



План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

Четвертый пятилетний план (2021–2025 годы)

ПРОЕКТ «САХАЛИН-2»

«САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.»

2021

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	5
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО ПОДГОТОВКЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	6
1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА	7
1.1 ОБЗОР	7
1.2 ЦЕЛИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	8
1.3 ПОДХОДЫ К ПРИВЛЕЧЕНИЮ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	9
1.3.1 ПРОЦЕСС ПОЛУЧЕНИЯ СВОБОДНОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО И ОСОЗНАННОГО СОГЛАСИЯ (СПОС)	9
1.3.2 ПРОЦЕСС ИНФОРМИРОВАННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ И УЧАСТИЯ В ХОДЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА	10
1.4 ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ К ПОДГОТОВКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	11
1.5 КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»	12
1.6 СТАНДАРТЫ, КОТОРЫМИ РУКОВОДСТВУЕТСЯ КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ И ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ	14
1.7 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	15
1.8 МАСШТАБЫ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	16
1.8.1 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ	16
1.8.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	17
1.8.3 ДРУГИЕ ПРОГРАММЫ И ДОКУМЕНТЫ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2», КАСАЮЩИЕСЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	18
2 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ	19
2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	19
2.1.1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РФ	19
2.1.2 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	22
2.1.3 СООТВЕТСТВИЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ/ИНИЦИАТИВАМ	24
2.1.4 ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН	26
2.1.5 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ РОССИИ	31
2.1.6 ВОПРОСЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ	32
2.2 СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	32
3 ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ И РИСКОВ	46
3.1 ОПИСАНИЕ И ОЦЕНКА ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	46
3.1.1 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	46
3.1.2 ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	47
3.1.3 ОБЩАЯ ОЦЕНКА	48
3.2 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	50
3.2.1 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА КОНСУЛЬТАЦИЙ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	50
3.2.2 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ	52
3.2.3 ОФИЦИАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ	53
3.3 ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	53
3.3.1 ВОСПРИЯТИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ «САХАЛИН-2»	53
3.3.2 МАТРИЦА МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	54
3.4 ОЦЕНКА РИСКОВ	54
4 МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ	56
4.1 ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР РАЗВИТИЯ	56
4.2 ПРОГРАММЫ/НАПРАВЛЕНИЯ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	57
4.3 РОЛЬ И ВКЛАД ПАРТНЕРОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	58

4.3.1	ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	58
4.3.2	РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	59
4.3.3	КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»	59
4.4	СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ПЛАНОМ СОДЕЙСТВИЯ	60
4.4.1	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	60
4.4.2	СТРАТЕГИЯ УЧАСТИЯ	61
4.4.3	КООРДИНИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ	62
4.5	КОНСУЛЬТАЦИИ, РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ	67
4.5.1	КОНСУЛЬТАЦИИ И ИНФОРМИРОВАНИЕ	67
4.5.2	ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	67
4.5.2.1	ЦЕЛЬ	68
4.5.2.2	СФЕРА ДЕЙСТВИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ	69
4.5.2.3	ОПРЕДЕЛЕНИЯ	71
4.5.2.4	ЭТАПЫ ПРОЦЕДУРЫ РАБОТЫ С ЖАЛОБАМИ	72
4.5.2.5	ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ И ОБУЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРОЦЕДУРЫ	76
4.6	МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	76
4.7	БЮДЖЕТ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	78
4.8	БУДУЩИЕ ПЛАНЫ СОДЕЙСТВИЯ	78
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ, КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.» И РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	79
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ЗАЯВЛЕНИЕ О СОГЛАСИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДПИСАНИЕ ТРЕХСТОРОННЕГО СОГЛАШЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ, КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.» И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	86
	ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СПИСОК МАТЕРИАЛОВ, РАСПРОСТРАНЯЕМЫХ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	88
	ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ЧЕТВЕРТОМ ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ	89
	ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПРОЕКТЫ КОРЕННЫХ НАРОДОВ, ПОДДЕРЖАННЫЕ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» ВНЕ РАМОК ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ (2016–2020 ГОДЫ)	96
	ПРИЛОЖЕНИЕ 6. АНКЕТА ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕТЬЕГО И ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНОВ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	98
	ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОПРОСА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	101
	ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКОВ КОНСУЛЬТАЦИЙ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ	110
	ПРИЛОЖЕНИЕ 9. БЛАНК ЖАЛОБЫ, СВЯЗАННОЙ С ПЛАНОМ СОДЕЙСТВИЯ	119
	ПРИЛОЖЕНИЕ 10. СПИСОК УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ «О ПЕРСПЕКТИВАХ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»	120

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АКМНСС и ДВ РФ	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
ВБР	Водные биологические ресурсы
КН	Коренные народы
КМНС	Коренные малочисленные народы Севера
НН	Независимый наблюдатель
ОВСС	Оценка воздействия на социальную сферу
ОД	Операционная директива
ОКН	Организации коренных народов
ОП	Операционная политика
Партнеры Плана	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, Правительство Сахалинской области и компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»
План содействия / План	План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
ППТЭД	Программа поддержки традиционной экономической деятельности
ПСО	Правительство Сахалинской области
РГ	Рабочая группа по формированию четвертого Плана содействия
РСУП КМНС СО / Региональный совет	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
РФ	Российская Федерация
«Сахалин Энерджи» / компания	«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»
Совет фонда по УР	Совет фонда по устойчивому развитию
СПГ	Сжиженный природный газ
СРП	Соглашение о разделе продукции
ССН	Специалист по связям с населением
УР	Устойчивое развитие
ФАДН России	Федеральное агентство по делам национальностей Российской Федерации
ФСР	Фонд социального развития
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЭГ	Экспертная группа

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Четвертый План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (План содействия) подготовлен в рамках государственно-частного партнерства между бизнесом («Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»), обществом (Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области) и властью (Правительство Сахалинской области).

В конце 2019 года указанные выше стороны учредили рабочую группу по разработке четвертого Плана содействия. В начале 2020 года группа была сформирована (см. раздел 1.7).

Члены рабочей группы:

- Людмила Закировна Кравчук, председатель рабочей группы, председатель РСУП КМНС СО;
- Ким Борисович Лиманзо, член РСУП КМНС СО;
- Регина Валерьевна Федулова, начальник управления по работе с коренными малочисленными народами Севера ПСО;
- Елена Владимировна Козаченко, ведущий консультант управления по работе с коренными малочисленными народами Севера ПСО;
- Юлия Александровна Завьялова, ведущий специалист отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи»;
- Татьяна Петровна Дериведмидь, начальник управления по работе с общественностью компании «Сахалин Энерджи»;
- Алексей Геннадьевич Лиманзо, представитель КМНС при Сахалинской областной Думе;
- Григорий Петрович Ледков, президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ;
- Сергей Николаевич Тимошков, советник руководителя ФАДН России.

Член рабочей группы без права голоса:

- Грегори Элийю Гулдин, эксперт, независимый наблюдатель за реализацией третьего Плана содействия, президент компании «Кросс Калчэрэл Консалтинг Сервисиз» (США).

В заседаниях рабочей группы принимала участие Марина Васильевна Крагина, секретарь рабочей группы, координатор третьего Плана содействия.

Проект четвертого Плана содействия был разработан рабочей группой для обеспечения информированного участия и учета мнения населения. Рабочая группа провела общественные консультации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области (февраль 2020 года и апрель 2021 года¹), обсуждения и заседания, индивидуальные консультации с различными заинтересованными сторонами (в течение 2020–2021 годов), по результатам которых был разработан четвертый План содействия на 2021–2025 годы (см. раздел 3.2).

При подготовке проекта документа были учтены результаты финальной оценки третьего Плана содействия и анкетирования в рамках исследования общественного мнения по вопросам реализации третьего и подготовки четвертого Плана (см. приложение 7).

15 декабря 2021 года новое трехстороннее соглашение для реализации четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области подписано партнерами².

1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА

1.1 ОБЗОР

С 1994 года, с начала своей деятельности, «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи» или компания), оператор комплексного нефтегазового проекта «Сахалин-2», стремится быть социально ответственной компанией и последовательно реализует социально и экологически ориентированные стратегии предотвращения/минимизации негативных последствий промышленного проекта и расширения возможностей получения выгод для развития местных сообществ.

Начиная с 2006 года важной частью этой деятельности стала подготовка серии Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Они стали результатом совместной работы, которая началась с учреждения партнерства «Сахалин Энерджи», Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области³ и Правительства Сахалинской области⁴.

Первый План содействия (2006–2010 годы) состоял из трех частей: программы социального развития (ПСР) (компоненты: здравоохранение, образование, культура и развитие потенциала), программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) (компоненты: самообеспечение, бизнес-планирование, программа поддержки оленеводства) и Фонда мини-грантов (ФМГ), совет которого, в отличие от двух других программ Плана, состоял исключительно из представителей КМНС. Кроме того, была организована экспертная группа при комитете ПСР для оценки заявок. Был назначен также ассистент Плана. Для проектов первого Плана содействия выделялись 300 тыс. долл. США в год.

Во **втором Плане содействия (2011–2015 годы)** были учтены уроки реализации первого Плана. Одним из ключевых стал вывод об эффективности ФМГ как проекта внедрения самоуправления КМНС. Поэтому ежегодные конкурсы поддержки социальных проектов были переданы под управление комитета ФСР, а конкурсы поддержки традиционной хозяйственной деятельности — комитета ППТЭД. Оба комитета состояли только из представителей КМНС Сахалинской области. В рамках второго Плана были созданы экспертные группы для разработки рекомендаций комитетам ФСР и ППТЭД, административная должность ассистента была преобразована в должность координатора Плана. Для финансирования проектов второго Плана выделялись 312 тыс. долл. США в год.

