшему рассмотрению. Последующее рассмотрение, а также определение победителей будет осуществлять Совет по устойчивому развитию (см. раздел 4.4.2.3).

Помимо Плана содействия, который остается важным инструментом поддержки, некоммерческие организации Сахалинской области имеют широкие возможности для привлечения финансирования через спектр федеральных и региональных грантовых конкурсов. Это позволяет диверсифицировать источники финансирования, сделать работу организаций более устойчивой и масштабировать успешные социальные практики (см. раздел 4.3.3).

4.3.2 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ

В ходе консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера и заинтересованными сторонами и по итогам финальной внешней оценки четвертого Плана содействия обозначена необходимость выделения поддержки участия представителей КМНС Сахалинской области в значимых мероприятиях всех уровней в отдельное направление.

Перевод этой деятельности в ранг стратегических проектов обусловлен ее долгосрочным, комплексным воздействием и необходимостью применения интегрированного, партнерского подхода, выходящего за рамки грантового конкурса.

Участие представителей коренных народов островного региона в региональных, федеральных и международных событиях является не разовой акцией, а стратегическим инструментом, и выполняет ряд важнейших функций, в частности:

- обмен опытом и развитие потенциала коренных народов;
- демонстрация и продвижение культурного наследия, продукции традиционных промыслов и Сахалинской области в целом;
- содействие расширению прав и возможностей сообщества, привлечение внимания к вопросам поддержки коренных народов и другое.

Эффективная реализация этого направления предполагает создание синергии за счет консолидации организационных и финансовых ресурсов органов власти, бизнеса и общественных объединений КМНС.

4.3.3 ПАРТНЕРСКИЕ ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ

В Сахалинской области накоплены уникальный опыт и практики взаимодействия, создающие базис для перехода сотрудничества с представителями коренных малочисленных народов Севера на качественно новый уровень. В связи с этим стратегической задачей пятого Плана содействия становится не только реализация отдельных мероприятий, но и максимальное вовлечение/интеграция коренных народов в уже действующие региональные программы развития. Реализация такого подхода будет способствовать созданию условий, гармонично сочетающих традиционный уклад с современными социально-экономическими возможностями.

Именно для этих целей в рамках Плана содействия выделяется специальное направление – партнерские проекты развития. Инициативы будут нацелены на устойчивое развитие этнического предпринимательства, усиление геобренда территорий и рост кадрового потенциала. Их ключевой особенностью является консолидация ресурсов, инструментов и экспертизы всех участников программы для создания синергетического эффекта и принципиально новых точек роста.

К участию в партнерских проектах развития привлекаются министерство экономического развития Сахалинской области, министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, Агентство по делам молодежи Сахалинской области, ГАУ СО «Агентство по развитию человеческого капитала», микрокредитная компания «Сахалинский Фонд развития предпринимательства», другие.

Инструментарий и административные ресурсы этих ведомств станут дополнением к проектам Плана содействия, что позволит значительно повысить эффективность, расширить масштаб и обеспечить долгосрочную устойчивость достигаемых результатов.

Партнерские проекты для устойчивого развития этнического предпринимательства и геобренда

В рамках реализации Плана содействия большое внимание уделяется развитию партнерских проектов в сфере этнического предпринимательства и геобрендинга, направленных на создание устойчивых экономических моделей, сочетающих традиционные ценности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с современными рыночными механизмами. Представители коренных народов Сахалинской области региона отмечают важность развития предпринимательства, адаптированного к их традиционному укладу жизни.

Со стороны государственной поддержки на территории Сахалинской области реализуется комплекс мероприятий, включая специализированные обучающие программы, такие как «Азбука предпринимателя» и «Азбука предпринимателя. Молодежь», которые направлены на формирование не только базовых бизнес-навыков, но компетенций в области продвижения продукции традиционных промыслов в цифровой среде. Консультационную поддержку предприниматели могут получить через центры оказания услуг, такие как «Мой бизнес». Финансовая поддержка включает грантовые программы, например, «Агростартап», направленные на приобретение животных, оборудования, техники, строительство и ремонт производственных помещений, а также возмещение затрат гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на содержание северных оленей и другие.

Важным направлением является развитие геобренда территории, который основывается на культурной идентичности, исторических корнях, традициях и поведенческих характеристиках жителей. Геобрендинг предполагает формирование яркого и привлекательного имиджа территории, объединяющего население, культурные традиции, экономическую деятельность и стратегии развития, а также транслирующего ее уникальные преимущества внутренним и внешним аудиториям. Этнотуризм выступает ключевым элементом, органично дополняя направления этнопредпринимательства и продвижения этнического геобренда.

Реализация партнерского подхода позволит трансформировать традиционные ремесла и промыслы в устойчивые экономические активы, создающие новые возможности для развития сообществ коренных малочисленных народов Севера при сохранении культурной идентичности.

Федеральные и региональные грантовые программы

На федеральном уровне Фонд президентских грантов является главным и самым масштабным конкурсом для всего некоммерческого сектора России. Не менее значимы конкурсы Общественной палаты РФ, а также целевые гранты от федеральных министерств: Минэкономразвития России на реализацию социально значимых проектов, Росмолодежи и многих других ведомств, чьи приоритеты могут совпадать с миссией той или иной НКО.

На региональном уровне также открываются значительные возможности через грантовые программы Агентства по делам молодежи, министерства сельского хозяйства и торговли, министерства экономического развития и других ведомств. Эти конкурсы особенно ценны тем, что они ориентированы на решение конкретных проблем островного региона и учитывают местную специфику.

Именно поэтому для обеспечения устойчивого развития региональных некоммерческих организаций в рамках Плана содействия наряду с основной поддержкой стратегически планируется расширение их возможностей через активное участие в различных грантовых конкурсах. Эта комплексная работа включает обеспечение доступа к актуальной информации обо всех существующих возможностях.

Такой подход позволяет не только диверсифицировать источники финансирования, но и значительно повысить профессиональные компетенции самих НКО, их способность самостоятельно привлекать ресурсы и масштабировать успешные социальные практики. Это повышает качество реализуемых социальных инициатив, способствуя устойчивому развитию Сахалинской области в целом.

Развитие кадрового потенциала КМНС: образование как старт для профессионального роста и реализации проектов

Образовательная поддержка учащихся и студентов из числа коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области является одним из ключевых и неизменных приоритетов реализации Плана содействия на протяжении двадцати лет и будет продолжена в рамках пятого Плана. По итогам мониторинга, включая анкетирование, встречи с населением и результаты внешней оценки, это направление зарекомендовало себя как высокоэффективное и стимулирует образовательную активность молодежи.

Направление поддержки «Развитие кадрового потенциала» ставит перед собой важную цель – подготовку квалифицированных специалистов для региона из числа коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Однако ключевая задача – не просто дать образование, но и создать условия для осознанного профессионального выбора, личностного роста и реализации собственных инициатив.

Особое внимание будет уделяться возможностям развития потенциала молодежи в Сахалинской области. Агентство по развитию человеческого капитала Сахалинской области предусматривает активную поддержку в этой сфере, включая меры для вовлечения представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в современные программы развития и карьерного роста, такие как тесты нейропрофилирования, создание персонализированных планов достижения профессиональных целей, учитывающих личные предпочтения и способности каждого участника. Предусматривается также проведение мероприятий, направленных на повышение квалификации и развитие дополнительных навыков. Развитие карьеры и формирование soft skills предполагается через активное участие в тематических мероприятиях, тренингах, мастер-классах и деловых играх.

Такой комплексный подход трансформирует образование в действенный инструмент для самореализации личности и развития всего сообщества коренных народов островного региона.

Заявки, поступившие на образовательный конкурс, будут проверяться по критериям формального соответствия условиям открытого конкурса координатором Плана содействия и направляться для рассмотрения и принятия решения о финансировании согласно положению об образовательном конкурсе, членам Правления (см. раздел 4.4.2.2).

4.4 СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ПЛАНом СОДЕЙСТВИЯ

4.4.1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Реализация Плана содействия будет осуществляться при активном участии коренного населения и под руководством Наблюдательного совета.

В целях повышения эффективности управления работу Наблюдательного совета будет дополнять деятельность Правления и Совета по устойчивому развитию (далее – Совет по УР). Никто из членов координирующих органов не может одновременно входить в состав более чем одного органа.

Общая координация программы, включая подготовку и организацию работы координирующих органов Плана содействия, а также координацию процедуры рассмотрения жалоб, относящихся к Плану, будет входить в сферу ответственности координатора пятого Плана содействия. Координатор будет назначен компанией по согласованию с РСУП КМНС СО и ПСО на период реализации пятого Плана.

План содействия предусматривает обеспечение большинства представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в органах управления программой, что закрепляет их ключевую роль в процессе принятия решений (рисунок 2).



Рисунок 2. Структура управления пятого Плана содействия

4.4.2 КООРДИНИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ

4.4.2.1 НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Наблюдательный совет является высшим органом управления Плана содействия.

Основные функции Наблюдательного совета:

- осуществление общего руководства деятельностью в рамках реализации Плана содействия;
- обеспечение ресурсами (финансовая, организационная, административная поддержка);
- распределение бюджета между направлениями программы; рассмотрение и принятие решения о нереализованных остатках средств в рамках Плана содействия;

- разработка и утверждение положения о координирующих органах Плана содействия;
- выявление обеспокоенности, рисков, проблемных вопросов, связанных с вопросами коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, их оценка, своевременная координация между заинтересованными сторонами, разработка корректирующих и других мероприятий в зависимости от сферы ответственности;
- рассмотрение жалоб, связанных с реализацией Плана содействия в рамках соответствующей процедуры (см. раздел 5.3);
- организация и проведение внутреннего мониторинга / оценки;
- организация внешней оценки;
- продвижение опыта и представление Плана содействия на региональном, федеральном и международном уровнях;
- рассмотрение кандидатов на должность координатора шестого Плана содействия;
- обеспечение информирования и взаимодействия с населением и заинтересованными сторонами.

В состав Наблюдательного совета входят представители партнеров Плана содействия:

- два представителя РСУП КМНС СО;
- два представителя Правительства Сахалинской области;
- два представителя ООО «Сахалинская Энергия».

Организации самостоятельно назначают своих представителей в состав Наблюдательного совета.

Частота заседаний: Наблюдательный совет будет собираться не менее двух раз в год и чаще по мере необходимости. При этом по решению партнеров Плана заседания могут проводиться как очно, так и заочно, путем электронной переписки, телефонных или онлайн-конференций.

Сроки полномочий: члены Наблюдательного совета выполняют свои обязанности до тех пор, пока сохраняют доверие назначивших их организаций. Организации самостоятельно назначают своих представителей в состав Наблюдательного совета.

Конфликт интересов: если члены Наблюдательного совета и/или члены их семей имеют личный интерес в отношении жалоб, поступивших на рассмотрение в рамках соответствующей процедуры, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этим вопросам. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене Наблюдательного совета.

Финансовое обеспечение деятельности: члены Наблюдательного совета работают на добровольной основе и не получают вознаграждения за свою работу.

4.4.2.2 ПРАВЛЕНИЕ

Правление является высшим исполнительным органом управления Плана содействия, ответственным за координацию и контроль партнерских и стратегических проектов развития, принятие решения о финансировании проектов.

Основные функции Правления:

- осуществление общей координации деятельности в рамках реализации Плана содействия;
- надзор за выполнением бюджета Плана содействия, распределение средств между проектами/мероприятиями внутри направлений;
- разработка и реализация проектов/мероприятий в рамках партнерских и стратегических проектов развития с привлечением профильных исполнительных органов Сахалинской области и других заинтересованных сторон;

- разработка и утверждение положений о стратегических и партнерских проектах развития;
- разработка положения о конкурсе в рамках проекта «Развитие кадрового потенциала», других документов для обеспечения эффективной работы Правления, включая критерии оценки заявок на участие в конкурсах;
- проведение конкурсов согласно программным документам, обеспечение равных условий для участников конкурсов, определение победителей;
- рассмотрение и утверждение положения о грантовом конкурсе Плана содействия;
- оценка эффективности реализации Плана содействия, рассмотрение и утверждение отчетов в рамках реализации Плана;
- проведение общественных встреч и открытых консультаций;
- надзор за соответствием Плана содействия законодательству РФ, а также лучшим международным практикам и стандартам в сфере взаимодействия бизнеса, КМНС и органов власти;
- рассмотрение жалоб, связанных с реализацией Плана содействия, в рамках соответствующей процедуры (см. раздел 5.3);
- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью Плана содействия;
- содействие в популяризации опыта Плана содействия на региональном, федеральном и международном уровнях в рамках своей компетенции;
- оказание другой поддержки по различным направлениям Плана содействия и/или сопряженным с ним мероприятиям, проектам в рамках своей компетенции.

В состав Правления входят 10 членов:

- три представителя РСУП КМНС СО;
- два представителя Правительства Сахалинской области;
- два представителя ООО «Сахалинская Энергия»;
- Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области;
- один представитель Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ;
- один представитель Сахалинской областной Думы.

Партнеры по направлениям стратегических и партнерских проектов развития приглашаются с правом совещательного голоса.

Частота заседаний: Правление будет собираться не менее двух раз в год и чаще по мере необходимости. При этом по решению Правления заседания могут проводиться как очно, так и заочно, путем электронной переписки, телефонных или онлайн-конференций. На первом заседании Правления будет избран председатель из числа своих членов. Секретарь Правления – координатор пятого Плана содействия.

Сроки полномочий:

- члены Правления выполняют свои обязанности до тех пор, пока сохраняют доверие назначивших их организаций. В случае ненадлежащего исполнения членом Правления своих обязанностей Правление может поставить вопрос перед назначающей организацией о замене представителя. Решение в этом случае принимается назначающей организацией;
- организации самостоятельно назначают своих представителей в состав Правления.

Конфликт интересов: если члены Правления и/или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов либо в отношении

жалоб, поступивших на рассмотрение в рамках соответствующей процедуры, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этим вопросам. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене Правления.

Финансовое обеспечение деятельности: члены Правления работают на добровольной основе и не получают вознаграждения за свою работу.

4.4.2.3 СОВЕТ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Совет по устойчивому развитию (Совет по УР) является координирующим органом Плана содействия, ответственным за общую координацию и контроль грантового конкурса, принятие решения о финансировании грантовых проектов.

Основные функции Совета по УР:

- разработка рекомендаций для положения о грантовом конкурсе Плана содействия, других документов для обеспечения эффективной работы Совета над решением поставленных задач, включая критерии оценки заявок на участие в конкурсе;
- проведение конкурса согласно программным документам, обеспечение равных условий для участников грантового конкурса;
- рассмотрение результатов оценки проектов, документов, поданных на участие в грантовом конкурсе, определение победителей;
- контроль за выполнением бюджета грантового конкурса Плана содействия, соблюдением конкурсного положения;
- предоставление Правлению отчетов о своей деятельности;
- информирование населения, предоставление консультаций, организация информационных сессий о реализации Плана содействия на территории своих районов;
- оказание консультационной поддержки заявителям и участникам конкурсных программ в рамках своей компетенции в районах, оказание содействия в представлении заявок на конкурс;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках реализации партнерских и стратегических проектов Плана содействия в своих районах;
- содействие в организации и проведении мониторинга Плана содействия, общественных встреч и открытых консультаций на территории своих районов;
- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью Плана содействия;
- содействие в организации обучающих семинаров в своих районах (при необходимости подача заявок на организацию тренингов);
- информирование общественности в своих районах о процедуре рассмотрения жалоб, связанных с реализацией Плана содействия, и оказание помощи инициаторам жалоб в рамках соответствующей процедуры (см. раздел 5.3);
- содействие в популяризации опыта Плана содействия в рамках своей компетенции.

Состав совета: по два представителя из числа коренных малочисленных народов Севера районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

Семь членов Совета по УР избираются на собраниях/сходах граждан, организованных в каждом из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. В случае досрочного сложения полномочий члена совета или по инициативе граждан района организуется дополнительное собрание граждан района для избрания нового члена совета от своего района. В случае ненадлежащего исполнения членом совета своих обязанностей собрание также может досрочно его заменить.

Семь членов совета – представители КМНС, являющиеся членами Советов представителей малочисленных народов при администрациях муниципальных образований. Советы представителей малочисленных народов при администрациях муниципальных образований самостоятельно назначают своих представителей в состав Совета по УР.

Первое заседание Совета по УР состоится после избрания его членов на соответствующих собраниях/сходах в каждом из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области и заседаниях Советов представителей малочисленных народов при администрациях муниципальных образований. На первом заседании Совета по УР избирается председатель и секретарь совета.

Частота заседаний: Совет по УР собирается не реже одного-двух раз в год согласно ежегодному плану работ, а также по мере необходимости. Заседания могут проводиться как очно, так и заочно путем электронной переписки, телефонных или онлайн-конференций.

Конфликт интересов: если члены совета и/или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, поступивших на рассмотрение в рамках Плана, а также в иных случаях, когда обстоятельства дают основание полагать, что член совета лично прямо или косвенно заинтересован в результатах рассмотрения соответствующей заявки/проекта, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях, а также принятия решений по этим вопросам. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене совета.

Финансовое обеспечение деятельности: члены совета работают на добровольной основе и не получают вознаграждения за свою работу.