В **третьем Плане содействия (2016–2020 годы)** для повышения участия КМНС на уровне районов в структуру управления были введены районные комитеты. Направление «Развитие потенциала» было усилено и включено в качестве самостоятельного компонента в обе

¹ Мероприятия по разработке, обсуждению и принятию четвертого Плана содействия были запланированы на 2020 год (последний год реализации третьего Плана). В марте 2020 года в связи с ухудшением эпидемической обстановки в регионе, вызванным распространением коронавирусной инфекции COVID-19, и введением противоэпидемических ограничений сроки были перенесены на 2021 год.

² Текст трехстороннего соглашения приведен в приложении 1.

³ РСУП КМНС СО, официальный представительный орган коренных малочисленных народов Сахалинской области, члены которого избираются один раз в пять лет на Съезде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

⁴ До 2010 года — администрация Сахалинской области.

программы — ФСР и ППТЭД. Для финансирования проектов третьего Плана выделялось 320 тыс. долл. США в год.

В **четвертом Плате содействия (2021–2025 годы)** учтен опыт трех пятилеток. На основании полученных рекомендаций предлагается в рамках конкурсных программ поддерживать устойчивые, актуальные и общественно значимые проекты КМНС, имеющие долговременный позитивный эффект; исключить финансирование проектов прямой социальной поддержки, не рассчитанной на долгосрочное развитие проектной деятельности (например, «самообеспечение», «материальная помощь»); продолжить образовательную программу для представителей КМНС Сахалинской области.

Кроме того, к оценке проектов по направлениям Плана предлагается привлекать независимых экспертов федерального уровня — это поможет принимать объективные решения о финансировании проектов.

Для координации участия КМНС в Плате содействия на уровне районов рабочая группа предложила использовать существующие общественные площадки, а именно районные советы уполномоченных представителей КМНС при администрациях муниципальных образований Сахалинской области.

В основе всех подходов к подготовке и реализации Плана лежит принцип непрерывного совершенствования, предусматривающий постоянное улучшение программы посредством оптимизации процессов, развития компетенций участников Плана, а также целесообразной цифровой трансформации. Так, в четвертом Плате предусматривается использование цифровой платформы грантового конкурса и других цифровых технологий, что позволит не только оптимизировать процесс подачи заявок на гранты, но и сделать его более прозрачным.

В рамках четвертого Плана компания выделяет 325 тыс. долл. США в год на поддержку проектной деятельности.

1.2 ЦЕЛИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Партнеры Плана содействия определили четыре главные цели.

1. **Вклад в устойчивое развитие и сохранение традиционных знаний.** Повышение качества жизни КМНС Сахалинской области путем реализации устойчивых, актуальных и общественно значимых проектов, имеющих долговременный позитивный эффект и разработанных с учетом культурных особенностей по следующим приоритетным направлениям: национальная культура, языки, традиционные знания, спорт и образование, традиционная хозяйственная деятельность, развитие этнотуризма, охрана здоровья, сохранение биоразнообразия и охрана окружающей среды.
2. **Развитие потенциала.** Активное участие КМНС Сахалинской области в управлении своей деятельностью, укрепление культурного и этнического самосознания путем реализации проектов, направленных на развитие лидерских, технических и других навыков, а также посредством привлечения инициативных групп и некоммерческих организаций к проектной деятельности для решения общественно значимых проблем.
3. **Подготовка к созданию независимого фонда поддержки развития коренных народов.** Содействие КМНС Сахалинской области в подготовке к возможному созданию независимого фонда развития КМНС.

4. **Информирование о реализации проекта «Сахалин-2».** Предоставление сообществу КМНС Сахалинской области своевременной информации о реализации проекта «Сахалин-2», включая проекты расширения, возможности трудоустройства, фактическое и (или) потенциальное воздействие проекта на окружающую среду и меры, принимаемые для его предотвращения и (или) минимизации, экологические программы, программы и проекты социальных инвестиций и т. д.

1.3 ПОДХОДЫ К ПРИВЛЕЧЕНИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

1.3.1 ПРОЦЕСС ПОЛУЧЕНИЯ СВОБОДНОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО И ОСОЗНАННОГО СОГЛАСИЯ (СПОС)

В конце 2019 года партнеры Плана учредили рабочую группу по разработке четвертого Плана содействия (сформирована в начале 2020 года, см. раздел 1.7). Задачи рабочей группы:

- совместная подготовка и проведение широких и открытых консультаций с представителями КМНС Сахалинской области;
- сбор, анализ мнений о реализации третьего Плана содействия и рекомендаций относительно формирования четвертого Плана, а также выявление обеспокоенности в отношении реализации проекта «Сахалин-2»;
- разработка предложений для формирования проекта четвертого Плана.

Рабочая группа определила, что процесс получения СПОС должен включать проведение двух раундов широких и открытых консультаций в формате общественных встреч во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности островного региона, включая исследование общественного мнения населения по вопросам реализации третьего и подготовки четвертого планов.

Первый раунд консультаций состоялся в феврале 2020 года во всех районах традиционного проживания КМНС. Второй раунд, проведение которого было запланировано на III квартал 2020 года, **был перенесен на 2021 год** (см. раздел 3.2) **в связи с ухудшением эпидемиологической обстановки в регионе, вызванным коронавирусной инфекцией COVID-19.**

По итогам завершения второго раунда консультаций рабочая группа провела очередные заседания, на которых обсудила предложения, поступившие от населения.

После этого подготовленный проект четвертого Плана на 2021–2025 годы должен быть принят избранными делегатами специальной конференции коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, организованной РСУП КМНС СО на основе принципа СПОС. В рамках подготовки к конференции Региональный совет разработал проект Положения о конференции.

Заседание Совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области при ПСО, на котором обсуждался вопрос о статусе подготовки четвертого Плана содействия, состоялось 26 мая 2021 года в г. Южно-Сахалинске. Участники заседания согласились с необходимостью общественного обсуждения проекта Положения о конференции, после чего РСУП КМНС СО направил проект во все районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Документ был обновлен РСУП КМНС СО с учетом поступивших комментариев и направлен в районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалин-

ской области. В соответствии с Положением были проведены собрания представителей КМНС для избрания делегатов специальной конференции.

Проект четвертого Плана содействия 1 июня 2021 года был размещен на интернет-сайте Плана и распространен в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области для рассмотрения и комментирования населением из числа КМНС.

Конференция КМНС Сахалинской области с участием 58 делегатов, выбранных на собраниях КМНС (см. выше), а также представителей партнеров Плана и приглашенных лиц — старейшин, представителей органов власти, общественных организаций (см. приложение 10) проходила 26 июня 2021 года в г. Южно-Сахалинске.

На конференции 52 представителя коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с правом голоса высказались за утверждение четвертого Плана содействия и заключение трехстороннего партнерского соглашения (см. приложения 1 и 2).

В результате было подписано Заявление о согласии на реализацию четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и подписание трехстороннего соглашения между Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» и Правительством Сахалинской области (см. приложение 2).

1.3.2 ПРОЦЕСС ИНФОРМИРОВАННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ И УЧАСТИЯ В ХОДЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА

Партнеры Плана выразили приверженность принципу и процессу информированного консультирования и участия, следовали ему в ходе разработки Плана и включили его в документ четвертого Плана. Два раунда консультаций были направлены на широкое участие представителей КМНС и всех заинтересованных сторон, сбор предложений и замечаний с целью их учета в проекте нового Плана на этапе консультаций и во время конференции по получению СПОС, состоявшейся 26 июня 2021 года.

Постоянные консультации по реализации программы будут продолжаться в рамках реализации четвертого Плана содействия, в ходе которых партнеры Плана и координатор программы будут ежегодно посещать все районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС области, проводить консультации заинтересованных сторон и др. (см. раздел 4.5.1).

Кроме того, План предусматривает консультации в рамках внутреннего (ежегодно) и внешнего (дважды в пятилетку) мониторинга (см. раздел 4.6), а также визиты рабочих групп непосредственно в населенные пункты для рассмотрения жалоб (см. раздел 4.5).

Основные принципы участия:

- Обеспечение прозрачности

Чтобы содействовать вовлечению участников и установлению взаимного доверия, подготовка и реализация четвертого Плана содействия проходят в атмосфере открытых обсуждений и прозрачности, нацеленности на своевременное информирование о конкурсах, процедурах и мероприятиях Плана.

- Учет культурных особенностей при организации консультаций и встреч

Формат, периодичность и сроки встреч, консультаций и мероприятий в рамках Плана содействия будут учитывать культурные традиции коренного населения и особенности традиционной хозяйственной деятельности в данной местности.

- Планирование всеобъемлющего подхода

Внимание к этническим, географическим, возрастным, социальным, организационным и гендерным особенностям сохранит решающее значение в подходах к реализации четвертого Плана содействия.

- Признание необходимости невмешательства во внутренние дела коренных народов

Партнеры Плана содействия признают важность самостоятельного участия представителей КМНС в Планах содействия, общественной деятельности и аналогичных программах/проектах и не вмешиваются во внутренние дела КМНС.

- Открытость и оперативное реагирование на проблемы

Участники Плана содействия должны получать обратную связь⁵, чтобы видеть результаты своих предложений о совершенствовании Плана, заявок на гранты, а также реакцию на поданные жалобы. Такая обратная связь должна быть своевременной, действенной и доступной.

- Признание того, что принятие решений и достижение согласия требуют времени

При планировании работы по реализации четвертого Плана содействия принимается во внимание, что для достижения соглашений и договоренностей с КМНС Сахалинской области следует устанавливать гибкие временные рамки, необходимые для учета множества взглядов и точек зрения широких кругов населения и отдельных организаций КМНС.