5 ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ, РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

5.1 КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

План содействия основан на соблюдении принципов прозрачности и открытости. В рамках реализации пятого Плана содействия будут продолжены:

- регулярные общественные встречи, консультации в районах традиционного проживания КМНС (см. раздел 5.2);
- обучающие мероприятия по развитию потенциала и лидерства, по отдельным направлениям Плана, прочие;
- регулярное информирование о Плане содействия (см. раздел 5.2);
- групповые и индивидуальные консультации с заинтересованными сторонами.

Кроме того, План предусматривает:

- внутренний мониторинг (ежегодный) и внешний (завершающий год пятого Плана) мониторинг (см. раздел 6);
- визиты рабочих групп в населенные пункты для рассмотрения обращений/жалоб (см. раздел 5.3).

Основные принципы участия:

- *обеспечение прозрачности*

Чтобы содействовать вовлечению участников и установлению взаимного доверия, подготовка и реализация пятого Плана содействия проходят в атмосфере открытых обсуждений и прозрачности, нацеленности на своевременное информирование о конкурсах, процедурах и мероприятиях Плана;

- *учет культурных особенностей при организации консультаций и встреч*

Формат, периодичность и сроки встреч, консультаций и мероприятий в рамках Плана содействия будут учитывать культурные традиции коренного населения и особенности традиционной хозяйственной деятельности в данной местности;

- *планирование всеобъемлющего подхода*

Внимание к этническим, географическим, возрастным, социальным, организационным и гендерным особенностям сохранит решающее значение в подходах к реализации пятого Плана содействия;

- *признание необходимости невмешательства во внутренние дела коренных народов*

Партнеры Плана содействия признают важность самостоятельного участия представителей КМНС в Плане, общественной деятельности и аналогичных программах/проектах и не вмешиваются во внутренние дела КМНС;

- *открытость и оперативное реагирование на проблемы*

Участники Плана содействия получают обратную связь¹⁴, чтобы видеть результаты своих комментариев, замечаний, жалоб, предложений по совершенствованию Плана. Такая обратная связь должна быть своевременной, действенной и доступной;

- *признание того, что принятие решений и достижение согласия требуют времени*

Программа предусматривает своевременное информирование и непрерывный диалог с коренным сообществом, партнерами и другими заинтересованными сторонами, что гарантирует учет их мнения и интересов при принятии решений и повышает эффективность программы.

¹⁴ С учетом конфиденциальности.

5.2 МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И КАНАЛЫ ИНФОРМИРОВАНИЯ

В период реализации пятого Плана содействия будут применяться следующие механизмы взаимодействия и каналы информирования:

- регулярные открытые общественные встречи с коренным населением и другими заинтересованными сторонами во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области;
- индивидуальные и фокусные встречи с представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин коренных народов, с представителями КМНС и администрациями муниципальных образований, другими заинтересованными сторонами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области;
- интернет-сайт программы (www.simdp.ru);
- издание и распространение информационных печатных материалов;
- индивидуальные и групповые консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, включая федеральные, региональные и местные органы власти, представителей КМНС и их организаций, представителей гражданского общества, корпоративных партнеров, иных заинтересованных сторон.

Следующие документы и сведения пятого Плана содействия, учитывая условия конфиденциальности и разрешение на публикацию персональных данных в общедоступных источниках, будут открыты для общественности и размещены на интернет-сайте Плана содействия:

- пятый План содействия;
- положение о координирующих органах;
- положения о конкурсных программах;
- формы и процедуры подачи заявок на предоставление грантов, участие в стратегических и партнерских проектах развития;
- отчет о результатах внешней оценки Плана;
- информация о победителях конкурсных программ Плана;
- процедура рассмотрения жалоб, связанных с Планом содействия;
- объявления о планируемых мероприятиях;
- новости о реализации проектов, мероприятий Плана содействия.

5.3 ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

С целью эффективного и своевременного урегулирования потенциальных проблем, жалоб, возникающих в связи с реализацией Плана содействия, разработана процедура рассмотрения жалоб, связанных с программой (далее — процедура). Процедура разработана в соответствии с общими принципами и подходами процедуры рассмотрения жалоб от населения и требованиями ООО «Сахалинская Энергия» в отношении прав человека, по результатам общественных консультаций в рамках подготовки пятого Плана содействия, а также с учетом положений Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН (далее — Руководящие принципы).

Руководящие принципы — документ, утвержденный Советом по правам человека ООН в 2011 году. Он излагает меры, позволяющие государствам стимулировать соблюдение прав человека при предпринимательской деятельности, а также содержит план, с помощью которого предприятия могут управлять рисками неблагоприятного воздействия на права человека, и критерии, позволяющие оценивать соблюдение предприятиями прав человека.

В итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН под названием «Всемирная конференция по коренным народам» (2014 год) участники напомнили об обязанности коммерческих предприятий соблюдать международные принципы, в том числе Руководящие принципы. Таким образом, партнеры Плана, используя данную процедуру, демонстрируют свою приверженность Руководящим принципам и решениям Всемирной конференции по коренным народам 2014 года.

Процедура отвечает Руководящим принципам в части следующих положений.

- Предприятиям надлежит соблюдать права человека. Это означает, что им следует избегать нарушения прав человека и устранять неблагоприятные для прав человека последствия оказанного ими воздействия.
- В любых условиях предприятиям следует:
 - a) исполнять все действующие законы и соблюдать международно признанные права человека независимо от места их деятельности;
 - b) находить способы выполнения принципов международно признанных прав человека в случаях, когда они сталкиваются с противоречивыми требованиями;
 - c) относиться к риску совершения или содействия совершению грубых нарушений прав человека как к вопросу соблюдения правовых норм независимо от места их деятельности.

Согласно критериям эффективности внесудебных механизмов урегулирования жалоб Руководящих принципов, процедура должна быть:

- a) *легитимной*: создание доверия со стороны групп заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, их подотчетность с точки зрения справедливости процессов рассмотрения жалоб;
- b) *доступной*: обеспечение информированности всех групп заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, и предоставление надлежащей помощи сторонам, доступу которых препятствуют барьеры особого рода;
- c) *предсказуемой*: обеспечение четкой и понятной процедуры с указанием ориентировочных сроков прохождения каждого этапа, а также внесение ясности в отношении имеющих типов процесса и результатов и способов контроля за выполнением решений;
- d) *справедливой*: стремление обеспечить, чтобы пострадавшие стороны имели разумный доступ к источникам информации, консультациям и экспертным знаниям, необходимым для участия в процессе подачи жалобы на основе принципов справедливости, информированности и уважения;
- e) *прозрачной*: информирование сторон процесса рассмотрения жалобы о его ходе и предоставление достаточной информации о результативности механизма с целью укрепления доверия к его эффективности и обеспечения затрагиваемых публичных интересов;
- f) *соответствующей нормам в области прав человека*: обеспечение соответствия итоговых решений и средств правовой защиты международно признанным правам человека;
- g) *источником непрерывного обучения*: анализ соответствующих мер с целью выявления уроков, необходимых для совершенствования механизма и предотвращения будущих жалоб и причинения вреда в будущем.

Механизмы на оперативном уровне также должны быть:

- h) *основаны на взаимодействии и диалоге*: проведение консультаций с заинтересованными сторонами, для которых предназначены эти механизмы, по вопросам их формирования

и эффективности их функционирования, а также уделение внимания диалогу как способу рассмотрения жалоб и принятия по ним решений.

Процедура регламентирует процесс получения, регистрации и разрешения жалоб, связанных с реализацией пятого Плана содействия с целью:

- обеспечить своевременное и эффективное рассмотрение жалоб населения с соблюдением законодательства Российской Федерации и передовой международной практики;
- способствовать формированию прочных и эффективных взаимоотношений со всеми, кого затрагивает пятый План содействия;
- снизить вероятность повторения аналогичных жалоб, тем самым сокращая риски возникновения конфликтов и избегая неоправданных расходов;
- обеспечить тщательное документирование жалоб и принятых корректирующих мер.

Под жалобой подразумевается заявление о недовольстве, подаваемое физическим лицом, группой лиц или организацией и содержащее в себе обеспокоенность и/или неудовлетворенность в связи с реализацией Плана содействия.

Все поступившие жалобы будут рассмотрены группой по работе с жалобами – ответственный орган по разрешению конкретной жалобы. В группу назначаются как минимум по одному представителю от каждого партнера Плана содействия. При назначении членов группы должен отсутствовать конфликт интересов по отношению к конкретной жалобе.

Процедура предусматривает ряд этапов.

Этап 1. Получение жалобы.

Этап 2. Оценка жалобы, регистрация, назначение ответственных лиц (группы по работе с жалобой).

Этап 3. Подтверждение получения жалобы.

Этап 4. Расследование, разрешение жалобы и коммуникация с ее инициатором.

Этап 5. Закрытие жалобы. Если жалоба остается неразрешенной или действия в ее отношении не согласованы с инициатором в течение 45 рабочих дней после поступления жалобы, она считается просроченной. В отношении просроченных жалоб выполняются установленные процедурой действия.

Этап 6. Отчетность и мониторинг.

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ И ОБУЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРОЦЕДУРЫ

Информирование общественности о процедуре является неотъемлемой частью взаимодействия с КМНС, направленного на обеспечение прозрачности и доступности. В целях распространения информации о процедуре выполняются как минимум следующие мероприятия:

- во всех районах традиционного проживания КМНС Сахалинской области распространяются информационные брошюры о процедуре;
- специальные информационные слайды (один или несколько) о процедуре демонстрируются в рамках регулярных общественных встреч с КМНС;
- информация о процедуре постоянно доступна на интернет-сайте Плана содействия.

Для выполнения требований процедуры партнеры Плана содействия обеспечивают проведение тренингов по процедуре для всех лиц, участвующих в урегулировании жалоб.

Подробно о сфере действия и ответственности, этапах работы с жалобами см. в приложении 9.

6 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Партнеры Плана содействия будут проводить мониторинг его реализации, результатов и воздействия. Результатом мониторинга станет ряд отчетов и оценок:

- о выявлении проблем для внесения необходимых изменений в ход осуществления программы;
- о достижении целей Плана содействия.

Это обеспечит своевременное принятие мер по совершенствованию программы.

Стратегия оценки Плана содействия предусматривает систематическое проведение:

- внутреннего мониторинга и оценки;
- внешней оценки.

ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ

В рамках реализации пятого Плана внутренний мониторинг проектов/программы будет проводить группа мониторинга, в которую войдут как минимум по одному представителю каждого партнера Плана. При необходимости будут приглашены члены координирующих органов, специалисты по работе с коренными народами Севера из муниципальных администраций и другие для обеспечения сбора соответствующих данных и обмена информацией.

Цель внутреннего мониторинга и оценки — оценка результатов реализации проектов и программы, а также ее эффективности.

Внутренний мониторинг подразумевает:

- проверку документов, регулирующих реализацию проектов;
- контроль целевого расходования средств в соответствии с условиями договора;
- проверку, анализ отчетов о реализации проектов, в том числе финансовой документации;
- посещение и опрос благополучателей, грантополучателей, партнеров и других участников проектов;
- участие в мероприятиях проектов;
- мониторинг СМИ;
- подготовку отчетов по итогам внутреннего мониторинга.

ВНЕШНЯЯ ОЦЕНКА

По результатам консультаций с представителями коренного населения во время двух раундов общественных встреч рабочая группа предложила проводить внешнюю оценку в середине заключительного, пятого года реализации программы.

Для внешней оценки пятого Плана привлекаются:

- независимый эксперт, имеющий опыт и знания в области разработки и оценки социальных программ и программ развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, а также в области соответствующего российского и регионального законодательства и иной нормативно-правовой документации, международных стандартов в отношении коренных народов, успешных национальных и международных практик взаимодействия коренных народов, органов власти, бизнеса. Кроме того, предпочтителен опыт проведения оценки и мониторинга социального воздействия, в том числе на коренные народы. Независимый эксперт будет выбран ООО «Сахалинская Энергия» согласно корпоративным процедурам после проведения консультаций с партнерами — РСУП КМНС СО и ПСО;

- независимый представитель коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, владеющий информацией о жизнедеятельности КМНС, имеющий опыт в сфере сотрудничества общественных организаций, коренных народов с органами власти и другими, не принимавший участия в реализации Планов содействия. Кандидатура независимого представителя коренных малочисленных народов Севера предлагается РСУП КМНС СО.

Цель внешней оценки – определить эффективность реализации пятого Плана и определить возможности для дальнейшего развития и совершенствования программы.

Задачи внешней оценки:

- выявление проблем, достижений и наиболее значимых результатов, включая результаты отдельных проектов и мероприятий, взаимодействия с партнерами, вовлеченности заинтересованных сторон, восприятия заинтересованными сторонами программы, ее отдельных компонентов;
- оценка эффективности системы управления и мониторинга;
- оценка эффективности процедуры рассмотрения жалоб, связанных с Планом содействия;
- определение приоритетных направлений и принципов для корректировки, возможностей и перспектив для развития программы.

Внешняя оценка подразумевает:

- изучение документов, регулирующих реализацию Плана;
- проверку отчетов о реализации Плана;
- посещение и опрос партнеров Плана, благополучателей, грантополучателей, партнеров и других участников проектов. Собеседования должны проводиться как с успешными, так и с неуспешными соискателями грантов, с выгодоприобретателями, с координаторами проектов и другими участниками программ, проектов, инициатив;
- подготовку отчета по итогам финальной оценки. Отчет будет направлен всем партнерам Плана и доступен для общественности.

7 СТРАТЕГИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ

Разработка последующих Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области будет в значительной степени зависеть от практического опыта, полученного при реализации предшествующих Планов, с точки зрения эффективности управления, содержания Плана и контроля. Анализ отчетов координирующих органов Плана содействия, результатов внутреннего и внешнего мониторинга позволит оптимизировать последующие Планы содействия и повысить их общую эффективность. Планирование и разработка шестого Плана содействия начнутся в первом квартале пятого года реализации пятого Плана содействия.

Партнеры Плана содействия подтверждают обязательства в отношении разработки и реализации последующих пятилетних циклов программы с учетом текущей ситуации и потребностей КМНС Сахалинской области и в соответствии с российским законодательством и международными стандартами и практиками в области взаимодействия бизнеса и коренных народов. Содержание и формат Планов будут определяться в ходе и по результатам широких и открытых консультаций с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

**между Правительством Сахалинской области, ООО «Сахалинская Энергия»
и РОО «Региональный Совет уполномоченных представителей коренных
малочисленных народов Севера Сахалинской области»**

г. Южно-Сахалинск

27 ноября 2025 года

Правительство Сахалинской области (далее – Правительство) в лице Губернатора Сахалинской области Лимаренко Валерия Игоревича, действующего на основании Устава Сахалинской области, ООО «Сахалинская Энергия» (далее – «Сахалинская Энергия») в лице генерального директора Дашкова Романа Юрьевича, действующего на основании Устава, и Региональная общественная организация «Региональный Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее – Совет) в лице председателя Совета Санги Светланы Николаевны, действующей на основании Устава, именуемые в дальнейшем «Стороны», признавая важность вопросов соблюдения прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее – коренные народы Севера) в условиях крупномасштабного освоения нефтегазовых месторождений Сахалина, подчеркивая роль развития форм социального и государственно-частного партнерства между коренными народами Севера, органами государственной власти, органами местного самоуправления и промышленными компаниями в устойчивом развитии коренного сообщества, отмечая позитивный опыт трехстороннего сотрудничества в период реализации четырех пятилетних Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в 2006–2025 годах, договорились заключить Соглашение о сотрудничестве (далее – Соглашение), основанное на действующих российских и международных нормах и стандартах в области регулирования отношений с коренными народами Севера.

Пятый пятилетний План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2026–2030 годы) (далее – Пятый План содействия), принятый 12 ноября 2025 года на конференции «О перспективах дальнейшего взаимодействия в рамках пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» – результат совместной работы, переговоров и открытых консультаций между Правительством, Советом, «Сахалинской Энергией» и коренными народами Севера.

Таким образом, все три стороны причастны к созданию Пятого Плана содействия и тем самым обязуются продолжить сотрудничество в ходе его реализации в соответствии с требованиями Пятого Плана содействия и в тесном взаимодействии с координирующими органами Пятого Плана содействия.

Стороны:

- уважают друг друга и признают, что каждая сторона имеет свои взгляды, мнение и задачи;
- уважают приоритетное право доступа коренных народов Севера к использованию ресурсов животного и растительного мира, возрастающее стремление коренных народов Севера к самоуправлению, осуществлению контроля за экологическим состоянием исконной среды обитания;
- подчеркивают особую духовную связь коренных народов Севера с землей и исключительную важность сохранения и защиты исконной среды обитания как неотъемлемого условия их этнического существования и развития;
- признают, что разработка и добыча углеводородов, строительство и эксплуатация нефтегазопроводов, заводов и других крупных промышленных объектов потенциально

могут оказать воздействие на исконную среду обитания, традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы коренных народов Севера;

- учитывают необходимость информирования и консультаций с коренными народами Севера;
- применяют принцип свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов Севера;
- признают право коренных народов Севера на определение приоритетов своего устойчивого развития;
- признают необходимость государственной поддержки условий устойчивого развития коренных народов Севера со стороны Правительства и важность поддержки со стороны «Сахалинской Энергии»;
- отмечают, что коренные народы Севера проживают в отдаленных населенных пунктах, в сложных климатических условиях, сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, связанными с сохранением и развитием традиционных видов хозяйственной деятельности, возрождением культуры и языка;
- приветствуют стремление «Сахалинской Энергии», осуществляющей хозяйственную деятельность в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера, внести вклад в устойчивое развитие коренного сообщества;
- принимают обязательства и решения на основе принципов равноправного партнерства, прозрачности и оперативного информирования с опорой на совместную ответственность с коренными народами Севера во взаимодействии друг с другом.

1. Цель Соглашения

Настоящее Соглашение заключено с целью координации деятельности Сторон по вопросам реализации Пятого Плана содействия и укрепления сотрудничества в сфере содействия устойчивому экономическому и социально – культурному развитию коренных народов Севера на основе мобилизации партнерских ресурсов Сторон.

2. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие и сотрудничество Правительства, «Сахалинской Энергии» и Совета в вопросах:

- формирования координирующих органов в структуре управления Пятого Плана содействия;
- подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на обеспечение управления реализацией Пятого Плана содействия, в том числе на уровне высшего руководства;
- подготовки и проведения внутреннего и внешнего мониторинга реализации Пятого Плана содействия;
- привлечения внимания государственных, научных, общественных и промышленных институтов к проблемам жизнедеятельности коренных народов Севера;
- выработки рекомендаций для принятия нормативных правовых актов, имеющих отношение к эффективной реализации Пятого Плана содействия, развитию этносов, защиты их исконной среды обитания, сохранению традиционных видов деятельности, культуры и национальных языков.

3. Направления взаимодействия Сторон

3.1. Правительство в пределах компетенции и порядке, установленных законодательством:

3.1.1. назначает двух представителей Правительства для работы в составе Наблюдательного совета Пятого Плана содействия;

- 3.1.2. назначает двух представителей Правительства для работы в составе Правления Пятого Плана содействия;
- 3.1.3. назначает одного представителя Правительства в группу внутреннего мониторинга реализации Пятого Плана содействия;
- 3.1.4. назначает представителя Правительства в группу по рассмотрению жалоб согласно процедуре рассмотрения жалоб, предусмотренной Пятым Планом содействия;
- 3.1.5. совместно с Советом и «Сахалинской Энергией» принимает участие в организации и проведении общественных встреч и консультаций с населением в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера;
- 3.1.6. взаимодействует с органами местного самоуправления в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера по вопросам реализации Пятого Плана содействия;
- 3.1.7. согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации Пятого Плана содействия;
- 3.1.8. взаимодействует с координатором Пятого Плана содействия и сектором социальной деятельности «Сахалинской Энергии»;
- 3.1.9. обращается с запросами в профильные исполнительные органы государственной власти Сахалинской области о назначении их представителей для поддержки и реализации партнерских и стратегических проектов и мероприятий Пятого Плана содействия;
- 3.1.10. взаимодействует с профильными исполнительными органами государственной власти Сахалинской области и координирует их работу в реализации партнерских и стратегических проектов развития Пятого Плана содействия;
- 3.1.11. обеспечивает продвижение опыта Пятого Плана содействия в пределах своей компетенции;
- 3.1.12. содействует в развитии потенциала, необходимого для участия коренных народов Севера в управлении и реализации Пятого Плана содействия, в том числе организацию обучающих семинаров/тренингов;
- 3.1.13. инициирует и утверждает нормативные правовые акты, направленные на успешную реализацию Пятого Плана содействия.
- 3.2. «Сахалинская Энергия»:
- 3.2.1. назначает двух представителей «Сахалинской Энергии» для участия в работе в составе Наблюдательного совета Пятого Плана содействия;
- 3.2.2. назначает двух представителей «Сахалинской Энергии» для участия в работе в составе Правления Пятого Плана содействия;
- 3.2.3. назначает одного представителя «Сахалинской Энергии» для участия в группе внутреннего мониторинга реализации Пятого Плана содействия;
- 3.2.4. назначает представителя «Сахалинской Энергии» для участия в группе по рассмотрению жалоб согласно процедуре рассмотрения жалоб Пятого Плана содействия;
- 3.2.5. совместно с Советом обсуждает меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность коренных народов Севера в связи с реализацией проекта «Сахалин-2», и реализует их;
- 3.2.6. обеспечивает информирование коренного сообщества об общественных консультациях в рамках оценок потенциального воздействия на окружающую среду и социальную сферу по планируемым проектам расширения проекта «Сахалин-2» в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера;
- 3.2.7. совместно с Советом и Правительством принимает участие в организации и проведении общественных встреч и консультаций с населением в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера;

- 3.2.8. обеспечивает продвижение опыта Пятого Плана содействия в пределах своей компетенции;
- 3.2.9. осуществляет финансирование программ и проектов Пятого Плана содействия в размере 20 миллионов рублей ежегодно в течение пяти лет — 2026–2030 годы на основании отдельно заключаемых договоров целевого финансирования;
- 3.2.10. обеспечивает материально-техническую и финансовую поддержку организации и проведения совещаний (в том числе выездных) координирующих органов — Наблюдательного совета, Правления, Совета по устойчивому развитию, общественных консультаций в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера, внутреннего мониторинга и внешней оценки реализации пятого Плана содействия, разрешения жалоб на основании согласованных с «Сахалинской Энергией» планов и иных подтверждающих и обосновывающих документов. При этом объем предоставляемой поддержки определяется «Сахалинской Энергией»;
- 3.2.11. обеспечивает информационную поддержку интернет-сайта Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- 3.2.12. обеспечивает финансирование областной конференции, проводимой с целью получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов Севера Сахалинской области в будущем, и мероприятия по подписанию соответствующего трехстороннего соглашения, на основании согласованных с «Сахалинской Энергией» планов и иных подтверждающих и обосновывающих документов. При этом объем предоставляемого финансирования определяется «Сахалинской Энергией»;
- 3.2.13. уполномочивает специалистов «Сахалинской Энергии», курирующих направление взаимодействия с коренными народами Севера в составе сектора социальной деятельности, на обеспечение работы в рамках Пятого Плана содействия от имени «Сахалинской Энергии»;
- 3.2.14. содействует в развитии потенциала, необходимого для участия коренных народов Севера в управлении и реализации Пятого Плана содействия, в том числе организацию обучающих семинаров/тренингов.
- 3.3. Совет:
- 3.3.1. назначает из состава Совета двух представителей для работы в составе Наблюдательного совета Пятого Плана содействия;
- 3.3.2. назначает из состава Совета трех представителей для работы в составе Правления Пятого Плана содействия;
- 3.3.3. согласовывает с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» кандидатуру представителя Ассоциации для работы в составе Правления Пятого Плана содействия;
- 3.3.4. обращается с запросом в Сахалинскую областную Думу о назначении представителя Сахалинской областной Думы для работы в составе Правления Пятого Плана содействия;
- 3.3.5. обращается с запросом к Уполномоченному по правам коренных малочисленных народов в Сахалинской области для работы в составе Правления Пятого Плана содействия;
- 3.3.6. назначает из состава Совета одного представителя в группу внутреннего мониторинга реализации Пятого Плана содействия;
- 3.3.7. назначает из состава Совета представителей для работы в группе по рассмотрению жалоб согласно процедуре рассмотрения жалоб Плана содействия;
- 3.3.8. согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации Пятого Плана содействия;

- 3.3.9. обеспечивает продвижение опыта Пятого Плана содействия в пределах своей компетенции;
- 3.3.10. совместно с Правительством и «Сахалинской Энергией» осуществляет контроль над реализацией Пятого Плана содействия через своих представителей в Наблюдательном совете и Правлении;
- 3.3.11. взаимодействует с Правительством и «Сахалинской Энергией» и обеспечивает слаженность действий в осуществлении Пятого Плана содействия;
- 3.3.12. совместно с «Сахалинской Энергией» обсуждает меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционные образ жизни и хозяйственную деятельность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2»;
- 3.3.13. совместно с Правительством и «Сахалинской Энергией» принимает участие в организации и проведении общественных встреч и консультаций с населением в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера;
- 3.3.14. взаимодействует с населением из числа коренных народов Севера, общественными организациями, национальными предприятиями и иными объединениями коренных народов Севера по вопросам реализации Пятого Плана содействия;
- 3.3.15. взаимодействует с координатором Пятого Плана содействия и сектором социальной деятельности «Сахалинской Энергии»;
- 3.3.16. взаимодействует с органами местного самоуправления в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера по вопросам реализации Пятого Плана содействия.

4. Направления сотрудничества Сторон

Стороны признают, что будущее коренных народов Севера, как и других жителей острова Сахалин, в ближайшие десятилетия будет неразрывно связано с развитием региона. В целях содействия устойчивому развитию коренных народов Севера Стороны намерены прилагать усилия в достижении целей Пятого Плана содействия, которыми являются:

- Развитие модели стратегического партнерства как ключевого механизма консолидации ресурсов и компетенций всех заинтересованных сторон в интересах устойчивого развития коренных народов Севера. Повышение эффективности взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами для обеспечения синергии и достижения качественно новых результатов.
- Создание условий для устойчивого развития коренных народов Севера. Реализация комплекса мероприятий, направленных на укрепление социально-экономического потенциала сообществ коренных народов Севера через внедрение социально значимых, стратегических и партнерских проектов развития.
- Создание условий для эффективного управления рисками, относящихся к вопросам коренных народов Севера. Выявление обеспокоенности, рисков, проблемных вопросов, их оценка и своевременная координация между заинтересованными сторонами, разработка корректирующих и других мероприятий в зависимости от сферы ответственности.

5. Особые условия

Настоящее Соглашение предусматривает:

5.1. Проведение регулярных встреч представителей Правительства, «Сахалинской Энергии» и Совета для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету данного Соглашения.

5.2. Внесение изменений и дополнений в Соглашение допускается по взаимному согласию Сторон в форме протокола, подписываемого тремя Сторонами.

5.3. В случаях выражения существенных намерений Сторон в дальнейшем могут быть приняты дополнительные соглашения к настоящему Соглашению при взаимном согласии всех Сторон.

5.4. Настоящее Соглашение не является основанием для возникновения между Сторонами каких-либо юридических, финансовых, имущественных обязательств, в том числе, в отношении совершения каких-либо сделок, передачи информации, и предъявления взаимных претензий. При этом меры финансовой поддержки, указанные в подпунктах 3.2.9, 3.2.10, 3.2.12 пункта 3.2 настоящего Соглашения, осуществляются в порядке и на основаниях, определенных в указанных подпунктах настоящего Соглашения.

5.5. Настоящее Соглашение не преследует ограничения конкуренции при реализации настоящего Соглашения, Стороны соблюдают антимоно-польное законодательство Российской Федерации.

5.6. Настоящее Соглашение не может считаться договором или предварительным договором в соответствии со статьей 429 Гражданского кодекса Российской Федерации или обещанием о подарке, не является договором простого товарищества или иным соглашением о совместной деятельности Сторон и не создаёт агентские отношения. Ничто в настоящем Соглашении не ограничивает права любой из Сторон по реализации проектов без участия в них другой Стороны. Конкретные права и обязанности Сторон могут быть установлены только в договорах, заключаемых Сторонами. Стороны не принимают на себя обязанности на основании Соглашения заключить в дальнейшем другие договоры (соглашения) и не вправе понуждать к этому друг друга в судебном порядке.

5.7. Права, вытекающие из настоящего Соглашения, не могут быть уступлены другим лицам без письменного согласия Сторон.

5.8. Любые пресс-релизы, иные информационные бюллетени, сообщения или публичные заявления Сторон относительно настоящего Соглашения подлежат предварительному письменному одобрению Сторон Соглашения.

5.9. Каждая из Сторон заверяет и гарантирует, что при заключении и исполнении настоящего Соглашения ее работники и представители, аффилированные лица, а также иные лица, привлекаемые Стороной в связи с реализацией Соглашения, не выплачивают, не дают обещания или разрешения выплатить, не предлагают выплатить какое-либо вознаграждение, комиссионные, материальное вознаграждение, либо предоставить другие вещи или ценности в виде подарка, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав или необоснованных выгод или преимуществ, прямо или косвенно, лично или через посредника, государственному служащему либо иным лицам в пользу государственного служащего с целью воздействовать на действия или решения государственного служащего, не склоняют его к действию или бездействию в нарушение своих законных служебных обязанностей, либо к оказанию влияния на государственный орган, с целью содействия такой Стороне либо ее аффилированным лицам в получении любого неправомерного преимущества либо с иными неправомерными целями в нарушении применимого к Стороне законодательства в области противодействия коррупции.

5.10 Стороны обязуются ограничить доступ третьих лиц и не разглашать третьим лицам прямо или косвенно для каких бы то ни было целей, а также не обнародовать без письменного согласия иных Сторон Соглашения информацию, к которой относятся: любая информация в отношении Соглашения, Соглашение со всеми последующими изменениями и дополнениями, переписка Сторон в отношении Соглашения (включая переписку по электронной почте), документация, разработанная в рамках исполнения Соглашения, любая информация Сторон технического, коммерческого, стратегического характера, сведения о финансово-хозяйственной деятельности Сторон. До момента обмена конфиденциальной информацией Стороны обязуются заключить

соответствующее соглашение о неразглашении конфиденциальной информации. Стороны обязуются соблюдать такую полную строгую конфиденциальность в течение срока действия Соглашения, а также в течение пятнадцати (15) лет с даты окончания срока действия или прекращения Соглашения.

6. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

6.1. Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до наступления одной из следующих дат, в зависимости от того, какая из них наступит раньше:

- а) истечение срока реализации Пятого Плана содействия;
- б) дата прекращения Соглашения по обоюдному согласию Сторон;
- в) дата прекращения Соглашения в одностороннем внесудебном порядке в соответствии с пунктом 6.2 настоящего Соглашения.

6.2. Любая из Сторон может в любой момент прекратить действие настоящего Соглашения в одностороннем внесудебном порядке путем направления двум другим Сторонам письменного уведомления без указания на то причин или возникновения обязательств по отношению к двум другим Сторонам.

6.3. Настоящее Соглашение регулируется законодательством Российской Федерации.

6.4. Настоящее Соглашение составлено в трех экземплярах, полностью идентичных и имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

7. Подписи Сторон

Правительство
Сахалинской области

ООО «Сахалинская
Энергия»

Региональная общественная
организация «Региональный
Совет уполномоченных
представителей коренных
малочисленных народов Севера
Сахалинской области»

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

ЗАЯВЛЕНИЕ

О СОГЛАСИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДПИСАНИЕ ТРЕХСТОРОННЕГО СОГЛАШЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ, ООО «САХАЛИНСКАЯ ЭНЕРГИЯ» И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Мы, делегаты конференции «О перспективах дальнейшего взаимодействия в рамках пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее – Конференция) из числа представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, настоящим подтверждаем следующее.

Реализация четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2021–2025 годы) осуществлена успешно.

Консультации, посвященные подготовке пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2026–2030 годы, были проведены в соответствии с действующими российскими и международными стандартами.

Консультации проводились во всех семи районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и включали в себя встречи с местным населением, представителями администраций муниципальных образований и другими заинтересованными сторонами.

Для обеспечения информированного участия коренных малочисленных народов Севера и учета их мнений о реализации четвертого и формировании пятого Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области проведено два раунда открытых консультаций в форме общественных встреч в феврале 2025 года и октябре 2025 года, а также анкетирование с 10 февраля по 30 июля 2025 года.

Обсуждения носили открытый, добровольный, непринудительный характер, проводились своевременно. Нам были предоставлены возможности и время для последующего обсуждения различных аспектов Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, было обеспечено соответствующее информационное сопровождение, достаточное и необходимое нам для формирования собственной независимой оценки программы.

Мы осознаем, одобряем и утверждаем цели, принципы, меры пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и в целом его содержание с учетом результатов обсуждения в ходе данной Конференции.

Учитывая вышесказанное и принимая во внимание широкую поддержку, выраженную коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области в отношении программы «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области», мы даем коллективное согласие на реализацию пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2026–2030 годы) и на подписание трехстороннего соглашения между партнерами программы (Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, Правительство Сахалинской области, ООО «Сахалинская Энергия»).

Мы, делегаты Конференции, поручаем подписать данное заявление председателю Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области С. Н. Санги на основании решения делегатов Конференции.

С. Н. Санги, председатель Регионального
совета уполномоченных представителей
коренных малочисленных народов
Севера Сахалинской области

12 ноября 2025 года
г. Южно-Сахалинск

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»

Проект «Сахалин-2» — один из крупнейших в мире комплексных нефтегазовых проектов, который осуществляется на основе Соглашения о разработке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции (1994).

Оператор проекта, ООО «Сахалинская Энергия», ведет освоение Пильтун-Астохского и Лунского месторождений в территориальном море у восточного побережья острова Сахалин. Средняя глубина моря на двух месторождениях Общества составляет 32 м и 48 м соответственно (при максимальной глубине моря ~60 м), максимальная глубина моря в местах расположения трех морских платформ компании составляет ~49 м. Традиционные песчаные пласты-коллекторы, разрабатываемые компанией, не считаются сланцевыми; при их разработке компания не ведет добычу углеводородов из залежей, расположенных в сланцевых пластах.

В рамках проекта «Сахалин-2» была построена масштабная инфраструктура для добычи, транспортировки, подготовки и последующей реализации углеводородов, в состав которой входят три стационарные морские платформы, морская и наземная трубопроводные системы, объединенный береговой технологический комплекс, две насосно-компрессорные станции, терминал отгрузки нефти с выносным причальным устройством, завод по производству сжиженного природного газа (СПГ) с причалом отгрузки СПГ, узлы отбора и учета газа.