1.4 ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ К ПОДГОТОВКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В четвертом Планах содействия сохраняются основополагающие принципы и подходы, установленные в предыдущих Планах (см. рисунок 1):

- применение международных стандартов (см. раздел 2.1.3);
- равноправное партнерство (см. раздел 4.3);
- четкая структура и система управления (см. раздел 4.4);
- прозрачность и открытость (см. раздел 4.5);
- подотчетность и систематический контроль (см. раздел 4.6).

⁵ С учетом конфиденциальности.



Рисунок 1. Формирование четвертого Плана содействия: принципы и подходы

Непрерывное совершенствование лежит в основе всех принципов и подходов к подготовке и реализации Плана и предполагает постоянное улучшение программы посредством:

- оптимизации всех процессов работы Плана;
- цифровой трансформации, включая использование цифровой платформы грантового конкурса и других цифровых технологий;
- развития компетенций как членов координирующих органов, так и всех участников Плана.

1.5 КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи» или компания) образована в 1994 году с целью разработки Пилтун-Астохского и Лунского нефтегазовых месторождений в Охотском море на шельфе острова Сахалин.

Работа «Сахалин Энерджи» ведется в соответствии с Соглашением о разделе продукции (СРП) проекта «Сахалин-2», подписанным между компанией и Российской Федерацией, представленным Правительством РФ и администрацией Сахалинской области (в настоящее время — Правительство Сахалинской области).

Акционерами компании через дочерние структуры являются ПАО «Газпром» (50% плюс одна акция), англо-голландский концерн Shell (27,5% минус одна акция), японские группы Mitsui (12,5% акций) и Mitsubishi (10% акций).

В рамках освоения месторождений компания построила масштабную инфраструктуру для добычи, транспортировки, переработки и последующей реализации углеводородов, в состав которой входят три стационарные морские платформы, морская и наземная трубопроводные системы, объединенный береговой технологический комплекс, две насосно-компрессорные станции, терминал отгрузки нефти с выносным причальным устройством, завод по производству сжиженного природного газа (СПГ) с причалом отгрузки СПГ, узлы отбора и учета газа. «Сахалин-2» — один из самых технически сложных проектов, осуществленных за последние десятилетия в мировой нефтегазовой индустрии.



Рисунок 2. Проект «Сахалин-2»

Стратегическое управление осуществляется путем взаимодействия руководства «Сахалин Энерджи», российской стороны (представители федеральных органов исполнительной власти и Правительства Сахалинской области) и акционеров компании, которые определяют направления политики, устанавливают сферы ответственности и оценивают достигнутые результаты, в т. ч. в области устойчивого развития.



Рисунок 3. Модель корпоративного управления «Сахалин Энерджи»

Российская Федерация и Сахалинская область получают существенные выгоды от проекта «Сахалин-2»:

- за время реализации проекта поступления в адрес Российской Федерации от деятельности «Сахалин Энерджи» составили более 30,9 млрд долл. США, в т. ч. в бюджет

Сахалинской области перечислено около 10,8 млрд долл. США (по состоянию на конец 2020 года);

- стоимость контрактов с российскими предприятиями и организациями составила 26,9 млрд долл. США;
- Россия получила опыт реализации сложных высокотехнологичных проектов в удаленных районах;
- осуществлена масштабная модернизация инфраструктуры острова Сахалин;
- выросли уровень занятости населения (как прямой, так и косвенной) и уровень квалификации рабочей силы;
- возрос уровень жизни и доходов населения;
- российские, включая сахалинские, компании принимают активное участие в реализации проекта «Сахалин-2» в качестве подрядчиков и субподрядчиков;
- на территории области реализуется множество социальных и общественных инициатив при поддержке компании.

Реализуя социальные и экологические программы, компания вносит вклад в осуществление целей и решение задач национальных проектов РФ.

С учетом поступлений в 2020 году общая сумма средств, направленных российской стороне от «Сахалин Энерджи» за время реализации проекта «Сахалин-2» (1995–2020), составила более 30,9 млрд долл. США.

1995–2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
13 623	5188	2022	1768	2528	3328	2462

Налоги и другие обязательные платежи, поступившие в бюджет Сахалинской области и местные бюджеты от «Сахалин Энерджи» в рамках проекта «Сахалин-2» в 1995–2020 годах, млн долл. США

1995–2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
4300	2411	1281	918	639	707	556

Рисунок 4. Финансовые поступления в пользу Российской Федерации и Сахалинской области в рамках проекта «Сахалин-2»

Подробная информация о компании и проекте «Сахалин-2» представлена на интернет-сайте компании (www.sakhalinenergy.ru — на русском языке, www.sakhalinenergy.com — на английском языке).

1.6 СТАНДАРТЫ, КОТОРЫМИ РУКОВОДСТВУЕТСЯ КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ И ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ

С момента основания «Сахалин Энерджи» взаимодействует с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области. КМНС представляют собой особую группу заинтересованных сторон, для которой вопросы уважения прав человека, промышленной и экологической безопасности, сохранения традиционной культуры и традиционной хозяй-

ственной деятельности имеют первоочередное значение. «Сахалин Энерджи» учитывает это как в рамках своей производственной деятельности, так и при реализации социальных программ. Примерами деятельности «Сахалин Энерджи» по поддержке прав человека являются долгосрочные партнерские социальные программы. Особое внимание в них уделено уязвимым группам населения, в частности коренным малочисленным народам.

Деятельность компании в сфере взаимодействия с КМНС Сахалинской области регламентируется документами, перечисленными в разделе 1.8.3.

В отношении КМНС компания приняла специальные обязательства, которые зафиксированы в Стандарте управления вопросами социальной деятельности, находящемся в открытом доступе.

«Сахалин Энерджи» стремится соответствовать самым высоким требованиям в решении социальных вопросов, в том числе связанных с коренными народами (см. раздел 2.1.3). Эти требования основаны на законодательстве Российской Федерации и на международных стандартах, включая стандарты Международной финансовой корпорации (МФК), Международной организации по стандартизации (ISO), Глобальной инициативы по отчетности (GRI) и др. (см. раздел 3.3 «Стандарты деятельности» в отчете об устойчивом развитии компании за 2020 год).

Начиная с 2001 года «Сахалин Энерджи» реализует интенсивную программу консультаций с КМНС, основанную на принципе прозрачности и участия, разработанную в рамках оценки воздействия на социальную сферу (ОВСС) второго этапа проекта (см. ОВСС, глава 6). Детальная информация о консультациях, проведенных в рамках Плана содействия, содержится в Плане проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью, который ежегодно обновляется, и в соответствующем годовом отчете о реализации данного Плана (оба документа находятся в открытом доступе).

Компания также взяла на себя обязательство содействовать достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР), принятых в сентябре 2015 года всеми странами — членами ООН. Реализуя проекты в области культуры, образования, сохранения культурного наследия коренных народов, компания тем самым дополняет глобальные усилия для достижения как минимум четырех Целей, включая качественное образование (ЦУР 4), уменьшение неравенства (ЦУР 10), устойчивые населенные пункты (ЦУР 11) и партнерства (ЦУР 17), др. (см. раздел 2.1.4).

1.7 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

В конце 2019 года стороны третьего Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области начали подготовку четвертого Плана на период 2021–2025 годов и учредили рабочую группу. На принципе равноправного партнерства рабочая группа была сформирована в начале 2020 года в составе представителей Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, компании «Сахалин Энерджи», Правительства Сахалинской области, представителя КМНС при Сахалинской областной Думе (законодательном собрании), Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ), Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации⁶ и независимого эксперта по вопросам коренных

⁶ ФАДН России — ключевой исполнительный орган федерального уровня, образован 31 марта 2015 года. Осуществляет функции по реализации государственной национальной политики и реализации государственных и федеральных программ, в т. ч. в отношении коренных малочисленных народов. Для выполнения своих функций взаимодействует с соответствующими органами исполнительной и законодательной власти, субъектами РФ, в которых проживают КМНС (в т. ч. Сахалинской области), организациями коренных народов регионального, федерального и международного уровней. Соглашение о сотрудничестве между ФАДН России и «Сахалин Энерджи» в сфере социально-экономического и культурного развития КМНСС и ДВ РФ подписано 11 сентября 2018 года.

народов. Семь из десяти членов рабочей группы являлись представителями коренных народов.

Целью рабочей группы стала подготовка рекомендаций по разработке четвертого Плана с учетом опыта, полученного во время реализации предыдущих планов, и его обобщения, а также результатов консультаций, проведенных в семи районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области (см. раздел 1.3).

Рабочая группа осуществляла организацию мероприятий по подготовке проекта четвертого Плана и представила его для ознакомления представителям КМНС в семи районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

С апреля 2020 года заседания рабочей группы, взаимодействие с населением и другими заинтересованными сторонами, прием анкет в рамках исследования общественного мнения в очном формате были приостановлены из-за ограничений, связанных с COVID-19. Сроки проведения общественных массовых мероприятий по разработке и принятию четвертого Плана содействия были продлены до 2021 года — до улучшения эпидемической обстановки в Сахалинской области. Остальные работы проводились в альтернативных форматах взаимодействия, таких как онлайн-встречи, электронные сообщения, переговоры и конференции в режиме видео- и телефонной связи.

Проект четвертого Плана содействия 1 июня 2021 года был размещен на интернет-сайте Плана и распространен в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области для рассмотрения коренным населением. Специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО с целью утверждения Плана и (или) внесения в него поправок, состоялась в г. Южно-Сахалинске 26 июня 2021 года.

На конференции 52 из 56 представителей КМНС Сахалинской области с правом голоса высказались за утверждение четвертого Плана содействия и заключение трехстороннего партнерского соглашения (см. раздел 1.3.1 и приложения 1 и 2).