Стратегическое управление проектом «Сахалин-2» осуществляет Наблюдательный совет, созданный в соответствии с положениями СРП проекта «Сахалин-2». Наблюдательный совет обеспечивает надзор за выполнением СРП и утверждает долгосрочные планы освоения и сметы расходов, годовые программы работ и сметы, соглашения о поставках СПГ, принимает решения в отношении порядка организации материально-технического снабжения, программ использования и подготовки российских кадров и прочего. Наблюдательный совет рассматривает также годовые отчеты «Сахалинской Энергии» и назначает аудиторов. Наблюдательный совет состоит из 12 членов: по шесть представителей компании и российской стороны.

В «Сахалинской Энергии» используется корпоративная модель управления:

- общее собрание участников оператора проекта «Сахалин-2» является высшим органом управления компании;
- руководство текущей деятельностью компании осуществляется единоличным исполнительным органом — Генеральным директором.

Сахалинская область и Российская Федерация в целом получают существенные выгоды от реализации проекта «Сахалин-2», среди которых:

- Россия и регион присутствия получают опыт реализации сложных высокотехнологичных проектов в удаленных районах, а также опыт локализации передовых отраслевых сервисов и услуг;
- мероприятия по поддержке российских поставщиков и созданию экспертных центров компетенций на базе компании способствуют достижению национальных целей Российской Федерации в части развития технологического суверенитета страны;
- сахалинские компании принимают активное участие в реализации проекта «Сахалин-2» в качестве подрядчиков и субподрядчиков, что в совокупности с вкладом в бюджет Сахалинской области положительно влияет на уровень жизни и доходы населения региона;

- выросли уровень занятости населения (как прямой, так и косвенной) и уровень квалификации рабочей силы, развиваются кадровые потенциал и суверенитет региона;
- осуществлена масштабная модернизация инфраструктуры острова Сахалин;
- на территории присутствия при поддержке «Сахалинской Энергии» реализуется множество экологически и социально значимых инициатив в приоритетных для региона и Общества сферах, которые способствуют достижению национальных и глобальных целей в области устойчивого развития.

Подробная информация о компании и проекте «Сахалин-2» представлена на интернет-сайте www.sakhalinenergy.ru и в обзорах нефинансовой деятельности в области ESG (доступны на сайте компании).

СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» И РАСПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ ТРАДИЦИОННОГО ПРОЖИВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

На рисунке 3 представлено расположение объектов проекта «Сахалин-2» и семи муниципальных образований, официально признанных местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.



Рисунок 3. Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и объекты проекта «Сахалин-2»

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОЗДЕЙСТВИЕМ

Деятельность ООО «Сахалинская Энергия» осуществляется в соответствии с требованиями, установленными нормативно-правовыми актами и нормативными документами Российской Федерации в области охраны окружающей среды, учитывает требования международных стандартов и передовой опыт нефтегазовой отрасли.

Основопологающим документом является Политика по охране окружающей среды, направленная на минимизацию воздействия путем превентивного управления рисками и применения комплексной системы мер контроля, а также является основой для системы экологического менеджмента.

Согласно политике, цель ООО «Сахалинская Энергия» — минимизация воздействия на окружающую среду в результате деятельности компании. Для достижения цели компания берет на себя следующие обязательства:

- соблюдать применимые к деятельности компании требования законодательства Российской Федерации, отраслевые и корпоративные нормативные требования, регламентирующие деятельность в сфере охраны окружающей среды;
- обеспечивать снижение негативного воздействия на окружающую среду и рациональное использование ресурсов, в том числе за счет внедрения наилучших технологий;
- принимать меры по сокращению выбросов парниковых газов, адаптации к изменению климата и сохранению биоразнообразия;
- обеспечивать постоянное улучшение системы экологического менеджмента;
- обеспечивать открытость и доступность информации в области природоохранных мероприятий компании;
- информировать заинтересованные стороны и поддерживать с ними активный диалог по вопросам деятельности компании в области охраны окружающей среды;
- доводить обязательства Политики по охране окружающей среды компании до сведения всех лиц, работающих в компании, включая работников подрядных и субподрядных организаций;
- формировать корпоративную культуру, при которой все работники компании будут разделять данные обязательства.

Система экологического менеджмента является частью корпоративной системы управления ООО «Сахалинская Энергия», состоит из шести элементов (приверженность и личный пример — планирование — средства обеспечения — деятельность — оценка результатов деятельности — улучшение), поддерживается различными смежными бизнес-процессами и учитывает все виды деятельности в области охраны окружающей среды.

В компании осуществляется комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на последовательное снижение показателей негативного воздействия на окружающую среду, повышение уровня компетенций персонала ООО «Сахалинская Энергия» и подрядных организаций, разрабатываются и реализуются программы производственного экологического контроля, мониторинга состояния окружающей среды и сохранения биоразнообразия.

ООО «Сахалинская Энергия» осуществляет производственный экологический контроль на своих объектах в целях выполнения законодательных требований и управления рисками, связанными с воздействием на окружающую среду, для соблюдения установленных нормативов, обеспечения рационального использования природных ресурсов и выполнения планов уменьшения воздействия на окружающую среду.

Детальную информацию см. в обзорах нефинансовой деятельности в области ESG (доступны на сайте компании).

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Производственный экологический контроль, включая инспекционный и аналитический, ведется по следующим направлениям:

- воздействие на атмосферный воздух;
- водопользование и воздействие на водные объекты;
- обращение с отходами.

При осуществлении деятельности по добыче и транспортировке углеводородов и производству сжиженного природного газа «Сахалинская Энергия» учитывает и контролирует выбросы и сбросы загрязняющих веществ, выбросы парниковых газов и озоноразрушающих веществ, уделяет повышенное внимание управлению отходами, энергопотреблению и утилизации попутного газа.

В компании разработаны и реализуются мероприятия в соответствии со Стандартом по охране атмосферного воздуха и управлению энергопотреблением, Стандартом по управлению водопользованием и охране грунтовых вод, Стандартом по управлению отходами.

Детальную информацию см. в обзорах нефинансовой деятельности в области ESG (доступны на сайте компании).

ПРОГРАММА ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

ООО «Сахалинская Энергия» проводит экологический мониторинг в зонах потенциального воздействия производственных объектов в соответствии с требованиями, установленными нормативно-правовыми актами и нормативными документами Российской Федерации в области природоохранной деятельности и государственной экологической экспертизы, предъявляемыми к системе производственного экологического контроля и локального мониторинга для этапа эксплуатации.

Практическая деятельность по минимизации воздействия на животный и растительный мир на всех этапах развития проекта «Сахалин-2» регламентируется Стандартом по биоразнообразию и Планом действий по сохранению биоразнообразия.

В компании разработан и внедрен План защиты морских млекопитающих, снижающий риски воздействия от производственной деятельности на краснокнижные виды, в частности охотоморскую популяцию серого кита. В плане приведена информация о границах нагульных районов серых китов у северо-востока Сахалина, коридорах движения судов, работающих в проекте «Сахалин-2», и мерах по снижению риска столкновения судна с морским млекопитающим.

Детальную информацию см. в обзорах нефинансовой деятельности в области ESG (доступны на сайте компании).

КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА И УГЛЕРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ООО «Сахалинская Энергия» признает важность вопросов, связанных с изменением климата, и выстраивает свою деятельность в соответствии с глобальными климатическими целями и Климатической доктриной Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2023 № 812.

Несмотря на то что газ является наиболее низкоуглеродным ископаемым видом топлива, компания относит к своим приоритетам действия по сокращению выбросов парниковых газов, повышению устойчивости и адаптивности производственной деятельности к последствиям изменения климата.

В 2022 году в Сахалинской области начался климатический эксперимент согласно Федеральному закону «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» от 06.03.2022 № 34-ФЗ. Для достижения целей регионального эксперимента от предприятий требуется проведение мероприятий по декарбонизации производства. ООО «Сахалинская Энергия», являясь регулируемой

организацией, реализует необходимые мероприятия для достижения целей эксперимента, синхронизируя усилия с региональными органами власти.

ООО «Сахалинская Энергия» ориентировано на рациональное использование энергетических ресурсов, что способствует сокращению выбросов парниковых газов, повышению эксплуатационной надежности оборудования и эффективности технологических процессов. Объекты компании спроектированы с учетом лучших международных практик, при строительстве новых объектов применяются последние технологические достижения. Все производственные объекты работают в автономном режиме энергоснабжения.

В вопросе сокращения выбросов парниковых газов «Сахалинская Энергия» уделяет большое внимание мероприятиям, направленным на обеспечение уровня надежности, безопасности и производительности, повышение энергоэффективности всех производственных процессов. Усилия по снижению углеродного следа подразумевают также сокращение объемов сжигания попутного нефтяного газа на нефтяных платформах, минимизацию технологических потерь, оптимизацию процедур запуска и частоты плановых остановов интегрированной газовой цепочки. На объектах компании используется оборудование (кондиционеры, холодильное оборудование), содержащее озоноразрушающие вещества, регулируемые Монреальским протоколом.

«Сахалинская Энергия» провела анализ и систематизацию климатических рисков, оценку их последствий и возможностей для своей деятельности. Были рассмотрены как риски переходного периода, связанные с развитием низкоуглеродной модели экономики, так и физические риски, связанные с изменением природно-климатических условий и других характеристик окружающей среды, которые могут повлиять на надежность производственных процессов и объектов компании, безопасность и здоровье людей.

Детальную информацию см. в обзорах нефинансовой деятельности в области ESG (доступны на сайте компании).

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ «САХАЛИН-2»

Одним из важнейших компонентов эффективного управления рисками является проведение оценки воздействия. Недопущение либо минимизация фактического и/или потенциального воздействия со стороны проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и социальную сферу — одна из ключевых задач компании. Этот процесс осуществляется до начала осуществления какой-либо новой деятельности или внесения существенных изменений в реализацию существующих проектов, в соответствии с российским законодательством и применимыми международными стандартами. Масштабная комплексная оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу, включая жизнедеятельность коренных народов была выполнена до второй фазы проекта «Сахалин-2» (до строительства инфраструктуры проекта «Сахалин-2»).

В процессе оценки воздействия компания в первую очередь уделяет внимание тем заинтересованным сторонам, на которые проект может оказать негативное воздействие. Среди них компания особо выделяет так называемые уязвимые группы населения, включая коренные народы. Такие группы определяются в соответствии с международными стандартами.

Для первого Плана содействия (2006–2010 годы) управление негативным воздействием являлось основной и главной целью программы (период строительных работ в рамках проекта «Сахалин-2»), для последующих Планов (период эксплуатации проекта «Сахалин-2») наиболее важной, по мнению коренного населения, стала цель, связанная с улучшением качества жизни КМНС Сахалинской области.

По итогам общественных консультаций, а также согласно отчету о финальной оценке четвертого Плана содействия и результатам исследования общественного мнения населения из числа КМНС по итогам четвертого Плана и подготовке пятого Плана содействия коренное население Сахалинской области не испытывает обеспокоенности относительно потенциального негативного экологического и социального воздействия проекта «Сахалин-2».

При этом ООО «Сахалинская Энергия» считает своим приоритетом недопущение или минимизацию как фактического, так и потенциального воздействия проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и традиционное природопользование коренных народов.

В этих целях компания продолжит выполнять обязательства по выявлению опасений, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2», и обсуждению мер управления для предотвращения и/или минимизации любого потенциального негативного воздействия. В частности, компания продолжит практику вовлечения коренного сообщества в процесс общественных консультаций по проектам расширения проекта «Сахалин-2» в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области в рамках оценок потенциального воздействия на окружающую среду и социальную сферу.

ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Социальные инвестиции — это неотъемлемый компонент общей стратегии и политики «Сахалинской Энергии», предусматривающий вклад в устойчивое развитие территории присутствия посредством реализации внешних корпоративных программ, которые включают развитие партнерств в социальной сфере, поддержку проектов и программ, направленных на развитие региона и его идентичности, участие сотрудников компании в корпоративных социальных программах, развитие благотворительности и волонтерства, а также активное вовлечение компании в обсуждение общественно важных вопросов на территории присутствия.

За годы развития программы социальных инвестиций выработана собственная модель управления внешними социальными программами, которая основана на политиках компании и лучшем национальном и мировом опыте благотворительной деятельности. К числу ключевых долгосрочных программ/проектов компании в сфере благотворительности / социальных инвестиций относятся:

- партнерская программа «Безопасность — это важно!», реализуемая оператором проекта «Сахалин-2» совместно с ГУ МЧС России по Сахалинской области и региональным министерством образования с 2005 года. Программа направлена на популяризацию и пропаганду среди населения основ безопасности жизнедеятельности;
- фонд социальных инициатив «Энергия» — грантовая конкурсная программа, стартовавшая в 2003 году, позволяет поддерживать наиболее интересные и эффективные способы решения актуальных для местных сообществ проблем;
- План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (План содействия) — партнерская программа оператора проекта «Сахалин-2», Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и Правительства Сахалинской области, начатая в 2006 году. Программа реализуется пятилетними фазами и направлена на предотвращение или минимизацию воздействия проекта на коренные народы, на улучшение качества жизни и поддержку устойчивого развития коренных народов острова;
- программа поддержки благотворительных инициатив сотрудников и развития корпоративного волонтерства «Спешите делать добро». Программа стартовала в 2003 году как грантовый конкурс для поддержки благотворительных инициатив сотрудников и на протяжении этого времени претерпела несколько изменений. Актуальны различные форматы участия — от общекорпоративных акций до реализации собственных благотворительных или волонтерских инициатив;
- специальные проекты в сфере культуры;
- проекты по патриотическому воспитанию.

Детальную информацию см. в обзорах нефинансовой деятельности в области ESG (доступны на сайте компании).

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.

ПРОЕКТЫ, ПОДДЕРЖАННЫЕ ООО «САХАЛИНСКАЯ ЭНЕРГИЯ» ВНЕ РАМОК ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (2021–2025)

В числе приоритетных стратегий «Сахалинской Энергии» в области социальных инвестиций является развитие культурной сферы, включая культурное многообразие, и продвижение женской повестки. Поэтому наряду с вкладом в реализацию Плана содействия компания инициирует и поддерживает проекты и мероприятия, направленные на сохранение, развитие и популяризацию культурного и языкового наследия КМНС, а также развитие женского лидерства среди представительниц КМНС.

В 2021–2025 годах вне рамок четвертого Плана содействия развитию КМНС Сахалинской области оператор проекта «Сахалин-2» инициировал и поддержал ряд проектов как на региональном, так и федеральном уровне.

1/ Проекты, направленные на сохранение, развитие и популяризацию культурного и языкового наследия коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, в том числе в рамках Международного десятилетия языков коренных народов:

- издание газеты на нивхском языке «Нивх Диф» – «Нивхское слово» (ежегодно);
- первенство Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера (ежегодно);
- Четвертая Региональная детско-юношеская конференция на языках КМНС «Родная речь» (2021 год);
- выставочный проект «Сказочный мир Владимира Санги» (включая создание и презентацию мультфильма «Бурундук ищет друга», мастер-классы по изготовлению сувениров из бересты и дерева, эвенкийских орнаментов из бисера, силуэтные композиции из бумаги, экскурсии и другое);
- участие сахалинской делегации в работе секции «Образование, культура и родные языки» в рамках II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (2021 год);
- создание стендовой экспозиции и участие сахалинской делегации в Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России – 2021»;
- выставочный проект «Силатрадиций» (2021 год), включая серию мероприятий (подготовка и издание книги Ефросиньи Шкалыгиной «Сила традиций» на русском, нивхском и английском языках, выставка предметов народного быта, культуры и промыслов КМНС из фондов сахалинских музеев, культурно-просветительская программа для разных целевых аудиторий и возрастных групп (экскурсии, мастер-классы, викторина по растительности Сахалина);
- Первый Региональный чемпионат по этнокультурным компетенциям коренных малочисленных народов Севера Indigenous Skills (2022 год);
- выставочные проекты «Твоя страна. Сахалин и Курилы: сквозь время» и «Дни Сахалинской области» в Москве и в Сахалинской области, посвященные празднованию 75-летнего юбилея региона (2022 год);
- торжественное открытие Международного десятилетия языков коренных народов мира на Сахалине (2022 год);
- презентация мультфильма «Ымка» на русском и нивхском языках (2022 год);
- Пятая Региональная детско-юношеская конференция на языках коренных малочисленных народов Сахалинской области и Дальнего Востока «Родная речь» (2022 год);

- поддержка проведения круглого стола на тему сохранения и развития языков и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в Общественной палате РФ (2022 год);
- поддержка проведения круглого стола «Электронные образовательные ресурсы на языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: достижения и перспективы развития» (2022 год);
- создание иммерсивного лабораторного театрального проекта «Нивхгу» (2022 год);
- создание стендовой экспозиции и участие сахалинской делегации в XVII Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России – 2022»;
- проведение IV Российского фестиваля «Мать Земля. Коренные народы. Хлеб. Сладости. Напитки» (2022 год);
- творческая встреча жителей и гостей Южно-Сахалинска с классиком нивхской литературы Владимиром Санги и хантыйским писателем Еремеем Айпиным в рамках проекта «Литературные вечера: под шорох страниц и песка» (2022 год);
- создание стендовой экспозиции и участие сахалинской делегации в XVIII Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России – 2023»;
- создание иммерсивного спектакля по мотивам сказок народов мира «Поводырное небо» (2023);
- поддержка издания интерактивной книги «Заюшкина избушка» на русском, нивхском и уйльтинском языках (2023 год);
- оформление выставочного пространства и открытие выставки «У истока» в здании аэровокзала Южно-Сахалинска (2024 год);
- поддержка издания первого нивхско-русского и русско-нивхского словаря (сахалинский диалект): учебное пособие для школ, педагогических колледжей, вузов. Издание газеты на нивхском языке «Нивх Диф» (2024 год);
- цикл мероприятий, приуроченных к 45-летию современного нивхского алфавита: разработка мобильного приложения по изучению нивхского языка, проведение уроков нивхского языка, конкурс детского анимационного кино «У нивхов есть такая буква», подготовка и открытие выставки «Нивхский алфавит: Живые страницы» в здании аэровокзала Южно-Сахалинска (2024 год);
- поддержка издания и презентация книги В. М. Санги «У истока» на русском, нивхском и английском языках (2024 год);
- оформление выставочного пространства и открытие выставки «Силуэтная магия Семена Надеина», приуроченной к 95-летию со дня рождения выдающегося эвенкийского писателя и художника Семена Надеина, в здании аэровокзала Южно-Сахалинска (2024 год);
- проведение круглого стола «Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока как основа культурного наследия многонациональной России» на полях выставки-форума «Россия» (2024 год);
- оформление выставочного пространства и открытие выставки «Хранители времени», приуроченной к Международному дню коренных народов, в здании аэровокзала Южно-Сахалинска (2024 год);
- поддержка издания и презентация нового издания нивхских легенд В. М. Санги «Почему на земле людей мало» (2024 год);
- поддержка VII Областного фестиваля «Живые традиции» (2024 год);

- оформление выставочного пространства и открытие выставки «Эпос Ыҕмиф», посвященного 90-летию юбилею В. М. Санги в здании аэровокзала Южно-Сахалинска (2025 год);
- поддержка издания «Уставы северных народов» (2025 год);
- оформление выставочного пространства и открытие выставки «Как родилась земля», приуроченной к Международному дню коренных народов, в здании аэровокзала Южно-Сахалинска (2025 год);
- поддержка издания и презентация книги В. М. Санги «Тынҕрай» (2025 год);
- поддержка создания и премьеры документального спектакля «Человек», посвященного 90-летию юбилею В. М. Санги (2025 год);
- Восьмая Региональная детско-юношеская конференция на языках КМНС «Родная речь» (2025 год).

2/ В рамках продвижения женской повестки компания совместно с партнерами разработала и реализовала серию мероприятий, способствующих консолидации и развитию сотрудничества женщин-лидеров, женских объединений в интересах социального, экономического и этнокультурного развития Севера, Сибири и Дальнего Востока России:

- Первый Форум женщин Севера – коммуникационная площадка, направленная на усиление роли и миссии женщин северных регионов в устойчивом развитии территорий, сохранение и продвижение традиционного образа жизни, культурного и языкового наследия, а также на укрепление ценностей многонационального российского народа (2023 год);
- участие сахалинской делегации в Международном фестивале «Содружество моды – 2023»;
- общественно-деловая площадка «Женская гостиная» – первая межрегиональная экспозиция на полях XIX Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России – 2024»;
- участие сахалинской делегации в IV Евразийском женском форуме (2024 год);
- Международный форум-фестиваль «Традиции и культурное многообразие» в рамках IV Евразийского женского форума (2024 год);
- специальный проект дополнительного образования (программа профессиональной подготовки) «Актуальные проблемы и эффективные практики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Первый поток – 2024, второй – 2025 год;
- межрегиональная общественно-деловая площадка «Гостиная женщин Севера» на полях XX Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России – 2025»;
- творческая мастерская для молодых самобытных писателей из числа КМНС «Энергия жизни: Север. Сибирь. Дальний Восток» (2025 год);
- участие сахалинской делегации в Международном фестивале «Содружество моды – 2025».

ПРИЛОЖЕНИЕ 5.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ УЧАСТНИКОВ, ПОСТУПИВШИЕ В РАМКАХ ОБЩЕСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ И КОНФЕРЕНЦИИ «О ПЕРСПЕКТИВАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»

Направления Плана содействия	Предложения, мнения
Информирование населения	Ежегодно проводить общественные встречи в населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области (выражаем благодарность за посещение труднодоступных населенных пунктов, консультирование, предоставление информации и печатных материалов, книг, буклетов, интересных населению)
	Восстановить работу интернет-сайта Плана содействия
	Распространять календари, книги, брошюры по тематике КМНС Сахалинской области
	Необходимо продолжить процесс постоянного информирования посредством встреч и консультаций
	Продолжать информирование, в том числе посредством газет. В Александровск-Сахалинском районе есть местная газета, многие предпочитают получать информацию из печатных изданий
	В четвертом Плате содействия предусмотрена независимая оценка экспертами федерального уровня. Но они не знают ни местных условий, ни специфики сахалинских КМНС. Эксперты не дают возможности доработать проект. Необходима обратная связь с экспертами
	Благополучатели грантового конкурса должны информировать население о своих реализованных проектах, достижениях и успехах для обмена опытом и положительной репутации Плана
	Публиковать для общественности информацию о нарушителях, не сдавших отчетность по проектам Плана содействия
	Предоставлять населению информацию о работе Плана содействия – об успешных проектах, об участниках, о процессах работы управляющих органов Плана содействия – в социальных сетях, в местных газетах, на сайте Плана содействия и других сайтах
Процедура рассмотрения жалоб	Процедура работает, оставить как есть
Мониторинг и оценка	Необходимо продолжить проведение внутреннего мониторинга, проводить ежегодно
	Внешний мониторинг проводить в конце Плана содействия
	Есть проблемы с отчетностью, необходимо помогать и обучать
	Внутренний мониторинг проектов осуществлять группой в составе представителей трех партнеров Плана содействия
	Независимая оценка должна проводиться экспертом и представителем КМНС – оставить как в четвертом Плате
	Не допускать к участию в грантовом конкурсе нарушителей, не сдавших отчетность или допустивших нецелевое расходование средств

Направления Плана содействия	Предложения, мнения
Структура управления	Оставить Правление и Совет фонда по устойчивому развитию
	Убрать экспертов федерального уровня
	Убрать районные комитеты
	Оставить позицию координатора Плана содействия
	В Совете фонда по УР оставить представительство КМНС – по два члена КМНС от каждого района
	Включить в состав Правления члена Общественной палаты Сахалинской области
	Включить в состав координирующих органов представителей КМНС от советов уполномоченных администраций муниципальных образований
	Оставить состав Правления как предложено рабочей группой
	Нет необходимости введения в состав Правления члена Общественной палаты Сахалинской области, уже есть представители от общественности, а именно представляющие организации коренных народов
	Необходимо привлечение экспертов для оценки заявок на местном уровне
	Усилить взаимодействие и координацию органов Плана содействия с местными органами власти, ведомствами в рамках организации мероприятий, общественных встреч и прочего
	Запрещать членство в координирующих органах Плана содействия лиц, допустивших нарушения по отчетности проектов
	Ввести в функционал Совета по устойчивому развитию обязательство утверждать аналитическую отчетность по грантовым проектам
	Допустить членство в Совете по устойчивому развитию представителя КМНС – члена совета при администрациях муниципальных образований, если его избирают на собрании/сходе КМНС в районе
Программы и направления поддержки	Предусмотреть поддержку национальных праздников и других крупных, больших и общественно значимых мероприятий вне грантового конкурса
	Возобновить программу микрозаймов
	Оставить грантовый конкурс
	Увеличить сумму финансирования грантового конкурса
	Увеличить лимит одного проекта
	Развивать предпринимательскую деятельность
	Внедрить направление «Креативные индустрии»
	Предусмотреть долгосрочные проекты, которые можно реализовывать более одного года или ежегодно
	Предусмотреть помощь пожилым людям как отдельное направление грантового конкурса
	Оставить образовательный конкурс
	Предусмотреть выплату стипендии «троечникам»

Направления Плана содействия	Предложения, мнения
	Увеличить размер стимулирующей стипендии «за вклад в сохранение и развитие традиций КМНС»
	Объединить образовательный и грантовый конкурсы в целях развития потенциала КМНС
	Оставить все направления, как в четвертом Плане содействия
	Предусмотреть протезирование зубов, медицинскую помощь
	Увеличить сумму финансирования образовательного конкурса
	Поддерживать участие КМНС в региональных, федеральных и международных конкурсах вне грантового конкурса
	Рассмотреть возможность оплаты расходов на проживание студентов
	Можно ли оказать помощь по медицинским показаниям физическим лицам: онкобольным, нуждающимся в зубопротезировании, по глазным заболеваниям
	Приобретение автомобиля для учреждения культуры Александровск-Сахалинского района для выездов в с. Виахту, проведения мероприятий по культуре КМНС, транспортировки участников в районный центр, обучения детей и взрослых с привлечением специалистов в области культуры и родных языков
	Нужно решить вопрос заочников. У них сессия начинается в ноябре. Срок приема заявок – до 13 октября. Возможно, пересмотреть сроки или сделать второй тур заявок для заочников
	Предоставлять стипендии заочникам в рамках образовательных проектов
	Поддержка родовых общин в рамках Плана содействия большая, но нет развития, так как нужна дополнительная поддержка со стороны государства, необходимо развивать бизнес, поднимать предприятия коренных народов
	В грантовом конкурсе по направлению поддержки традиционной хозяйственной деятельности разделить бюджет на приобретение техники и на проекты обучения
	Возобновить программу микрозаймов
	Проблемы с участием в Плане физических лиц
	Помощь студентам в приобретении принтера для учебы
	Развивать и поддерживать этнотуризм
	Проводить «Школу молодого лидера» как стратегический проект вне грантового конкурса
	Стимулировать распространение проектов культуры КМНС не только среди этносов, но и в местном сообществе, независимо от количества участников – представителей КМНС
	Предусмотреть отдельное направление на поддержку проектов молодежи, вовлечение молодежи из числа КМНС в молодежные проекты, форумы, слеты и прочее

Направления Плана содействия	Предложения, мнения
	Выделять отдельный бюджет на финансирование проектов социально-культурного назначения (культурные мероприятия, семинары, конференции, издание книг и прочее). Проекты имеют значимость и эффективность, большой охват населения в сравнении с потребностями отдельных общин в рамках традиционной хозяйственной деятельности
	Предлагаем участие представителей КМНС Сахалина в новаторских программах развития кадрового потенциала в сфере правового обеспечения коренных народов, взаимодействия с органами власти и бизнесом.
	Рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации грантовых проектов. Например, на реализацию проектов в сфере культуры часто необходимо более одного года, лучше предусмотреть полтора или два года для повышения эффективности проекта
	Допустить возможность финансирования проектов физических лиц
	Необходимо увеличить срок реализации проектов по развитию потенциала представителей КМНС Сахалинской области в целях подготовки квалифицированный кадров
	В разделе партнерских проектов предусмотреть обязательное обучение руководителей и членов родовых общин, а также желающих создать общину с привлечением Министерства юстиции, других профильных министерств и ведомств. Темы обучения: создание общин, нормативная база деятельности и отчетность, другие
	Стратегические проекты необходимы, необходимо положение о порядке финансирования и реализации стратегических и партнерских проектов, их четкое планирование
Оценка работы четвертого Плана и проекта пятого Плана содействия	Спасибо вам за встречи. Мы знаем, что вы каждый год даете нам важную информацию, помогаете нам в развитии и сохранении традиций КМНС, будь то национальная культура, спорт или традиционная хозяйственная деятельность. Благодаря поддержке Плана содействия мы организовали фестиваль «Праздник огня», который в планах хотим сделать региональным. Мы гордимся тем, что благодаря поддержке Плана содействия и постоянной работе секции по национальному спорту команда Виахту заняла 3-е место на чемпионате и первенстве Сахалинской области по северному многоборью и национальным видам спорта
	Ваша команда всегда радует нас своими посещениями в наши труднодоступные места. Вы мотивируете нас на активное участие в Плана содействия
	Необходимо обратить внимание на экологию, в Поронайском районе реки закрыты для нереста лосося
	Очень полезные и информативные презентации и предоставленная информация
	Такие встречи важны, много позитивного узнаем о деятельности по сохранению и развитию культуры и традиций Сахалинской области. Мы и сами участвуем в областных и федеральных проектах

Направления Плана содействия	Предложения, мнения
	Один из значительных проектов Охинского района – 65-летие национального ансамбля «Пила Кен». Благодаря проекту мы обновили репертуар, приобрели красивые национальные костюмы. На презентацию проекта собрались все районы КМНС. Спасибо за предоставленные возможности
	Необходимо продолжать реализацию Плана содействия, так как это нужно для устойчивого развития коренных народов
	Отсутствие объяснения отказа в выделении грантов, нет обратной связи по итогам экспертной оценки
	Сложности в коммуникации с оператором грантового конкурса
	Отсутствие на общественной встрече специалистов администрации – это основано на незаинтересованности местных властей в решении социальных вопросов КМНС
	План содействия способствует укреплению устойчивых дружественных связей как внутри населенного пункта и района, так и между разными районами
	Хорошая работа команды Плана содействия, партнеров программы
Другое	Необходимо создание фонда коренных народов Сахалинской области
	Проблемы с трудоустройством молодежи
	Семинары по социальному ориентированию надо проводить не в пгт Тымовское, а в с. Чир-Унвд, поскольку основная часть КМНС проживает именно здесь
	Предотвратить закрытие школы № 3 в г. Поронайске, которая занимается сохранением и развитием национальных традиций коренных народов. Из-за отсутствия переправы на о. Сачи закрывается школа-интернат
	Выделять и развивать территории традиционного природопользования, например на косе Ныйво в Ногликском районе
	Предпринять меры по созданию фонда КМНС, для этого разработать методику исчисления убытков традиционной хозяйственной деятельности от деятельности промышленности – нефтяных предприятий, предприятий рыбопромышленности и других
	К следующему съезду КМНС / конференции необходимо подойти с готовым решением по созданию фонда содействия развитию и поддержке коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
	Необходимо создавать родовые общины для развития традиционной хозяйственной деятельности и использовать опыт уже существующих общин
	В поселке Ноглики необходим этноцентр для работы по сохранению культуры и промыслов коренных народов
	Внедрить обязательное ведение уроков краеведения в школах
	Необходимо решение проблем, связанных с традиционной хозяйственной деятельностью, – выделение промысловых участков, наличие разрешений и других

Направления Плана содействия	Предложения, мнения
	Необходимо привлечь сахалинскую организацию для реализации грантового конкурса
	Необходимо разработать проект по сохранению наследия Чунера Михайловича Таксами – советского и российского этнографа, ученого-североведа, нивховеда, составителя первых русско-нивхского и нивхско-русского словаря (в соавторстве с В. Н. Савельевой). Важно создать рабочую группу с представительством всех семи районов традиционного проживания. Данный проект важен с учетом того, что в 2026 году великому ученому исполнилось бы 95 лет
	Внимательно отнестись к процессу формирования пятого Плана содействия, это важно для нашего будущего развития

ПРИЛОЖЕНИЕ 6.

ИНФОРМАЦИЯ В РАМКАХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

- Обзор реализации четвертого Плана содействия.
- Процесс формирования пятого Плана содействия. Состав рабочей группы и положение о ней.
- План работы по подготовке пятого Плана содействия, график консультаций.
- Меры снижения потенциального негативного воздействия проекта «Сахалин-2».
- Процедура рассмотрения жалоб.
- Анкета для опроса общественного мнения по вопросам реализации четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и подготовке пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов севера Сахалинской области.
- Отчет о результатах опроса общественного мнения по вопросам реализации четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и подготовке пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.
- Отчет о результатах проведения внешней оценки четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.
- Итоги проведения первого раунда консультаций с населением, опроса общественного мнения, внешней оценки четвертого Плана содействия.
- Проект концепции пятого Плана содействия, включая цели и принципы, направления и программы развития, структуру управления и состав координирующих органов, мониторинг и оценку проектов/программы, механизмы взаимодействия, а также информацию о процедуре рассмотрения жалоб от населения, относящихся к реализации плана содействия, прочее.
- Проект положения о порядке подготовки и проведения конференции коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по запуску пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2025–2030 годы.
- Проект пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2026–2030 годы).

ПРИЛОЖЕНИЕ 7.

АНКЕТА ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ЧЕТВЕРТОГО И ПОДГОТОВКИ ПЯТОГО ПЛАНОВ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Населенный пункт: _____ Дата: « ____ » _____ 2025 г.

Уважаемые сахалинцы!

Рабочая группа по формированию пятого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее План содействия или План) просит вас поделиться мнением о мероприятиях поддержки коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, которые осуществляются в рамках Плана содействия. В целях повышения эффективности программы и получения предложений для разработки пятого Плана просим ответить на вопросы ниже.

1. Откуда Вы в основном получаете информацию о Плате содействия? (отметьте ✓ все подходящие варианты)

От знакомых, друзей, родственников	
На общественных встречах, проводимых партнерами Плана	
Из газет (укажите название), по телевидению (укажите название канала)	
Интернет-сайты (укажите название)	
В группах социальных сетей (например, WhatsApp, Telegram, другие)	
Из другого источника (укажите)	

2. Какие мероприятия, направления или проекты, реализуемые в рамках четвертого Плана содействия (2021–2025 годы), Вы считаете наиболее полезными или успешными?

Пожалуйста, поясните почему и приведите примеры	
Образовательный конкурс	
Грантовый конкурс	
Обучающие семинары по социальному проектированию	
Напишите свой вариант	

3. Ваше мнение о том, какое влияние оказывает реализация Плана содействия на следующие сферы.