1.8 МАСШТАБЫ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

1.8.1 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

На рисунке 5 представлено расположение объектов проекта «Сахалин-2» и семь муниципальных образований, официально признанных⁷ местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности представителей КМНС Сахалинской области:

- МО «Городской округ Охинский»;
- МО «Городской округ Ногликский»;
- МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»;
- МО «Тымовский городской округ»;
- МО «Городской округ Смирныховский» (с. Буюклы);
- МО «Поронайский городской округ»;
- МО «Городской округ Город Южно-Сахалинск».

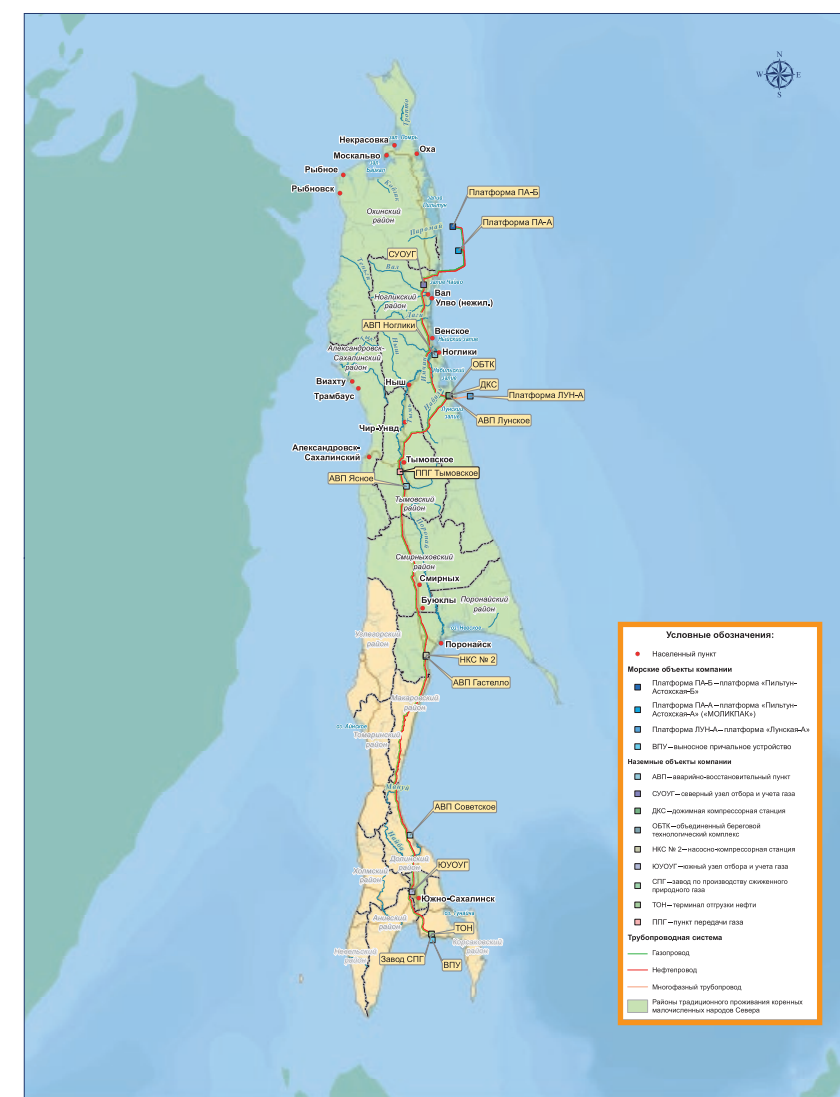


Рисунок 5. Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и расположение объектов проекта «Сахалин-2»

1.8.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Все представители четырех основных официально признанных этнических групп КМНС Сахалинской области в количестве 4390 человек — нивхи, нанайцы, уильта (ороки), эвенки, а также несколько представителей других групп КМНС, проживающих в Сахалинской области, — входят в сферу действия четвертого Плана содействия (см. рисунок 6)⁸.

- **Нивхи.** Представляют собой самую многочисленную группу КМНС Сахалинской области (3254 человека, т. е. три четверти общей численности представителей коренных народов Севера СО). Почти две трети нивхов проживают в Охинском и Ногликском районах. Традиционными занятиями нивхов были рыболовство и охота, собирательство, собаководство, но в настоящее время охотой занимается лишь небольшая часть группы. Рыболовством занимается значительное количество нивхов — для пропитания, а также в составе небольших общин КМНС.
- **Уйльта.** В дореволюционные времена экономика уйльта (известных также как ороки или орочены) представляла собой многоотраслевое натуральное хозяйство, основанное на

7 В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р (ред. от 11.02.2021) «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

8 Данные о численности КМНС Сахалинской области по состоянию на 1 августа 2020 года предоставлены Правительством Сахалинской области.

охоте, рыболовстве и оленеводстве. В начале XX века ситуация изменилась, поскольку действующая в тот момент власть определила основным видом деятельности оленеводство. В настоящее время уйльта — один из самых малочисленных коренных народов Российской Федерации, насчитывающий 481 человека, которые проживают в с. Вал, пгт Ноглики и г. Поронайске.

- **Эвенки.** Эвенки, проживающие на Сахалине, представляют небольшую ветвь (334 человека) эвенкийского народа (они же тунгусы), живущего в Сибири, Монголии и Китае. Эвенки пришли на Сахалин в конце XIX века и были тесно связаны с уйльта, многие из них также занимались оленеводством. Большая часть эвенков в настоящий момент проживает в Ногликском, Охинском и Александровск-Сахалинском районах Сахалина.
- **Нанайцы.** Сахалинские нанайцы являются небольшой ветвью материковых нанайцев. Несколько нанайских семей после Второй мировой войны переселилось на Сахалин. Большинство сахалинских нанайцев, которых в целом насчитывается 215 человек, живет в Поронайском районе.

В настоящее время КМНС Сахалинской области занимаются основными видами традиционной хозяйственной деятельности — рыболовством, морским зверобойным промыслом, оленеводством, сбором дикоросов, художественными промыслами и народными ремеслами.

1.8.3 ДРУГИЕ ПРОГРАММЫ И ДОКУМЕНТЫ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ», КАСАЮЩИЕСЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Программа социальных инвестиций. Помимо непосредственного вклада в реализацию Плана содействия, «Сахалин Энерджи» реализует комплексные мероприятия по сохранению, развитию и продвижению языков и культуры КМНС (см. приложение 5).

Проектная документация. Следующие документы компании содержат разделы, непосредственно касающиеся КМНС Сахалинской области или коренных народов как части населения, затронутого проектом:

- Кодекс деловой этики
- Политика по правам человека
- Политика устойчивого развития
- Политика в отношении рыболовства, охоты и собирательства в период строительства
- Документы по оценке воздействия на социальную сферу
- Документация по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов
- План действий по перемещению
- План проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью (ежегодно обновляемый документ)
- Процедура рассмотрения жалоб от населения «Сахалин Энерджи» (каналы подачи жалоб и порядок их рассмотрения)
- План действий в сфере охраны труда, здоровья, окружающей среды и социальной деятельности
- Ежегодные отчеты об устойчивом развитии и другие

Все перечисленные документы доступны на интернет-сайте «Сахалин Энерджи» (www.sakhalinenergy.ru). Кроме того, компания регулярно информирует население и дру-

гие заинтересованные стороны о процедуре рассмотрения жалоб от населения и о ходе реализации проекта «Сахалин-2» (см. План проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью).

2 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

2.1.1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁹

Права коренных малочисленных народов особо оговорены в Конституции РФ. Согласно статье 69 Конституции РФ, права коренных малочисленных народов гарантируются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Согласно статье 72 Конституции РФ, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 17.04.2006 № 536-р утвержден перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р в ред. от 11.02.2021 утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Согласно **Указу Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»**, соблюдение прав коренных народов Российской Федерации является одним из приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации. Среди прочих принципов государственной национальной политики документ определяет устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие коренных народов России, защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защиту прав и законных интересов этих народов.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532 утверждена государственная программа «**Реализация государственной национальной политики**». Одна из задач программы — поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, включая сохранение и защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни (для реализации этой задачи утверждена подпрограмма № 4 «Коренные малочисленные народы»). Программа содержит правила, которые определяют условия, цели и порядок распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В рамках реализации указанной государственной программы для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации оказывается поддержка экономического и социального развития коренных народов при реализации ими мероприятий, направленных:

- на создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

⁹ Информация предоставлена Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

- на развитие сферы образования, культуры, в том числе проведение этнокультурных мероприятий, и медицинского обслуживания коренных народов;
- на развитие и модернизацию инфраструктуры и информационно-коммуникационных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов.

Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2016 № 1792-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения коренных народов, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

Концепция содержит общий ориентир относительно предметов и объектов государственной защиты, отражает направление движения и признание государством тех или иных приоритетов развития коренных народов. План мероприятий по ее реализации содержит соответствующие тактические задачи.

Основополагающие нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»
- Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
- Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Положения о гарантиях прав коренных малочисленных народов закреплены в Земельном кодексе РФ, Лесном кодексе РФ, Водном кодексе РФ и в ряде федеральных документов, включая Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов», Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Вышеупомянутый **Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»** предусматривает право коренных малочисленных народов, физических лиц из числа коренных малочисленных народов и их объединений на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами. Вместе с тем отсутствовал единый порядок возмещения убытка коренным малочисленным народам. В регионах сложилась разнообразная правоприменительная практика, основанная на региональном законодательстве и в ряде случаев на нормах Гражданского и Земельного кодексов РФ. В связи с этим в 2019 году был принят **Федеральный закон № 234-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»**, предусматривающий установление полномочий Правительства РФ по утверждению Порядка возмещения убытка коренным

малочисленным народам. Принят также **Федеральный закон от 06.02.2020 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»** в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, предусматривающий единый перечень граждан, относящихся к коренным малочисленным народам. Формирование и ведение этого перечня возложено на Федеральное агентство по делам национальностей РФ (ФАДН России).

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1520 «Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия». Правила устанавливают соответствующий порядок. Ведение списка осуществляет Федеральное агентство по делам национальностей РФ, список будет использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления и внебюджетными фондами (в частности, Пенсионным фондом) для реализации прав коренных малочисленных народов. Таким образом, у представителя коренных малочисленных народов РФ будет возможность подтвердить свою национальную принадлежность, единожды представив документы в один из органов.

Нормативное правовое регулирование традиционного рыболовства

Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» одним из основных принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов утверждает учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе КМНСС и ДВ РФ. Им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности. Статья 25 этого закона определяет понятие рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которое далее по тексту обозначено как «традиционное рыболовство».

Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утвержден **Приказом Госкомрыболовства РФ от 11.04.2008 № 315**.

Изданы также **Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.05.2019 № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна»** (VII. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) и **Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.11.2020 № 673 «Об утверждении форм заявок на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и порядка их заполнения»**.

Нормативное правовое регулирование традиционного природопользования

Упомянутый выше **Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»** является базовым законодательным актом в области охраны и использования животного мира и среды его обитания. Законом предусмотрено, что лица, относящиеся к коренным народам Российской Федерации, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Российской Федерации.

Нормативным правовым актом общего действия служит указанный выше **Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**.

Он регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, закрепляет в числе принципов данного регулирования учет интересов населения, для которого охота является основой существования, в том числе коренных народов, и определяет охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности как самостоятельный вид охоты.

Создание территорий традиционного природопользования регулирует упомянутый выше **Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»**. Имеется опыт успешной реализации норм данного закона и создания территорий традиционного природопользования в таких субъектах РФ, как Ханты-Мансийский автономный округ, Республики Хакасия и Саха (Якутия).

Пенсионное обеспечение

Согласно статье 11 **Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»**, граждане из числа коренных малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии, имеют право на назначение социальной пенсии по старости. Перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости утвержден **Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 № 1049**.

2.1.2 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ¹⁰

Права коренных народов закреплены в Конституции РФ (статьи 69, 72). Федеральная законодательная база включает три федеральных закона, которые распространяются исключительно на коренные малочисленные народы:

- № 82-ФЗ от 30.04.1999 «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- № 104-ФЗ от 20.07.2000 «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- № 49-ФЗ от 07.05.2001 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В сфере обеспечения прав коренных народов соответствующие нормы внесены в Налоговый кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Водный кодекс РФ, в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

В целях создания благоприятных условий и обеспечения устойчивого развития КМНС, формирования системы приоритетов в деятельности органов государственной власти при решении вопросов социально-экономического и культурного развития коренных народов Севера Правительством Российской Федерации принята «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р.

Российское законодательство в отношении коренных малочисленных народов Севера направлено на охват всех аспектов правового статуса коренных народов и применение норм международного права. В федеральном законодательстве зафиксированы такие основные понятия, как «коренные малочисленные народы Севера», «традиционный образ жизни», «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности», предусматриваются механизмы государственной поддержки, выделение квот и лимитов на вылов биологических ресурсов, создание территорий традиционного природопользования и т. д. Под правовую защиту подпадают природоохранные интересы, традиционный образ жизни коренных народов и формы их хозяйствования, обычаи, учет их экономических интересов и компенсационные выплаты.

Приоритетной в формировании законодательства Сахалинской области является модель устойчивого развития коренных малочисленных народов, предусматривающая комплексный подход к решениям, касающимся их сохранения и социально-экономического развития. Статус коренных малочисленных народов, проживающих в Сахалинской области, закреплён в Уставе Сахалинской области. Отличительной чертой Сахалинской области стало создание института представителя КМНС при Сахалинской областной Думе, который в соответствии с Законом Сахалинской области от 31.12.2003 № 463 «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе» имеет право законодательной инициативы.

В области урегулированы отдельные вопросы в сфере недропользования, образования, культуры, здравоохранения, государственной поддержки языков КМНС, художественных промыслов и национальных видов спорта. Приняты и действуют шесть профильных законов о защите и поддержке коренных малочисленных народов, а также необходимые дополнения для учета их интересов в законодательной базе Сахалинской области:

- № 207-ЗО от 12.09.2000 «О сохранении и развитии народных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;
- № 369-ЗО от 31.10.2002 «О государственной молодежной политике в Сахалинской области»;
- № 463-ЗО от 31.12.2003 «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе»;
- № 72-ЗО от 04.07.2006 «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;
- № 91-ЗО от 16.11.2007 «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;

¹⁰ Информация предоставлена Сахалинской областной Думой.

- № 17-ЗО от 01.04.2008 «О лесопользовании в Сахалинской области»;
- № 9-ЗО от 18.03.2014 «Об образовании в Сахалинской области»;
- № 98-ЗО от 08.10.2008 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по организации питания обучающихся в образовательных учреждениях»;
- № 112-ЗО от 06.12.2010 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Сахалинской области»;
- № 93-ЗО от 12.10.2012 «О введении на территории Сахалинской области патентной системы налогообложения»;
- № 18-ЗО от 01.04.2013 «О физической культуре и спорте в Сахалинской области»;
- № 125-ЗО от 23.12.2013 «Об установлении дополнительных видов деятельности, осуществляемых некоммерческими организациями, для признания их социально ориентированными»;
- № 31-ЗО от 15.05.2015 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;
- № 34-ЗО от 13.05.2020 «О государственной поддержке домашнего северного оленеводства в Сахалинской области».

Реализация масштабных проектов освоения недр, капитализация природных ресурсов касаются территорий традиционной хозяйственной деятельности и природопользования коренных малочисленных народов. В Сахалинской области сформировалась практика успешного взаимодействия коренных народов Севера с крупными промышленными компаниями в рамках государственно-частного партнерства. Ярким примером современного передового международного опыта служит План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, начало которому дало подписание в 2006 году трехстороннего соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Правительством Сахалинской области, Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд».

2.1.3 СООТВЕТСТВИЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ И ИНИЦИАТИВАМ¹¹

Четвертый План содействия полностью соответствует стандартам международного сообщества в отношении плана содействия развитию коренных народов для промышленного проекта и по ряду положений их превосходит.

Компания «Сахалин Энерджи» добровольно взяла на себя обязательства соблюдать передовые стандарты разработки планов и продолжает их придерживаться. Каждый План отвечал актуальным международным стандартам.

В рамках первого Плана, разработка которого началась в 2005 году, компания сделала публичное заявление о соблюдении требований Оперативной директивы 4.20 Всемирного банка и политики Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в отношении коренных народов. Кроме того, компания с ПСО и РСУП КМНС СО договорились совместно

обеспечивать соответствие передовому на то время стандарту — Операционной политике 4.10 Всемирного банка.

К моменту разработки второго Плана была опубликована Декларация ООН о правах коренных народов. Несмотря на то что представители и организации коренного населения высоко оценили этот международный документ, он носит лишь рекомендательный характер. Тем не менее второй План содействия во многом был основан на статьях Декларации, в том числе о праве коренных народов на предоставление «свободного, предварительного и осознанного согласия» (СПОС). Партнеры Плана провели инновационный эксперимент по получению свободного, предварительного и осознанного согласия от КМНС в отношении второго Плана, который в ноябре 2010 года стал первым проектом частного сектора по достижению СПОС.

Для третьего Плана, как и для четвертого, был добровольно заявлен принцип СПОС. Процесс получения СПОС осуществлялся тремя партнерами не только в соответствии с этим ключевым принципом, но и с соблюдением стандартов ведущих международных агентств по развитию — Международной финансовой корпорации (МФК), Руководящих принципов ООН предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

В приложении 4 приведены некоторые ключевые положения вышеперечисленных стандартов в отношении коренного населения для этих международных организаций по развитию; в таблице 1 оценивается степень соответствия четвертого Плана содействия этим стандартам.

Таблица 1. Соответствие четвертого Плана содействия международным стандартам

Положения	Международный стандарт ¹²	Соответствие четвертого Плана содействия ¹³
План содействия развитию коренных народов	Разработка плана обеспечения выгод от социального и экономического развития при участии коренного населения	Четвертый План содействия обеспечивает экономические, социальные и культурные выгоды. План разрабатывается и реализуется при активном участии КМНС. Международные стандарты выполнены с опережением за счет масштабного управления Планом содействия со стороны КМНС
Задачи Плана содействия развитию коренных народов	Уважение культуры и прав коренного населения. Предотвращение неблагоприятных воздействий проекта. Содействие устойчивому развитию. Привлечение сообществ коренного населения к информированным консультациям и участию. СПОС при необходимости	Цели четвертого Плана содействия включают все соответствующие положения международных стандартов. Международные стандарты выполнены с опережением в части особого внимания, которое в четвертом Плане содействия уделяется развитию потенциала
Консультации	Проведение постоянных конструктивных консультаций с сообществами коренных народов, попадающими под воздействие проекта. Привлечение представительных органов коренных народов и представителей коренных народов к планированию будущих выгод. Уважение культурных подходов коренного населения к проведению консультаций. Реагирование на проблемы сообщества	Ежегодные визиты во все районы, охватываемые Планом содействия (не только в районы, непосредственно затронутые проектом), внутренний и внешний контроль Плана содействия, промежуточная и финальная оценки реализации Плана. Представительный орган коренных народов является партнером Плана по его реализации и управлению. Все координирующие органы Плана состоят только из представителей КМНС, либо представители КМНС составляют большинство. Международные стандарты выполнены с опережением: проводится внутренний и внешний мониторинг Плана

¹¹ Информация предоставлена Грегори Э. Гулдином.