Направление	Отметьте один вариант ✓	Поясните, пожалуйста
Традиционная хозяйственная деятельность	Благоприятное	
	Неблагоприятное	
	Не оказывает влияния	
	Затрудняюсь ответить	

Направление	Отметьте один вариант ✓	Поясните, пожалуйста
Традиционные знания, национальная культура и языки	Благоприятное	
	Неблагоприятное	
	Не оказывает влияния	
	Затрудняюсь ответить	
Охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия	Благоприятное	
	Неблагоприятное	
	Не оказывает влияния	
	Затрудняюсь ответить	
Развитие потенциала коренных малочисленных народов и образование	Благоприятное	
	Неблагоприятное	
	Не оказывает влияния	
	Затрудняюсь ответить	
Национальный спорт	Благоприятное	
	Неблагоприятное	
	Не оказывает влияния	
	Затрудняюсь ответить	
Этнотуризм	Благоприятное	
	Неблагоприятное	
	Не оказывает влияния	
	Затрудняюсь ответить	
Другое направление (укажите)	Благоприятное	
	Неблагоприятное	
	Не оказывает влияния	
	Затрудняюсь ответить	

4. Какие, по Вашему мнению, существуют возможности усовершенствования Плана содействия?

--

5. Ваши рекомендации/комментарии каждому из партнеров программы по вопросам реализации Плана содействия.

Партнеры Плана содействия	Ваши рекомендации/комментарии
Региональный совет уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области	
Правительство Сахалинской области	
ООО «Сахалинская Энергия»	

6. Ваши предложения для пятого Плана содействия (2026–2030 годы).

Направления	Ваши предложения
По структуре управления Планом содействия	
По направлениям поддержки в рамках Плана содействия	
По конкурсным программам содействия	
По информированию, общественным консультациям	
По процедуре жалоб Плана содействия	
По информированию о проекте «Сахалин-2» и потенциальном воздействии на КМНС Сахалинской области	
Другое (укажите)	

7. По Вашему мнению, какие актуальные для коренного сообщества Сахалинской области темы наиболее важно обсуждать в рамках федеральной и международной повестки?

8. Укажите, в каких мероприятиях федерального и международного уровня необходимо поддерживать участие представителей КМНС Сахалинской области.

На федеральном уровне	На международном уровне

9. Пожалуйста, укажите, какие именно национальные цели развития РФ, по Вашему мнению, являются наиболее существенными в отношении вклада Плана содействия в их достижение (отметьте ✓ не более трех национальных целей).

Национальные цели развития России до 2030 года и на перспективу до 2036 года определены Указом Президента от 07.05.2024 № 309 в целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также развития каждого

человека. Инструмент реализации национальных целей – национальные проекты России <https://национальные.проекты.рф>.

Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи	
Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности	
Комфортная и безопасная среда для жизни	
Экологическое благополучие	
Устойчивая и динамичная экономика	
Технологическое лидерство	
Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы	

10. Пожалуйста, укажите, какие именно Цели в области устойчивого развития (ЦУР), по Вашему мнению, являются наиболее существенными в отношении вклада Плана содействия в их достижение (отметьте ✓ не более пяти ЦУР).

ЦУР, также известные как Глобальные цели, были приняты Организацией Объединенных Наций (ООН) в 2015 году в качестве универсального призыва к действиям, направленным на искоренение бедности, защиту планеты и обеспечение мира и процветания к 2030 году. Ожидается, что все заинтересованные стороны – правительства, гражданское общество, бизнес и другие субъекты – будут вносить вклад в реализацию ЦУР <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>

ЦУР 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	
ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	
ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	
ЦУР 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	
ЦУР 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	
ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	
ЦУР 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	
ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	
ЦУР 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям	
ЦУР 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	
ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	
ЦУР 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	

ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	
ЦУР 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития	
ЦУР 15. Защита и восстановление экосистем суши, содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	
ЦУР 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	
ЦУР 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	

11. Респондент:

Пол респондента: муж. _____ жен. _____

Возраст респондента: _____ полных лет

Спасибо за сотрудничество!

Рабочая группа
по формированию
пятого Плана содействия

ПРИЛОЖЕНИЕ 8.

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОПРОСА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДГОТОВКИ ПЯТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕЗЮМЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРОСА

Опрос проводился в период с 10 февраля по 30 июля 2025 года с целью выявления общественного мнения о реализации четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее – План содействия или План) и формировании пятого Плана.

Метод опроса – анкетирование. Информирование об опросе осуществлялось посредством распространения анкет в ходе первого раунда общественных консультаций, через мессенджеры в группы КМНС, прямой раздачей и адресной рассылкой электронных сообщений с анкетами НКО, общинам, учреждениям, участникам Плана содействия и другим заинтересованным сторонам. В результате анкетирования в вышеуказанный период поступило 65 анкет от жителей 11 населенных пунктов семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

Источники информации о Плате содействия

Наиболее распространенные источники получения информации – общественные встречи, проводимые партнерами Плана содействия (56 респондентов, 86,2% от общего количества анкет).

Мнение о реализации Плана содействия

Наиболее полезными или успешными направлениями четвертого Плана содействия респонденты считают образовательный и грантовый и конкурсы (63,1% и 67,7% от общего числа респондентов).

Влияние реализации Плана содействия на сферы жизни КМНС

Респонденты считают, что План содействия благоприятно повлиял на развитие КМНС, в том числе в направлениях: «Традиционные знания, национальная культура и языки» (58 человек, или 89,2% от общего числа респондентов), «Национальный спорт» (58 человек, или 89,2%), «Развитие потенциала КМНС и образование» (53 человека, или 81,5%), «Традиционная хозяйственная деятельность» (51 человек, или 78,5%), «Этнотуризм» (47 человек, или 72,3%).

Возможности совершенствования Плана содействия

Возможность совершенствования Плана содействия отметили 23 респондента, выразив следующие мнения: «Все работает хорошо на благо представителей КМНС»; «План идет навстречу, всегда совершенствуется»; «Необходимо продолжать работать и развиваться». Предлагается респондентами в том числе (единичные предложения): «Сделать отчетность по проектам более понятной для исполнения»; «Более активно вовлекать органы власти в решение вопросов коренных народов»; «Уделить больше внимания общинам и физлицам», прочее.

Респонденты прокомментировали работу партнеров, выразив 54 мнения/ответа. Большинство респондентов считает, что партнеры Плана работают хорошо, добросовестно.

Предложения в пятый План содействия

Респондентов просили внести предложения для формирования пятого Плана содействия. Больше предложений внесено в отношении конкурсных программ содействия (23 респондента) и направлений поддержки в рамках Плана содействия (21 респондент).

Кроме пожелания оставить все как в четвертом Плане, респонденты предложили вовлекать специалистов в области культуры, истории и традиций КМНС, ввести больше проектов по развитию потенциала, молодежных проектов, развитие промыслов, бизнеса и креативных индустрий, новое направление — партнерские проекты с другими общественными организациями, учреждениями и ведомствами государственных органов, прочие.

Участие представителей КМНС Сахалинской области в мероприятиях федерального и международного уровней

Респонденты считают, что актуальные для коренного сообщества Сахалинской области темы наиболее важно обсуждать в рамках федеральной и международной повестки (отметили 17 респондентов) и предлагают в частности:

- все проблемы и пути их решения обсуждать на федеральном и международном уровнях, участвовать со своими достижениями в региональных, федеральных, международных площадках;
- темы для участия КМНС Сахалинской области на федеральных и международных площадках: национальная культура и языки, возрождение языков, ведение традиционного образа жизни в современных условиях, цифровая трансформация и технологическое развитие, образование и наука, культура и идентичность, жилье, образование, здравоохранение, рыболовство.

Наиболее существенные национальные цели развития РФ в контексте вклада Плана содействия в их достижение

Респонденты указали все цели развития и как основные — «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» и «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности».

Наиболее существенные Цели устойчивого развития (ЦУР) в контексте вклада Плана содействия в их достижение

Респонденты указали: ЦУР 3 — обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте (81,5% от общего числа респондентов), ЦУР 1 — повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах (55,4%), ЦУР 4 — обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех (53,8%), ЦУР 2 — ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (46,2%).

Наименее важной ЦУР респонденты посчитали ЦУР 5 — обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

Информация о респондентах

В опросе приняли участие 65 человек из всех семи районов традиционного проживания и хозяйствования КМНС Сахалинской области.

Максимальную активность в анкетировании проявило население Ногликского района – получено 25 анкет, что составило 38,5% от общего количества. Тымовский, Александровск-Сахалинский и Поронайский районы предоставили по восемь анкет, или по 12,31% от общего количества.

Таблица № 1. Количество поступивших анкет по районам

Населенный пункт	Чел.	Район	Чел.	% от общего числа респондентов
Некрасовка	5	Охинский	8	12,3
Оха	3			
Вал	14	Ногликский	25	38,5
Ноглики	11			
Чир-Унвд	3	Тымовский	8	12,3
Тымовское	5			
Александровск-Сахалинский	6	Александровск-Сахалинский	8	12,3
Виахту	2			
Смирных	4	Смирныховский	4	6,2
Поронайск	8	Поронайский	8	12,3
Южно-Сахалинск	4	Южно-Сахалинск	4	6,2
ИТОГО	65		65	100,0

В опросе приняли участие преимущественно женщины – 47 человек (72,3%). Средний возраст респондентов составил 44 года.

Таблица № 2. Демографические характеристики респондентов по районам

Пол	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Чир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	Чел.	% от общего числа респондентов
Мужчин	3	0	1	5	1	3	3	0	0	0	2	18	27,7
Женщин	2	3	13	6	2	2	3	2	4	8	2	47	72,3
ИТОГО	5	3	14	11	3	5	6	2	4	8	4	65	100,0
Средний возраст, лет	46	65	26	52	57	47	44	56	34	54	41	44	

I. Источники информации о Плана содействия

- Наиболее распространенный источник получения информации – общественные встречи, проводимые партнерами Плана содействия (отметили 56 человек, или 86,2% респондентов).
- Второй распространенный источник – группы социальных сетей (WhatsApp, Telegram, другие) – составил 64,6% от общего числа респондентов (отметили 42 человека), что существенно выше результатов третьего Плана (менее 3% респондентов).

- Распространены также следующие источники информации:
 - от знакомых, друзей, родственников – 38 ответов (58,5% от общего числа респондентов);
 - из газет (указали местные газеты «Знамя труда» (Ногликский район), «Сахалинский нефтяник» (Охинский район), «Нивх Диф», по телевидению – местным и областным каналам) – 38 ответов (58,5%).
- Интернет-сайты как источник информирования указали 18 респондентов (27,7%). Низкий уровень использования относительно распространенных источников информации объясняется тем, что основные сайты информирования о Планах содействия (сайты Плана содействия, ООО «Сахалинской Энергии») по объективным причинам находятся на реконструкции.

Таблица № 3. Источники информации о Планах содействия¹⁵

Источники информации	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Цир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	Всего ответов	% от общего числа респондентов
От знакомых, друзей, родственников	5	3	12	7	1	1	2	0	1	3	3	38	58,5
На общественных встречах, проводимых партнерами Плана	5	3	13	11	3	5	5	2	2	4	3	56	86,2
Из газет (укажите название), по телевидению (укажите название канала)	5	2	6	7	1	0	1	0	0	1	1	24	26,9
Интернет-сайты (укажите название)	4	2	5	4	1	0	0	0	0	2	0	18	27,7
В группах социальных сетей (например, WhatsApp, Telegram, другие)	5	3	8	9	2	4	1	1	0	6	3	42	64,6
Из другого источника (укажите)	1	0	0	1	0	0	1	0	2	1	0	6	9,2
ИТОГО	25	13	44	39	8	10	10	3	5	17	10	184	

¹⁵ Респонденты могли указать все подходящие варианты.

II. Мнение о четвертом Плане содействия

Наиболее полезными или успешными направлениями четвертого Плана содействия респонденты считают образовательный и грантовый и конкурсы (63,1% и 67,7% от общего числа респондентов).

Таблица № 4. Наиболее полезные или успешные мероприятия, направления или проекты, реализуемые в рамках четвертого Плана содействия (2021–2025 годы)¹⁶

Вопросы	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Чир-Ундв	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	Всего ответов	% от общего числа респондентов
Образовательный конкурс	5	3	7	8	2	1	4	2	2	4	3	41	63,1
Грантовый конкурс	5	3	7	7	1	2	3	2	3	7	4	44	67,7
Обучающие семинары по социальному проектированию	5	3	4	6	1	0	1	2	0	6	3	31	47,7
Напишите свой вариант	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	2	5	7,7
ИТОГО	15	10	19	22	4	3	8	6	5	17	12	121	

Респонденты дали комментарии, почему считают мероприятия, проекты и направления четвертого Плана содействия наиболее полезными или успешными.

Об образовательном конкурсе:

- актуален, полезен для молодежи из числа КМНС (шанс, старт для молодежи; получение образования необходимо; стимулирует успешное обучение и получение образования и прочие);
- финансовая поддержка семей КМНС (помощь учащимся и их семьям; доступность дорогостоящего получения образования, обучения для тех, у кого материальные трудности, и прочие);
- необходим для трудоустройства (представители КМНС получают нужные профессии, получают возможность трудоустройства и прочее).

О грантовом конкурсе:

- эффективный и полезный (пользуется большим спросом, дает возможность развития, поддерживает традиционный образ жизни КМНС, способствует решению общественных и социальных вопросов; есть возможность реализации своих проектов, бизнес-проектов; осуществление планов по традиционной жизни и уклада при недостатке своих средств; хорошая платформа для успешного развития общин КМНС и прочее);
- способствуют сохранению и развитию культурного наследия (реализуются проекты в сфере культуры КМНС; привлекает ресурсы для сохранения самобытной культуры коренных народов Сахалина и прочее);

¹⁶ Респонденты могли указать все подходящие варианты.

- некоторые респонденты отметили отдельные успешные грантовые проекты: «Курэй», «Традиционные промыслы» и «Покорение Валовских просторов», «Мультистудия «Любознайка», «Живые традиции», издание книг «Нивхская антропонимия», «У истока», «Тугун. Повелитель двух солнц», участие ансамблей в проекте «Манящие миры» с выездом в европейскую часть России и по Сахалину, проведение конференции «Фольклор палеоазиатских народов», межмуниципальных праздников «Тени гу», «Фестиваль культуры и традиций», приобретение необходимого оборудования для общин.

Один респондент отметил, что необходимо дополнительное финансирование.

Обучающие семинары по социальному проектированию:

- помощь заявителям (нужны для эффективной работы, для представления целей и задач проектов, для достоверной отчетности, для составления заявки);
- один респондент отметил, что потенциальные заявители не принимают активного участия в семинарах и впоследствии обижаются на то, что эксперты «плохо оценили» заявку.

Свой вариант:

- четыре человека оставили ответы без объяснений, один респондент пояснил, что было бы хорошо восстановить программу микрозаймов.

Влияние реализации Плана содействия на сферы жизни КМНС

Респонденты, считают, что План содействия благоприятно повлиял на развитие КМНС, в том числе в направлениях: «Традиционные знания, национальная культура и языки» (58 человек, или 89,2% от общего числа респондентов), «Национальный спорт» (58 человек, или 89,2%), «Развитие потенциала КМНС и образование» (53 человека, или 81,5%), «Традиционная хозяйственная деятельность» (51 человек, или 78,5%), «Этнотуризм» (47 человек, или 72,3%).

Таблица № 5. Влияние реализации Плана содействия на сферы жизни КМНС

Вопросы		Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Чир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	Всего ответов	% от общего числа респондентов
Традиционная хозяйственная деятельность	Благоприятное	5	3	10	10	2	5	3	2	3	6	2	51	78,5
	Неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Не оказывает влияния	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1,5
	Затрудняюсь ответить	0	0	0	0	0	0	2	0	1	0	2	5	7,7
Традиционные знания, национальная культура и языки	Благоприятное	5	3	11	10	3	5	5	2	3	7	4	58	89,2
	Неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Не оказывает влияния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Затрудняюсь ответить	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	3	4,6

Вопросы		Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Чир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	Всего ответов	% от общего числа респондентов
Охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия	Благоприятное	5	3	9	8	3	4	4	2	3	5	3	49	75,4
	Неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Не оказывает влияния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1,5
	Затрудняюсь ответить	0	0	1	2	0	1	2	0	0	0	0	6	9,2
Развитие потенциала КМНМС и образование	Благоприятное	5	3	10	8	3	5	3	2	3	7	4	53	81,5
	Неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Не оказывает влияния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Затрудняюсь ответить	0	0	0	1	0	0	2	0	1	0	0	4	6,2
Национальный спорт	Благоприятное	5	3	10	10	3	5	5	2	4	7	4	58	89,2
	Неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Не оказывает влияния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Затрудняюсь ответить	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Этнотуризм	Благоприятное	5	3	9	8	1	4	3	2	3	5	4	47	72,3
	Неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Не оказывает влияния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1,5
	Затрудняюсь ответить	0	0	0	2	1	0	3	0	1	0	0	7	10,8
Другое направление (укажите)	Благоприятное	1	0	2	1	1	0	1	1	0	0	2	9	13,8
	Неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Не оказывает влияния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Затрудняюсь ответить	0	0	0	0	0	0	2	0	1	2	0	5	7,7

Респонденты пояснили влияние по направлениям следующим образом.