¹² Подробно перечислены в приложении 4.

¹³ Информация предоставлена Грегори Э. Гулдином по результатам оценки третьего Плана содействия.

Положения	Международный стандарт ¹²	Соответствие четвертого Плана содействия ¹³
Раскрытие информации	Планы и программы, связанные с проектом (в предварительном и окончательном варианте), выпущены своевременно, с учетом культурных особенностей сообществ коренных народов. Информация о проекте предоставлялась местному населению в течение всего срока реализации проекта	Руководящим органам поручено своевременно предоставлять информацию. Все отчеты независимых наблюдателей и отчеты по оценке Плана содействия опубликованы на интернет-сайте программы. На интернет-сайте Плана содействия предоставлены все необходимые формы рассмотрения жалоб; в ходе общественных встреч и консультаций раскрывается полная информация о Плане. Международные стандарты соблюдаются с опережением: процедура рассмотрения жалоб разрабатывается с участием коренных народов
Свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС)	СПОС в отношении проектов, использующих земли и ресурсы коренного населения	Получено СПОС коренного населения для реализации Плана содействия. Требования международных стандартов выполнены
Распределение благ	Меры по распределению доходов и совместному использованию преимуществ доступны только для сообществ, попадающих под воздействие проекта. Выгоды направлены на повышение уровня жизни и улучшение экономического положения	Включены программы социально-экономического развития. Задействованы все сообщества КМНС. Требования международных стандартов выполнены с опережением посредством расширения Плана содействия с целью охвата и не затронутых проектом сообществ КМНС
Меры по снижению воздействия	Предотвращение, сокращение до минимума или смягчение неблагоприятных воздействий. При необходимости предоставление компенсации за неблагоприятные воздействия	В рамках консультаций с КМНС разработана матрица мер по снижению воздействия. Требования международных стандартов выполнены
Механизм рассмотрения жалоб	Механизм рассмотрения жалоб, учитывающий культурные особенности народов, должен обеспечивать справедливое, прозрачное и своевременное удовлетворение жалоб	Процедура рассмотрения жалоб учитывает местные условия. Процедура рассмотрения жалоб обеспечивает справедливое, прозрачное разрешение жалоб в установленные сроки. Требования международных стандартов выполнены с опережением: процедура рассмотрения жалоб разрабатывается с участием коренных народов

2.1.4 ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН

Цели в области устойчивого развития являются итогом беспрецедентно масштабных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая коренные народы. В результате повестка включает несколько положений, непосредственно указывающих на проблемы коренных народов (прямое упоминание коренных народов). Например, задача 2.3 (ЦУР 2) и задача 4.5 (ЦУР 4), положения в отношении последующих действий и контроля, которые предусматривают участие коренных народов, др.

Кроме прямых упоминаний, достижение большинства других ЦУР подразумевает решение многих актуальных проблем коренных народов ввиду всеобъемлющего характера ЦУР и ключевого принципа ЦУР — уважение и продвижение прав человека.

В связи с вышеизложенным и на основе стремления партнеров Плана к применению передовых стандартов и инициатив в решении проблем коренных народов рабочей группой в рамках подготовки четвертого Плана повестка ЦУР включена в консультации, а также проведено анкетирование по вопросам ЦУР (см. приложение 7) для последующего объе-

динения усилий в этом направлении. В таблице 2 представлены меры четвертого Плана содействия, которые ориентированы на конкретные ЦУР и их задачи.

Таблица 2. Меры четвертого Плана содействия в отношении ЦУР

Задачи ЦУР	Меры четвертого Плана содействия
ЦУР 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	
1.1 К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность, этнотуризм
1.5 К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность, этнотуризм, охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия. Матрица мер по снижению воздействия: информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинский области), и приглашение к участию в соответствующих консультациях; информирование о разливах нефти и других веществ, о мерах по сохранению биоразнообразия и результатах производственного экологического контроля, о мерах по решению задач, связанных с изменением климата. Вовлечение партнеров Плана и представителей КМНС в подготовку публичной отчетности компании (отчеты об устойчивом развитии), включая раскрытие информации о воздействии на окружающую среду
ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	
2.1 К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность, этнотуризм
2.3 К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность, образование, этнотуризм
2.4 К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность, традиционные знания, этнотуризм, охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия. Матрица мер по снижению воздействия: информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинский области), и приглашение к участию в соответствующих консультациях; информирование о мерах по сохранению биоразнообразия и результатах производственного экологического контроля, о мерах по решению задач, связанных с изменением климата
ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	
3.8 Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни

¹² Подробно перечислены в приложении 4.

¹³ Информация предоставлена Грегори Э. Гулдином по результатам оценки третьего Плана содействия.

Задачи ЦУР	Меры четвертого Плана содействия
3.9 К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв	Матрица мер по снижению воздействия: информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области), и приглашение к участию в соответствующих консультациях; информирование о разливах нефти и других веществ; о результатах производственного экологического контроля
ЦУР 4. Обеспечение всеохватывающего и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	
4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, образование. Образовательные проекты в рамках образовательного конкурса
4.4 К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, образование. Образовательные проекты в рамках образовательного конкурса. Развитие потенциала (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам)
4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, образование. Образовательные проекты в рамках образовательного конкурса. Развитие потенциала (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам)
4.7 К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, образование. Образовательные проекты в рамках образовательного конкурса. Развитие потенциала (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам)
4.8 К 2030 году значительно увеличить во всем мире количество стипендий, предоставляемых развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и африканским странам, для получения высшего образования, включая профессионально-техническое образование и обучение по вопросам информационно-коммуникационных технологий, технические, инженерные и научные программы, в развитых странах и других развивающихся странах	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, образование. Образовательные проекты в рамках образовательного конкурса. Развитие потенциала (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам)
ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	
8.6 К 2030 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, образование. Образовательные проекты в рамках образовательного конкурса. Развитие потенциала (организация семинаров для представителей КМНС по актуальным темам)

Задачи ЦУР	Меры четвертого Плана содействия
ЦУР 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	
10.2 К 2030 году поддерживать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса	Активное участие коренных малочисленных народов Сахалинской области стало решающим фактором успеха реализации трех Планов. Такой положительный результат стал возможен благодаря постоянной работе по развитию потенциала в ходе реализации Планов, в фокусе которой находилась подготовка представителей КМНС к участию в работе органов управления Планов, начиная с первого. Развитие потенциала остается приоритетом в реализации Плана, и дополнительный упор делается на устойчивое развитие. На основе накопленного опыта управления и в целях комплексного решения поставленных задач в рамках четвертого Плана будет создан совет фонда по устойчивому развитию, состоящий только из представителей КМНС Сахалинской области. Совет будет являться основным органом, ответственным за принятие решений о финансировании проектов
10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении	Равные возможности участия в конкурсных программах (за исключением риска конфликта интересов и прочих недобросовестных практик). Разработка и применение процедуры рассмотрения жалоб в рамках Плана содействия
10.5 Совершенствовать методы регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений и более последовательно применять такие методы	Отчетность (включая публичную) процедуры рассмотрения жалоб. Внутренний и внешний мониторинг рассмотрения жалоб
ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	
11.4 Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия	Проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: национальная культура и традиционные знания, языки, национальный спорт, искусство, образование
ЦУР 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	
12.6 Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах	Взаимодействие в рамках подготовки отчетов (приглашение к участию в диалогах партнеров Плана содействия). Матрица мер по снижению воздействия: информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области), и приглашение к участию в соответствующих консультациях; информирование о разливах нефти и других веществ, о мерах по сохранению биоразнообразия и результатах производственного экологического контроля, о мерах по решению задач, связанных с изменением климата. Регулярные информирование и консультации
12.8 К 2030 году обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой	Взаимодействие в рамках подготовки отчетов (приглашение к участию в диалогах партнеров Плана содействия). Матрица мер по снижению воздействия: информирование о проектах расширения деятельности компании (включая соответствующие оценки воздействия), которые планируются в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области), и приглашение к участию в соответствующих консультациях; информирование о разливах нефти и других веществ, о мерах по сохранению биоразнообразия и результатах производственного экологического контроля, о мерах по решению задач, связанных с изменением климата. Регулярные информирование и консультации
ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	
13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению	Матрица мер по снижению воздействия: информирование о мерах по решению задач, связанных с изменением климата

Задачи ЦУР	Меры четвертого Плана содействия
ЦУР 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	
16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию	В дополнение к соответствию российскому законодательству — применение международных стандартов в отношении бизнеса и прав человека в рамках Плана содействия, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Разработка и применение специальной процедуры рассмотрения жалоб в рамках Плана содействия. Регулярное информирование заинтересованных сторон о процедуре рассмотрения жалоб. Отчетность (включая публичную) о реализации процедуры рассмотрения жалоб. Внутренний и внешний мониторинг рассмотрения жалоб
16.6 Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях	Наличие согласованной, прозрачной, подотчетной системы управления Планом. Регулярная внутренняя и внешняя отчетность о реализации Плана содействия. Внутренний и внешний мониторинг, промежуточная и финальная оценки реализации Плана содействия
16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества	Применение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Раскрытие информации об органах управления, их решениях, пр. Регулярные информирование и консультации
16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями	Разработка и применение процедуры рассмотрения жалоб в рамках Плана содействия. Регулярное информирование заинтересованных сторон о процедуре рассмотрения жалоб. Отчетность (включая публичную) о реализации процедуры рассмотрения жалоб. Внутренний и внешний мониторинг рассмотрения жалоб. Развитие потенциала (включая правовые вопросы)
ЦУР 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	
17.3 Мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников для развивающихся стран	Применение принципа партнерства при подготовке и реализации Плана содействия
17.16 Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах	Применение принципа партнерства при подготовке и реализации Плана содействия. Применение международных стандартов, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Распространение опыта подготовки и реализации Плана содействия (участие в национальных и международных мероприятиях, включая Форум ООН по вопросам коренных народов, пр.), публикация лучших практик (включая сборник Международной финансовой корпорации, Глобального договора ООН, пр.). Участие (инициация) в разработке международных инициатив с использованием опыта реализации Плана содействия
17.17 Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров	Применение принципа партнерства при подготовке и реализации Плана содействия. Применение международных стандартов, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС). Внутренний и внешний мониторинг, промежуточная и финальная оценки реализации Плана содействия. Распространение опыта подготовки и реализации Плана содействия (участие в национальных и международных мероприятиях, включая Форум ООН по вопросам коренных народов, пр.), публикация лучших практик (включая сборник Международной финансовой корпорации, Глобального договора ООН, пр.)