Традиционные знания, национальная культура и языки:

- популяризация и сохранение традиций, культуры (основа для сохранения самих народов, традиционные знания не забываются; приобретаются, изготавливаются и используются уникальные национальные костюмы, обувь, музыкальные инструменты, сувениры. Знания, культура, языки; сохраняется национальная кухня и прочее;
- преемственность традиций (дети и старейшины участвуют в деле сохранения традиций и языков; передаются знания; участие в песенных, танцевальных фестивалях; вовлечение детей и молодежи; достойное отношение к пожилым носителям культуры; продвижение национальной культуры для подрастающего поколения);

- возможность изучения родных языков (книги на родных языках, уроки по национальным языкам и обычаям, презентации, праздники, мастер-классы);
- поддержка традиционных праздников (население принимает участие в национальных праздниках; возможность проводить из бюджета помощь ограничена, чаще проводить нужно и прочее).

Традиционная хозяйственная деятельность:

- обеспечение/оснащение традиционной хозяйственной деятельности общин, хозяйств, населения — большинство комментариев: отличная поддержка, позволяет людям быть более мобильными; оснащение оборудованием, привлечение молодежи к ТХД; помогает развиваться родовым хозяйствам; возможность приобрести дорогостоящее оборудование; мотивация представителей КМНС заниматься ТХД; хорошее подспорье, для новых общин конкурсная программа является хорошей стартовой опорой и прочее. Один респондент отметил: «Но нужно больше»;
- сохранение национальных традиционных промыслов (возможность решить проблему сохранения культуры в традиционных промыслах; многие начали шить традиционную одежду, сохранять национальную кухню; растет интерес молодежи к уже забываемым занятиям; рыбалка, охота. Один респондент отметил: «Нет возможности и времени выполнить анализ развития общин, которые реализовали проекты, в том числе в связи с отсутствием полной информации»);
- решение социальных проблем (помогают нуждающимся, пенсионерам, многодетным; помощь общинам; нужна помощь в условиях отсутствия постоянной работы в селах; привлечение внимания и повышение интереса к проблемам КМНС и прочее).

Охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия:

- в рамках проектов воспитывается бережное отношение к природе, окружающей среде;
- очистка территорий; запомнились: проект, направленный на расчистку реки, и проект по созданию первого этноэкологического маршрута.

Развитие потенциала КМНС и образование:

- нужно привлекать население к активному участию в общественной жизни для решения важных вопросов КМНС и нужно уметь это делать, нужны грамотные лидеры;
- дает возможность получать новые знания; обучают пользоваться новыми технологиями;
- организации имеют возможность растить, обучать молодежь во многих направлениях; желательно привлекать педагогов;
- были реализованы проекты, направленные на развитие потенциала молодежи, детей, участников ансамблей, например, молодежный форум «НУНЭ», семинар для руководителей национальных ансамблей, неделя нивхского языка и культуры, мероприятия с мастер-классами, занятиями.

Национальный спорт:

- спорт — важная часть культуры КМНС (национальные виды спорта очень интересны всему населению области, обеспечено их продвижение, они имеют хорошую перспективу);
- обеспечение формой, инвентарем и оборудованием (команды каждого района традиционного проживания получили комплекты оборудования, изготавливаются/приобретаются инвентарь, форма спортсменов);
- мероприятия (помощь в участии, организация спортивных состязаний);
- личное развитие спортсменов (растят чемпионов; воспитывает выносливость, ловкость и силу; гордость за свою команду; стремятся к рекордам).

Этнотуризм:

- нужно развивать для повышения интереса к нашей культуре и нашей малой родине,
- туристам из других регионов интересна культура КМНС;
- требует развития; можно вписать «Тени Гу» в региональный календарь; людям с материка праздник очень интересен;
- отмечены проекты: школа гидов-экскурсоводов, создание этноэкологической тропы, стоянок с дальнейшим развитием этнотуризма, проведение праздников — как событийный этнотуризм.

Девять респондентов указали также на благоприятное влияние Плана в других направлениях, выразив следующие мнения: четвертый План охватил практически все направления, при этом во многих проектах есть направления развития народных промыслов, изучения опыта других регионов; взаимодействие с госорганами; продвижение традиционной кухни; развитие малого бизнеса в области креативных индустрий; приключенческий туризм.

III. Возможности совершенствования Плана содействия

Респонденты (23 человека, или 35,3% от общего числа респондентов) отметили возможность совершенствования Плана содействия.

Среди предложений, комментариев и замечаний:

- позитивная оценка и предложения продолжения успешной работы и повышения эффективности (все работает хорошо на благо представителей КМНС, план идет навстречу, всегда совершенствуется; необходимо продолжать работать и развиваться, реагировать на все насущные запросы, почаще встречаться; успешное совершенствование зависит от комплексного подхода, учитывающего экономические, социальные, культурные и экологические аспекты; важно активное участие самих представителей КМНС в процессе, чтобы разработанные меры соответствовали их реальным ожиданиям, сделать отчетность по проектам более адекватной, совместимой с реальностью; более активно вовлекать органы власти в вопросы коренных народов; уделить больше внимания общинам и физлицам).
- По одному респонденту указали:
 - необходимы проект «Помощь пенсионерам» и расширение действия программы на русское население; проводить обмен опытом между районами (не в рамках фестивалей, не в рамках грантовой деятельности);
 - при продолжении деятельности Совета фонда устойчивого развития разделение бюджета на три направления: «Традиционная хозяйственная деятельность», «Социальная деятельность» (в который войдут традиционные знания, национальный спорт, этнотуризм, национальная культура и языки, охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия), «Развитие потенциала коренных малочисленных народов и образование»;
 - больше мероприятий и проектов для молодежи по развитию потенциала;
 - содействие трудоустройству студентов после окончания вузов, прочее.

Респонденты прокомментировали работу партнеров, выразив 54 мнения/ответа. Из них по 19 (35,2%) комментариев относится к РСУП и ПСО. Большинство респондентов считают, что партнеры Плана работают хорошо, добросовестно.

IV. Предложения в пятый План содействия

Респондентов просили внести предложения для формирования пятого Плана содействия.

Больше предложений внесено по конкурсным программам содействия (23 предложения) и по направлениям поддержки в рамках Плана содействия (21 предложение).

Таблица № 6. Предложения в пятый План содействия (на 2026–2030 годы)

	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Цир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	ВСЕГО респондентов
По структуре управления Планом содействия	3	2	0	3	2	1	1	0	0	2	3	17
По направлениям поддержки в рамках Плана содействия	3	2	0	5	2	1	2	0	0	2	4	21
По конкурсным программам содействия	3	2	0	3	2	1	2	0	0	6	4	23
По информированию, общественным консультациям	3	2	0	3	2	1	2	0	0	1	3	17
По процедуре жалоб Плана содействия	3	2	0	3	1	0	1	0	0	2	2	14
По информированию о проекте «Сахалин-2» и потенциальном воздействии на КМНС Сахалинской области	3	1	0	3	1	0	1	0	0	4	2	15
Другое (укажите)	2	0	0	4	1	1	0	0	0	1	1	10

Респонденты внесли ряд предложений.

По структуре управления Планом содействия (17 респондентов):

- 11 респондентов: все оставить;
- 1 респондент: убрать как орган федеральных экспертов, они не владеют ситуацией;
- 2 респондента: необходимы специалисты в области культуры, истории и традиций КМНС;
- 1 респондент: нужен более четкий механизм принятия решений;
- 4 респондента: убрать местные Советы уполномоченных представителей КМНС при местных администрациях (не вовлечены, избыточны).

По направлениям поддержки в рамках Плана содействия (21 респондент)¹⁷:

- 11 респондентов: оставить все направления четвертого Плана, все конкурсы (образовательный и грантовый);
- 5 респондентов: добавить программу микрокредитов/микрозаймов;
- 5 респондентов: больше проектов по развитию потенциала;
- 4 респондента: включить развитие промыслов, бизнеса и креативных индустрий;

¹⁷ Предложения могли повторяться с предложениями по конкурсным программам и другими предложениями.

- 1 респондент: включить как направление участие представителей КМНС в федеральных и международных мероприятиях на тему развития культуры, традиций, языков и промыслов КМНС;
- По 1 респонденту: вернуть раздел медицинской поддержки (возмещение фактически понесенных расходов, не относящихся к Минздраву), протезирование, возмещение стоимости лечения, установки зубов; уделить внимание пиломатериалам; помощь с жильем; способствовать выделению участков промыслов (рыба, охота, дикоросы).

По конкурсным программам содействия (23 респондента):

- 14 респондентов: оставить грантовый и образовательный конкурсы;
- 7 респондентов: ввести микрокредитование/микрофинансирование по конкурсным программам, кредитование общин;
- 5 респондентов: исключить экспертов на федеральном уровне;
- 3 респондента: разработать направление партнерских проектов совместно с другими общественными организациями, учреждениями и ведомствами государственных органов;
- 2 респондента: увеличить сумму проектов;
- больше направлений финансирования (может быть отдельное направление – поддержка молодежных проектов, культурных мероприятий, где можно охватить больше населения).

По информированию, общественным консультациям (17 респондентов):

- большинство респондентов: информирование своевременное, оставить обязательные общественные встречи в местах традиционного проживания КМНС;
- 3 респондента: внутренний мониторинг необходим для исполнителей проектов как контроль, консультирование и помощь в реализации проектов;
- 3 респондента: полезны встречи с экспертами независимой оценки один раз в пятилетку;
- 1 респондент: публикация объявлений в мессенджерах от координатора Плана;
- 2 респондента: открытость и доступность по районам через администрации округов.

По процедуре жалоб Плана содействия:

- большинство респондентов: процедура действует.

По информированию о проекте «Сахалин-2» и потенциальном воздействии на КМНС Сахалинской области:

- большинство респондентов: информации достаточно.

Другое (единичные предложения, некоторые повторялись в других разделах):

- возможность посещения других стран для участия в мероприятиях коренных народов;
- усилить взаимодействие с государственными органами;
- больше гастролей с молодыми ребятами;
- необходимо обучать представителей КМНС переходу на уровень самодостаточности. Например: получив грант на производство сувениров, художественные промыслы, можно развиваться в креативной индустрии, развивать малое предпринимательство, обеспечивая постоянные доходы. Также можно предусмотреть реализацию продуктов гранта для развития общин, организаций;
- микрозаймы;
- по ТХД должны участвовать в грантовых проектах не только общины, но и физические лица;
- здравоохранение – помощь с зубопротезированием, лечением глаз, помощь инвалидам – лечение в центре (в Южно-Сахалинске).

V. Участие представителей КМНС Сахалинской области в мероприятиях федерального и международного уровней

На вопрос, какие актуальные для коренного сообщества Сахалинской области темы наиболее важно обсуждать в рамках федеральной и международной повестки, ответили 17 респондентов (26,2% ответивших).

Респонденты отметили важность обсуждения/решения следующих вопросов/проблем на международном и федеральном уровнях:

- выносить на более высокий уровень все проблемы и пути их решения;
- участвовать со своими достижениями в региональных, федеральных, международных площадках — есть чем поделиться;
- ведение традиционного образа жизни в современных условиях, сохранение культуры и традиций;
- национальная культура и языки, решение проблемы вымирания родных языков;
- культура и идентичность, поддержка молодежи;
- цифровая трансформация и технологическое развитие; образование и наука;
- жилье, образование, здравоохранение;
- рыболовство, участки промыслов охоты и рыболовства;
- стимулировать к более активному участию мужчин.

Респонденты предложили следующие мероприятия федерального и международного уровней, на которых необходимо поддерживать участие представителей КМНС Сахалинской области.

На федеральном уровне:

- тематика мероприятий — 9 респондентов:
 - цифровая трансформация и технологическое развитие;
 - образование и наука;
 - культура и идентичность;
 - развитие традиционной культуры;
 - сохранение языков;
- мероприятия:
 - 15 респондентов: все тематические мероприятия по вопросам КМНС, конференции молодежи, студентов;
 - 8 респондентов: Форум женщин Севера;
 - 5 респондентов: съезд КМНС, съезд оленеводов;
 - 3 респондента: книжные выставки, ярмарки и прочее;
- отдельный блок в форуме «Острова» для молодежи КМНС.

Мероприятия международного уровня:

- 7 респондентов: Международная выставка-ярмарка «Сокровища Севера»;¹⁸
- 4 респондента: Международная научно-практическая конференция «Реальность этноса»;
- 8 респондентов: тематические мероприятия по вопросам КМНС, языковые конференции, книжные выставки, ярмарки и прочее;
- 2 респондента: Евразийский женский форум;
- 1 респондент: сессии ООН;

¹⁸ В анкетах мероприятие отнесено как к федеральному, так и к международному уровню. В отчете — к международному уровню.

- 1 респондент: Международный форум сохранения языков и традиций;
- 1 респондент: Восточный экономический форум;
- 1 респондент: Международный форум «Арктика – территория диалога»;
- 1 респондент: российско-китайские мероприятия, международные туристические форумы.

VI. Наиболее существенные национальные цели развития РФ в контексте вклада Плана содействия в их достижение

Респонденты указали все цели развития и как основные – «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» (89,2% от общего числа респондентов) и «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» (70,8%).

Таблица № 7. Наиболее существенные национальные цели развития РФ в Плате содействия¹⁹

Цели	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Цир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	Всего ответов	% от общего числа респондентов
Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи	5	3	9	8	13	4	3	2	2	5	4	58	89,2
Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности	4	3	7	9	3	4	4	2	1	5	4	46	70,8
Комфортная и безопасная среда для жизни	4	3	8	7	3	2	2	2	2	7	3	43	66,2
Экологическое благополучие	3	2	9	6	3	3	2	2	3	6	4	43	66,2
Устойчивая и динамичная экономика	3	2	1	6	2	1	2	1	2	3	4	27	41,5
Технологическое лидерство	3	2	0	3	2	1	1	1	0	1	3	17	26,2

¹⁹ Респонденты могли указать все подходящие варианты.

Цели	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Чир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	Всего ответов	% от общего числа респондентов
Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы	2	1	0	1	1	1	3	1	0	1	2	13	20,0
	24	16	34	40	27	16	17	11	10	28	24	247	

VII. Наиболее существенные Цели в области устойчивого развития в контексте вклада Плана содействия в их достижение

Респондентам предложено указать Цели в области устойчивого развития (ЦУР), которые являются наиболее существенными с точки зрения вклада Плана содействия в их достижение.

Наиболее важными респонденты считают:

- ЦУР 1 – повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах – 10,2%;
- ЦУР 2 – ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства – 8,5%;
- ЦУР 4 – обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех – 9,9%.

Наименее важной ЦУР респонденты посчитали ЦУР 5 – обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек – 1,7%.

Таблица № 8. Наиболее существенные Цели в области устойчивого развития (ЦУР) в Плане содействия²⁰

ЦУР	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Чир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	ИТОГО:	% от общего числа респондентов
ЦУР 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	4	3	5	9	3	1	1	1	3	3	3	36	55,4
ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	3	2	6	5	3	2	0	1	1	3	4	30	46,2

²⁰ Респонденты могли указать все подходящие варианты.

ЦУР	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Чир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	ИТОГО:	% от общего числа респондентов
ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	3	3	5	8	3	4	14	1	3	5	4	53	81,5
ЦУР 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	4	3	4	7	3	1	2	2	2	3	4	35	53,8
ЦУР 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	0	0	1	0	1	0	0	1	1	1	1	6	9,2
ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	1	0	6	4	3	3	1	2	2	5	2	29	44,6
ЦУР 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	1	1	2	5	3	1	0	2	1	4	2	22	33,8
ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	3	1	0	5	3	1	0	1	2	0	4	20	30,8
ЦУР 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям	1	0	1	1	2	0	0	2	1	0	2	10	15,4
ЦУР 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	1	1	0	1	2	0	0	1	1	0	1	8	12,3
ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	1	0	4	4	2	0	1	2	1	2	3	20	30,8

ЦУР	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Цир-Унвд	Тымовское	Александровск-Сахалинский	Виахту	Смирных	Поронайск	Южно-Сахалинск	ИТОГО:	% от общего числа респондентов
ЦУР 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	1	0	0	4	1	0	1	1	1	0	1	10	15,4
ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	1	0	0	3	2	0	1	2	2	0	2	13	20,0
ЦУР 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития	1	0	1	5	2	0	1	2	2	3	2	19	29,2
ЦУР 15. Защита и восстановление экосистем суши, содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	1	0	3	4	2	0	1	2	1	0	2	16	24,6
ЦУР 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	1	0	1	4	2	0	1	1	1	0	2	13	20,0
ЦУР 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	1	0	0	3	2	0	1	2	1	1	3	14	21,5

ПРИЛОЖЕНИЕ 9.

ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

ЦЕЛЬ

Процедура регламентирует процесс получения, регистрации и разрешения жалоб, связанных с реализацией пятого Плана содействия, и разработана в соответствии с общими принципами и подходами процедуры рассмотрения жалоб от населения и с требованиями ООО «Сахалинская Энергия» в отношении прав человека.

Задачи процедуры:

- обеспечить своевременное и эффективное рассмотрение жалоб населения с соблюдением законодательства Российской Федерации и передовой международной практики;
- способствовать формированию прочных и эффективных взаимоотношений со всеми, кого затрагивает пятый План содействия;
- снизить вероятность повторения аналогичных жалоб, тем самым сокращая риски возникновения конфликтов и избегая неоправданных расходов;
- обеспечить тщательное документирование жалоб и принятых корректирующих мер.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Жалоба

Под жалобой подразумевается заявление о недовольстве, подаваемое физическим лицом, группой лиц или организацией и содержащее в себе обеспокоенность и/или неудовлетворенность в связи с реализацией Плана содействия.