2.1.5 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ РОССИИ

В России национальные проекты занимают ключевое место в федеральной повестке дня. В основе их успешной реализации лежит синергия усилий государства, бизнеса и общества. Вклад в реализацию целей и задач национальных проектов вносят в том числе мероприятия и проекты Плана содействия

Национальный проект «Культура» нацелен, в частности, на укрепление идентичности общества на основе культурных ценностей народов России, и в этом русле в четвертом Плане предусмотрена грантовая поддержка по таким направлениям, как национальная культура и родные языки, традиционные знания и развитие потенциала КМНС Сахалинской области. Приобщаться к национальной культуре помогает стимулирование понимания ценности исторического наследия КМНС островного региона через популяризацию народных художественных промыслов и ремесел, привлечение представителей КМНС и некоммерческих организаций к участию в региональных, российских и международных творческих проектах, издание печатных материалов. В рамках развития потенциала представителей КМНС Сахалинской области предусматривается их активное вовлечение в управление своей деятельностью, укрепление культурного и этнического самосознания путем организации и участия в различных семинарах по актуальным темам.

Поддержка экологического направления в рамках грантового конкурса четвертого Плана, включая охрану окружающей среды и сохранение биоразнообразия, отвечает целям и задачам федеральных проектов «Защита биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение уникальных водных объектов», которые входят в национальный проект «Экология».

Реализации приоритетных задач национального проекта «Демография» (формирование среды для здорового образа жизни и создание условий для занятий спортом, мотивация населения к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечение граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья) способствуют проведение спортивных мероприятий с вовлечением представителей КМНС старшего и младшего поколений, предоставление необходимого спортивного инвентаря для тренировок и соревнований и др. В рамках грантового конкурса четвертого Плана содействия предусматривается реализация проектов, направленных на поддержку национальных видов спорта, охрану здоровья представителей КМНС и пропаганду здорового образа жизни.

Одна из целей национального проекта «Образование» — воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. Для ее реализации в рамках Плана содействия предоставляется возможность для получения профессионального образования, создаются условия для личностного развития и карьерного роста, участия молодежи в конкурсах и конференциях. В четвертом Плане одним из приоритетных направлений является образовательная программа, направленная на содействие обучению квалифицированных специалистов из числа КМНС Сахалинской области и мотивацию студентов, получающих высшее, среднее или специальное (профессиональное) образование, к повышению успеваемости. Предусмотрена также грантовая поддержка проектов развития потенциала молодых специалистов, участия молодежи во всероссийских, межрегиональных и международных конкурсах, конференциях и фестивалях, материально-технического оснащения, издания литературы, проведения мероприятий, направленных на сохранение, развитие и популяризацию языкового наследия КМНС Сахалинской области.

В 2021 году открыт еще один национальный проект — «Туризм и индустрия гостеприимства». Он предполагает комплексное развитие туристической отрасли страны, в числе его ключевых задач — обеспечение возможности качественного и доступного отдыха в России для всех граждан. Паспорт будет принят до конца 2021 года. В национальный проект войдут три федеральных проекта: «Развитие туристской инфраструктуры», «Повышение доступности туристских услуг» и «Совершенствование управления в сфере туризма». Национальным целям и задачам федеральных проектов созвучно дополнительное направление четвертого Плана, которое предусматривает развитие этнотуризма.

2.1.6 ВОПРОСЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ

В период строительства объектов в рамках проекта «Сахалин-2» все компенсации были выплачены. В случае расширения проекта компания «Сахалин Энерджи» будет действовать согласно законодательству Российской Федерации, требованиям, изложенным в спецификации «Управление перемещением» Стандарта управления вопросами социальной деятельности.

Согласно спецификации, если вынужденное перемещение (экономическое или физическое) неизбежно, компания определяет группы лиц, которые потенциально могут оказаться под воздействием проекта, и потенциальное воздействие на них, а также проводит перепись с использованием соответствующей базовой социально-экономической информации (например, право на землю, использование земли и т. д.).

Компания «Сахалин Энерджи» выплачивает компенсации в соответствии с нормами выплаты компенсаций, установленными в законодательстве Российской Федерации, за исключением особых случаев, когда требования международных стандартов являются более строгими. В этих случаях будут предоставлены дополнительные выплаты. В случаях, когда затрагиваемые лица отказываются от компенсационного предложения, которое соответствует рекомендациям стандарта деятельности 5 Международной финансовой корпорации (в ред. 2012 года), компания будет придерживаться соответствующих требований российского законодательства и будет сотрудничать с уполномоченными государственными органами в планировании перемещения по мере необходимости.

2.2 СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ¹²

Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов

Сахалинская область — историческая родина коренных малочисленных народов Севера: нивхов, уйльта (ороков), нанайцев, эвенков. Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, в том числе в Сахалинской области, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р (в ред. от 11.02.2021). В него вошли семь муниципальных образований островного региона.

¹² Информация по состоянию на 1 августа 2020 года предоставлена управлением по работе с коренными малочисленными народами Севера Правительства Сахалинской области.

Коренные малочисленные народы Севера Сахалинской области
Всего 4390 чел.



Рисунок 6. Численный состав коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, по состоянию на 1 августа 2020 года

Правительство Сахалинской области ведет целенаправленную работу по реализации на территории Сахалинской области единой государственной политики по вопросам, связанным с обеспечением прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Сахалинской области (далее — малочисленные народы).

Реализация единой государственной политики в отношении малочисленных народов основывается на трех специальных федеральных законах, приведенных на странице 22.

Отдельные нормы в сфере обеспечения прав малочисленных народов внесены в Налоговый кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Водный кодекс РФ, в отраслевые федеральные законы и другие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

В силу того, что фактически любой вопрос, любая проблема в сфере защиты прав и интересов малочисленных народов носят межведомственный характер, стратегию государственной национальной политики в отношении малочисленных народов реализуют также и органы исполнительной власти Сахалинской области.

Здравоохранение

Медицинская помощь населению Сахалинской области, в том числе коренным малочисленным народам, организована в соответствии с государственной программой Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 281 в рамках ежегодно утверждаемой Территориальной программы государственных гарантий.

В 2019 году на учете в лечебно-профилактических учреждениях области состояло 3013 представителей малочисленных народов, из них 1166 детей, в 2020 году — 3481 представитель КМНС, из них 937 детей.

Заболеваемость среди малочисленных народов повторяет структуру заболеваемости населения Сахалинской области. Первое место занимают болезни органов дыхания, преимущественно за счет острой патологии верхних дыхательных путей, второе — болезни органов пищеварения, третье — болезни системы кровообращения.

Эпидемическая ситуация по заболеваемости инфекционными болезнями на территориях проживания малочисленных народов расценивается как относительно благополучная. Не регистрировались случаи кори, дифтерии, столбняка и полиомиелита.

В области в 2019 году регистрируется повышение показателя заболеваемости туберкулезом среди представителей малочисленных народов: в 2019 году — 10 случаев, в 2018 году — семь случаев, в 2017 году — 14 случаев. По состоянию на 1 июля 2020 года выявлено четыре случая.

Общая численность больных активными формами туберкулеза из числа малочисленных народов по состоянию на 31 декабря 2019 года составляет 27 человек, из них взрослых — 24, детей — 3. В течение 2019 года было госпитализировано 20 больных туберкулезом. По состоянию на 1 июля 2020 года на учете состояло 27 человек, из них три ребенка.

Запущенных форм заболевания (фиброзно-кавернозного туберкулеза) в течение последних пяти лет среди представителей малочисленных народов не регистрируется.

В рамках мероприятий по развитию санитарной авиации в Сахалинской области реализуется федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи». Для оказания скорой специализированной медицинской помощи населению Сахалинской области, в том числе малочисленным народам, организованы вылеты

санитарной авиации, осуществляющей медицинскую эвакуацию больных в областные государственные учреждения здравоохранения области. За 11 месяцев 2020 года осуществлено 282 вылета, госпитализировано 415 пациентов.

Проведение профилактических медицинских осмотров населения, включая диспансеризацию в Сахалинской области, организовано в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.03.2019 № 124н «Об утверждении порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения». Доля населения из числа коренных малочисленных народов Севера, прошедших диспансеризацию и профилактические осмотры в 2020 году, составляет 96%. Охват диспансеризацией детей составляет 100%. По результатам диспансеризации проводится анализ заболеваемости и ее структуры, потребности в медицинской помощи, в том числе в отдельных видах специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи.

В Сахалинской области медицинская помощь КМНС осуществляется подразделениями центральных районных больниц и медицинскими организациями г. Южно-Сахалинска.