Инициатор жалобы

Это физическое лицо, группа лиц или организация, которые инициируют жалобу.

Партнеры Плана содействия

ООО «Сахалинская Энергия», Правительство Сахалинской области, Региональный совет уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области.

Группа по работе с жалобами

Ответственный орган по разрешению конкретной жалобы. В группу назначаются как минимум по одному представителю от каждого партнера Плана содействия. При назначении членов группы должен отсутствовать конфликт интересов по отношению к конкретной жалобе.

Коллективная жалоба

Жалоба, одновременно поданная несколькими лицами в отношении одной и той же проблемы. Такой группе лиц рекомендуется выбрать единое контактное лицо (по согласию всех инициаторов жалобы), которое будет уполномочено взаимодействовать с группой по работе с жалобами по вопросам урегулирования жалобы.

Анонимная жалоба

Если в поступившей жалобе не указан инициатор жалобы и/или не содержится контактная информация, такая жалоба считается анонимной. Несмотря на то что для урегулирования такой жалобы может потребоваться больше времени и/или могут возникать иные трудности для расследования и разрешения, она регистрируется и обрабатывается в установленном процедурой порядке.

Повторная жалоба

Жалоба в отношении происшествия, воздействия (реального или предполагаемого), ранее зарегистрированного согласно процедуре рассмотрения жалоб. Повторная жалоба исходит от того же инициатора, что и предыдущая.

Просроченная жалоба

Если жалоба остается неурегулированной или действия в связи с ней не согласованы с ее инициатором в течение 45 рабочих дней после регистрации жалобы, она становится просроченной (не урегулированной в срок). Координатор Плана содействия информирует Правление о просроченной жалобе с целью рассмотрения и принятия решения о дальнейших действиях.

Конфиденциальность

При приеме жалобы следует предложить ее инициатору подписать согласие на обработку (включая разглашение персональных данных третьим сторонам) информации, связанной с жалобой.

В случае отказа инициатора жалобы от подписания согласия на обработку персональных данных и на раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой, все стороны Плана содействия, участвующие в рассмотрении, разрешении жалобы, должны соблюдать конфиденциальность при контактах с третьими сторонами по вопросам, связанным с этой жалобой.

СФЕРА ДЕЙСТВИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Процедура применяется ко всем жалобам, получаемым в связи с реализацией Плана содействия.

Процедура не применяется в отношении жалоб, предмет которых не связан с реализацией Плана содействия.

Процедура не влияет на законные права инициатора жалобы на рассмотрение дела в порядке, установленном законодательством РФ.

Координирующие органы Плана содействия вправе оставить жалобу без рассмотрения поставленных в ней вопросов, если в жалобе содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица (или иного лица), а также членов его семьи. В этом случае компания сообщает о таком решении инициатору жалобы. При наличии угроз в жалобе она будет передана в службу корпоративной защиты компании.

Все поступившие жалобы будут рассмотрены группой по работе с жалобами – ответственный орган по разрешению конкретной жалобы. В группу назначаются как минимум по одному представителю от каждого партнера Плана содействия. При назначении членов группы должен отсутствовать конфликт интересов по отношению к конкретной жалобе.

В рамках процедуры определены следующие основные сферы ответственности.

Партнеры Плана содействия:

- назначение членов и участие в рассмотрении жалобы в составе группы по работе с жалобами в установленные сроки;
- информирование общественности о процедуре рассмотрения жалоб посредством как минимум распространения информационной брошюры, а также на общественных встречах;
- участие в проведении необходимого обучения всех лиц, имеющих обязанности в рамках настоящей процедуры;
- оказание помощи инициаторам жалоб в подаче жалобы (например, в заполнении соответствующего бланка; информирование о каналах подачи).

Правление:

- рассмотрение отчета о статусе разрешения жалоб за отчетный период;
- принятие решения о закрытии тех жалоб, при рассмотрении которых не удалось достичь взаимного соглашения с инициатором жалобы и/или в отношении которых обоснованно не могут быть приняты какие-либо дополнительные меры;

- принятие решения об изменениях, корректирующих мерах в системе управления Планом содействия или других изменениях, необходимость в которых определяется в ходе расследования и разрешения жалоб;
- оказание поддержки в разрешении жалоб группе по работе с жалобами;
- представление рекомендаций об изменениях, корректирующих мерах в системе управления Планом содействия или других изменениях, необходимость в которых определяется в ходе расследования и разрешения жалоб.

Группа по работе с жалобами

При условии подписания инициатором жалобы согласия на обработку персональных данных и на передачу персональных данных третьим лицам информации, связанной с жалобой:

- оценка жалобы и изучение причинного происшествия, послужившего основанием для подачи жалобы;
- взаимодействие, коммуникация с инициатором жалобы в рамках ее расследования и разрешения;
- расследование и урегулирование жалобы в установленные сроки;
- представление координатору пятого Плана содействия отчетности о статусе жалобы, включая планируемые и принятые меры;
- представление обратной связи по вопросам эффективности процедуры и/или инициирование изменений, корректирующих мер в системе управления Планом содействия или других изменений, необходимость в которых определяется в ходе расследования и разрешения жалоб;
- представление Правлению рекомендации о закрытии жалобы;
- взаимодействие, коммуникация с третьими лицами в рамках расследования и разрешения жалобы;
- подготовка писем инициатору жалобы о статусе ее рассмотрения и предпринятых действиях, мерах и прочее;
- участие/ответственность в подписании писем об удовлетворении жалобы инициаторами жалоб.

Координатор пятого Плана содействия:

- координация необходимого обучения всех лиц, имеющих обязанности в рамках настоящей процедуры;
- координация информирования общественности о процедуре рассмотрения жалоб посредством как минимум распространения информационной брошюры, а также на общественных встречах;
- направление письменного подтверждения получения жалобы иницирующей стороне (инициатору жалобы) в течение установленного срока;
- регистрация всех жалоб в течение установленного срока;
- взаимодействие, коммуникация с инициатором жалобы (направление писем);
- направление Правлению рекомендаций группы по работе с жалобами о закрытии жалобы;
- подготовка необходимых отчетов о статусе разрешения жалоб в отчетный период.

ЭТАПЫ ПРОЦЕДУРЫ РАБОТЫ С ЖАЛОБАМИ

Этап 1. Получение жалобы

Жалобы принимаются в письменной или устной форме. Каналы приема жалоб и принимающие лица:

- сообщение на электронный адрес координатора Плана содействия;
- электронный почтовый ящик для жалоб в отношении Плана содействия (SEIC-SIMDPGrievancereport@sakhalin2.ru);
- бесплатная линия управления корпоративных отношений ООО «Сахалинская Энергия»: 8 800 200 6624 (в рабочие дни с 9:00 до 17:00);
- электронный почтовый ящик сектора социальной деятельности для жалоб ООО «Сахалинская Энергия» (Grievancereport@sakhalin2.ru);
- представители партнеров Плана содействия.

Этап 2. Оценка жалобы, регистрация, назначение ответственных лиц (группы по работе с жалобой)

После получения жалобы по одному из вышеперечисленных каналов получатель обязан в течение 3 (трех) рабочих дней передать жалобу координатору пятого Плана содействия (далее координатор).

Координатор регистрирует жалобу и инициирует назначение группы по работе с жалобами из представителей каждого партнера Плана содействия, не имеющих конфликта интересов по отношению к конкретной жалобе (при необходимости такое назначение можно провести по телефону или электронной почте), а также передает информацию о жалобе в сектор социальной деятельности ООО «Сахалинская Энергия».

После назначения группы по работе с жалобами и результатам оценки жалобы группой по работе с жалобами координатор вносит в журнал регистрации следующую информацию:

- ответственное лицо, которое будет заниматься рассмотрением жалобы (состав группы по работе с жалобами);
- категория жалобы (например, вопросы распределения средств, условий программы, управления Планом содействия, реализации отдельных проектов Плана содействия, другое);
- направление Плана (насколько применимо), к которому относится жалоба;
- меры, рекомендуемые со стороны инициатора жалобы и со стороны группы по работе с жалобами;
- планируемая дата разрешения (в соответствии со сроком, установленным процедурой);
- другая важная информация.

В случае если вопросы, поднятые в жалобе, не относятся ни к одному из аспектов реализации Плана содействия, координатор направляет такую жалобу в сектор социальной деятельности ООО «Сахалинская Энергия» с соответствующим уведомлением для последующей работы согласно процедуре рассмотрения жалоб ООО «Сахалинская Энергия». Выполнение дальнейших этапов настоящей процедуры при этом отменяется.

Этап 3. Подтверждение получения жалобы

В течение не более чем 7 (семи) рабочих дней с момента поступления жалобы координатор от имени группы по работе с жалобами направляет в адрес инициатора жалобы письмо, подтверждающее получение жалобы. Копия этого письма должна быть передана в сектор социальной деятельности ООО «Сахалинская Энергия».

Письмо должно содержать:

- официальное подтверждение принятия жалобы;
- регистрационный номер жалобы;
- уведомление о начале процесса рассмотрения жалобы;
- указание даты уведомления инициатора жалобы о действиях, предпринятых в отношении жалобы;

- ФИО контактного лица (обычно координатор Плана содействия) и номер контактного телефона.

Этап 4. Расследование, разрешение жалобы и коммуникация с ее инициатором

Ответственность за расследование и разрешение жалобы, за соответствующую коммуникацию с ее инициатором лежит на группе по работе с жалобами. Расследование и разрешение жалоб не должен превышать 45 рабочих дней. Этот период устанавливается как достаточный для того, чтобы выполнить необходимые действия или согласовать их с инициатором жалобы либо полностью урегулировать жалобу.

В тех случаях, когда жалоба не может быть урегулирована в течение 45 рабочих дней по объективным причинам (например, сезонные трудности, недоступность инициатора жалобы), группе по работе с жалобами необходимо согласовать с инициатором жалобы изменение в сроках урегулирования жалобы (в письменном или электронном виде). При этом жалобе присваивается статус «Действия согласованы». Период между датой присвоения жалобе статуса «Действия согласованы» и запланированной датой выполнения согласованных действий не входит в период урегулирования жалобы.

Коммуникация, обмен информацией с инициатором жалобы

Группа по работе с жалобами и координатор обеспечивают постоянную связь с инициатором жалобы для его информирования о ходе рассмотрения жалобы:

- встречи с инициатором жалобы;
- письменные и устные переговоры о прогрессе, достигнутом в ходе рассмотрения жалобы.

После того как инициатор жалобы был проинформирован о ходе ее рассмотрения или получил разъяснения о разрешении жалобы в письменной форме, следует получить обратную связь от инициатора. По возможности обратная связь должна быть оформлена в виде протокола или передана координатору в письменной форме. Ответственность за выполнение этого этапа возлагается на группу по работе с жалобами.

В случае если обратная связь инициатора жалобы не получена в течение 45 календарных дней с даты отправки разъяснения о жалобе и применение дальнейших мер для работы с жалобой нецелесообразно, группа по работе с жалобами представляет Правлению рекомендации для рассмотрения и принятия решения о ее закрытии. В этом случае Правление должно принять решение (большинством голосов) и передать его группе по работе с жалобами в течение 7 (семи) рабочих дней с момента поступления рекомендаций (по электронной почте или на очередном заседании).

Этап 5. Закрытие жалобы

После разрешения жалоба закрывается группой по работе с жалобами на основании письменного заявления инициатора жалобы об удовлетворении жалобы или на основании его электронного письма (посредством электронной почты, смс и прочего) о согласии инициатора на закрытие жалобы.

Копии заявления (письма, сообщения) инициатора о закрытии жалобы передаются координатору Плана содействия, а также в сектор социальной деятельности ООО «Сахалинская Энергия».

Неразрешенные жалобы

Если жалоба остается неразрешенной или действия в ее отношении не согласованы с инициатором в течение 45 рабочих дней после поступления жалобы, она считается просроченной.

В отношении просроченных жалоб выполняются установленные действия.

- Если группа по работе с жалобами большинством голосов признает, что все возможные шаги для разрешения жалобы предприняты, но требования инициатора жалобы не удовлетворены, информация об этом передается в Правление Плана содействия. По решению Правления координатор направляет инициатору жалобы письмо с описанием предпринятых в отношении жалобы действий и уведомлением о прекращении рассмотрения жалобы.
- Координатор передает в сектор социальной деятельности ООО «Сахалинская Энергия» информацию о такой жалобе и ее закрытии решением Правления.
- В случае решения Правления Плана содействия о недостаточности мер, принятых в ходе рассмотрения жалобы, она вновь передается группе по работе с жалобами для повторного рассмотрения.
- Если инициатор жалобы письменно сообщает (или если Правление или рабочая группа получают подтвержденную информацию) о том, что он обращается за рассмотрением жалобы в государственный орган (суд или другие уполномоченные органы) или прибегает к другим установленным средствам правовой защиты, координатор по работе с жалобами обращается в Правление для решения вопроса о закрытии. Далее координатор передает в сектор социальной деятельности ООО «Сахалинская Энергия» информацию о такой жалобе и ее закрытии решением Правления.

Этап 6. Отчетность и мониторинг

Реализация процедуры подлежит мониторингу, контролю и отражению в отчетности.

- Отчетность о применении процедуры ведется преимущественно координатором (регулярные отчеты о статусе разрешения жалоб за отчетный период для рассмотрения на очередных заседаниях Правления).
- Правление анализирует статус урегулирования жалоб, рассматривает жалобы с истекшим сроком и принимает решения в отношении последующих мероприятий.
- Осуществляется независимый мониторинг урегулирования жалоб.
- Проводится опрос общественного мнения в рамках оценки реализации Плана содействия.

**БЛАНК ЖАЛОБЫ, СВЯЗАННОЙ С ПЛАНом СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Регистрационный номер, присвоенный координатором пятого Плана содействия: _____

ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО

Примечание: вы можете сохранить анонимность, если желаете, или попросить не разглашать информацию, позволяющую установить вашу личность, третьей стороне без вашего согласия.

☐ Я хотел(а) бы подать жалобу АНОНИМНО

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Укажите наиболее предпочтительный способ связи (почта, телефон, электронная почта).

Адрес фактического проживания _____

Телефонный абонентский номер (служебный, личный) _____

Адрес электронной почты _____

ОПИСАНИЕ ПРОИСШЕСТВИЯ ИЛИ ЖАЛОБЫ (Что произошло? Когда произошло? Где это произошло? С кем это произошло и кто еще вовлечен? Каковы последствия происшествия или проблемы?)

Какие действия, по вашему мнению, необходимо предпринять для разрешения проблемы?

Приложение: СОГЛАСИЕ ЗАЯВИТЕЛЯ НА ОБРАБОТКУ, ВКЛЮЧАЯ РАЗГЛАШЕНИЕ
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

« _____ » _____ 20 ____ г. _____
(дата) (подпись) (расшифровка подписи)

СОГЛАСИЕ ЗАЯВИТЕЛЯ НА ОБРАБОТКУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ, ВКЛЮЧАЯ ИХ РАЗГЛАШЕНИЕ

Я, _____
(фамилия, имя, отчество)

основной документ, удостоверяющий личность (паспорт) _____ № _____
(серия) (номер)

Выдан _____
(дата выдачи) (кем выдан документ (паспорт))

зарегистрированный(ая) по адресу: _____

(адрес места жительства по документу (паспорту))

в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» свободно, своей волей и в своем интересе выражаю ООО «Сахалинская Энергия», зарегистрированному по адресу: Российская Федерация, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. им. Ф. Э. Дзержинского, д. 35, **в целях** исполнения законов и иных нормативных правовых актов, локальных нормативных актов ООО «Сахалинская Энергия», рассмотрения моего обращения (заявления, жалобы), поданного в связи с реализацией Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее – План содействия), **согласие на обработку персональных данных**, предполагающую сбор (непосредственно от заявителя, от третьих лиц, путем направления запросов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридическим и физическим лицам, координирующим органам Плана содействия, из иных общедоступных информационных ресурсов, из архивов, др.), запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (предоставление, доступ) третьим лицам – партнерам пятого Плана содействия (ООО «Сахалинская Энергия», Региональный совет уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области, Правительство Сахалинской области), координатору пятого Плана содействия, членам Наблюдательного совета, Правления пятого Плана содействия:

(ФИО координатора Плана содействия, членов Наблюдательного совета, Правления Плана содействия)

разглашение, обезличивание, блокирование, удаление и уничтожение моих персональных данных, **включающих:** фамилию, имя, отчество, адрес фактического проживания, телефонный абонентский номер (служебный, личный), адрес электронной почты, сведения об участии в Планах содействия, содержании настоящей жалобы, а также о полученной дополнительной информации в связи с жалобой третьим лицам в целях эффективного рассмотрения моей жалобы и выработки решения. В случае изменения моих персональных данных обязуюсь информировать об этом ООО «Сахалинская Энергия» в письменной форме и представить копии подтверждающих документов.

Обработка персональных данных осуществляется как с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, так и без использования таких средств.

Согласие вступает в силу со дня его подписания и действует в период действия программы «План содействия развитию КМНС Сахалинской области» с момента рассмотрения обращения (заявления, жалобы) в ООО «Сахалинская Энергия» в рамках программы «План содействия».

Согласие может быть отозвано в любое время на основании моего письменного заявления. В случае отзыва настоящего согласия ООО «Сахалинская Энергия» вправе обрабатывать мои персональные данные в случаях и в порядке, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных».

« ____ » _____ 20__ г. _____
(дата) (подпись) (расшифровка подписи)