В районах, где проживают КМНС, в медицинских учреждениях организованы и работают межмуниципальные центры для предоставления качественной и доступной медицинской помощи, что позволяет приблизить специализированную помощь к местам традиционного проживания КМНС. В области функционируют пять межмуниципальных первичных сосудистых отделений, три межмуниципальных хирургических центра, восемь межмуниципальных травматологических центров, четыре межмуниципальных онкологических центра (г. Южно-Сахалинск, г. Холмск, г. Оха, пгт Тымовское) в лечебно-профилактических учреждениях и два центра амбулаторной онкологической помощи (ГБУЗ «Сахалинский областной онкологический диспансер», г. Поронайск), которые оснащены в соответствии с порядками оказания медицинской помощи по профилям заболеваний.

С целью проведения диспансеризации и профилактических осмотров КМНС в области широко применяются выездные формы работы. В медицинских организациях муниципальных образований с проживанием КМНС в 2020 году создано 16 мобильных бригад для проведения профилактических осмотров и диспансеризации населения отдаленных сел с использованием мобильных диагностических комплексов и передвижных флюорографов. Работают четыре передвижные стоматологические мобильные установки для оказания медицинской помощи по стоматологическому профилю жителям отдаленных сел севера и юга Сахалина.

Проводятся мероприятия по снижению материнской, младенческой и детской смертности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС: ведется персонифицированный учет населения, в том числе женщин детородного возраста, проводится обследование согласно протоколам, стандартам и клиническим рекомендациям. Младенческой, детской и материнской смертности в 2019 году среди КМНС не зарегистрировано.

В соответствии с территориальной программой Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам, проживающим на территории Сахалинской области, медицинской помощи, КМНС, проживающие в сельской местности, получают на бесплатной основе лекарственные препараты из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Телемедицинские консультации для жителей Сахалинской области, в том числе для КМНС, проводятся с использованием Федеральной телемедицинской системы Министерства здравоохранения Российской Федерации на базе ФГБУ ВЦМК «Защита». С 2019 года в

Сахалинской области организовано проведение телемедицинских консультаций в онлайн-режиме видеосвязи с врачами — специалистами областных и федеральных учреждений.

В регионе создана и функционирует система наркологической помощи, которая проводит мероприятия по снижению алкоголизации населения, в том числе КМНС. Наркологическая служба региона осуществляет взаимодействие с ГБУЗ «Сахалинский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики», детскими и взрослыми поликлиниками, принимает участие в работе межведомственной комиссии Сахалинской области по противодействию преступности и социальной профилактике правонарушений, региональной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, совместно с сотрудниками УГИБДД УМВД России по Сахалинской области осуществляет рейды по освидетельствованию водителей на предмет употребления алкоголя с использованием передвижного пункта медицинского освидетельствования. ГБУЗ «Сахалинский областной наркологический диспансер» активно взаимодействует с АНО «Трезвый Сахалин».

Приоритетами в сфере оказания медицинской помощи КМНС являются:

- доступность и качество медицинской помощи;
- активная санитарно-просветительская и профилактическая работа среди населения;
- развитие выездных форм работы и приближение специализированной медицинской помощи к местам традиционного их проживания;
- раннее выявление заболеваний и факторов риска их развития с использованием мобильных диагностических комплексов;
- развитие первичной медико-санитарной помощи районов;
- диспансеризация населения.

Образование

Учитывая этнокультурные особенности региона (проживание на территории области коренных народов, малочисленность носителей родных языков, отсутствие полноценных учебно-методических комплексов по изучению родных языков и родной литературы этносов Сахалина), министерство образования Сахалинской области ведет планомерную и целенаправленную работу по созданию условий для изучения детьми из числа малочисленных народов родного языка и родной литературы.

Министерство проводит ежегодный мониторинг по следующим вопросам:

- количество обучающихся из числа малочисленных народов в общеобразовательных организациях;
- количество воспитанников в дошкольных образовательных организациях из числа малочисленных народов;
- формы изучения родных языков и родной литературы обучающимися из числа коренных этносов Сахалина и др.

Таблица 3. Численность обучающихся представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, численность учителей родного языка и образовательных организаций (2017–2020 годы)

Показатель	15.09.2017	15.09.2018	15.09.2019	15.09.2020
Общая численность обучающихся в общеобразовательных организациях, чел.	57 508	58359	59 422	60 439
Количество обучающихся из числа малочисленных народов, чел.	659	657	673	675
Количество обучающихся, изучающих родной язык, чел.	219	210	191	161
Общая численность воспитанников в дошкольных образовательных организациях, чел.	28 677	29 765	30 004	29 475

Показатель	15.09.2017	15.09.2018	15.09.2019	15.09.2020
Количество воспитанников из числа малочисленных народов, чел.	232	259	271	224
Количество воспитанников, изучающих родной язык, чел.	47	75	55	62
Общая численность обучающихся в профессиональных образовательных организациях, чел.	–	–	5654	5692
Количество обучающихся из числа малочисленных народов, чел.	–	–	35	40
Количество образовательных организаций, в которых организовано изучение родных языков малочисленных народов, ед.	4	5	5	5
Количество учителей родных языков, чел.	7	7	6	7

Мероприятия по созданию условий для изучения родного языка и литературы воспитанниками и обучающимися из числа малочисленных народов, проживающих на территории Сахалинской области, реализуются в рамках государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 28.06.2013 № 331. В рамках исполнения мероприятий программы были приобретены (в 2016 году на общую сумму более 1,5 млн руб., в 2017 году — более 870,0 тыс. руб., в 2019 году — более 1,9 млн руб.) учебные пособия на нивхском языке и поставлены учебные пособия четырех наименований для 1-го и 4-го классов, изучающих амурский диалект нивхского языка, и для 1-го и 2-го классов, изучающих сахалинский диалект нивхского языка, соответствующие требованиям федерального государственного образовательного стандарта общего образования.

Мероприятия по популяризации родных языков и родной литературы, культуры, а также по повышению квалификации учителей родных языков реализуются в рамках государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2014 № 649. В 2017 и 2019 годах делегации учителей родных языков и родной литературы приняли участие в работе I и II Всероссийских съездов учителей родных языков, литературы и культуры малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и в работе XVIII и XIX Международных научно-практических конференций «Реальность этноса».

Учителя родных языков обменялись опытом работы с коллегами в рамках работы Международного форума «Год языков коренных народов в России» (Ханты-Мансийск, 2019 год), конференций «Родные языки народов России в системе образования: современное состояние и перспективы развития» (Москва, 2019 год), «Сохранение и развитие родных языков и культуры малочисленных народов, проживающих на территории Камчатского края» (Петропавловск-Камчатский, 2019 год) и др.

В период с 2015 года проведены два межрегиональных семинара, в которых принимали участие все учителя родных языков и родной литературы области. В 2019 году впервые удалось организовать повышение квалификации на межрегиональном уровне. Шесть учителей родных языков из четырех муниципальных образований получили документы о прохождении курсов по программам дополнительного профессионального образования и повышения квалификации Хабаровского краевого института развития образования.

За счет средств вышеназванной программы издаются и направляются во все общеобразовательные организации области для использования в работе методические сборники «Родное слово» (программно-методические материалы по обучению родному (нивхскому, уйльтинскому) языку), «Преподавание родного языка в поликультурном обществе» (программно-методические материалы), «Творческие находки в преподавании родного языка и родной литературы: из опыта работы».

В 2020–2021 годах профессиональную подготовку по дополнительной профессиональной программе профильной подготовки «Родной язык и литература» (250 часов) прошли 11 человек. Ресурсы (программа и преподаватели) — КГБОУ ДПО «Хабаровский институт развития образования».

В рамках программы на региональном уровне реализуется мероприятие «Декада культуры коренных малочисленных народов Севера», главной целью которого является создание условий для воспитания у обучающихся общеобразовательных организаций понимания необходимости сохранения и изучения культурных ценностей малочисленных народов, проживающих на территории Сахалинской области, уважения к их национальной культуре, языкам и литературе. В рамках мероприятия проводятся конкурсы декоративно-прикладного творчества обучающихся всех общеобразовательных организаций области, конкурс творческих работ детей, фольклорные праздники, библиографические обзоры национальной литературы, игровые и спортивные занятия, конкурс эссе для старшеклассников «Зачем нужно знать языки и культуру других народов» и др.

В соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 08.07.2014 № 305 «О государственной поддержке в подготовке кадров коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» студентам из числа малочисленных народов, обучающимся в государственных образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования и проживающим на территории Сахалинской области, оказывается государственная поддержка по следующим направлениям:

- частичная оплата услуг и возмещение расходов на обучение в размере не более 50,0 тыс. руб. за один семестр одного учебного года (очная и заочная формы обучения);
- частичная оплата услуг и возмещение расходов на проживание в общежитиях студентам очной формы обучения. Для отдельных категорий студентов (опекаемые, дети-сироты, дети из малоимущих и многодетных семей) решением комиссии по подготовке кадров коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области при ПСО оплата производится в размере 100%, остальным — в размере не более 50% от общей суммы затрат за учебный год;
- возмещение расходов на проезд за пределы Сахалинской области к месту учебы и обратно студентам очной формы обучения.

В 2019–2020 годах студентам из числа малочисленных народов было оказано 52 услуги (ежегодно) по трем вышеуказанным направлениям. Действие настоящего постановления распространяется на всех студентов из числа малочисленных народов, обучающихся в государственных образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, находящихся на территории Российской Федерации.

Культура

Работа по сохранению и развитию самобытной культуры и искусства, традиций и распространению культурно-исторического опыта малочисленных народов осуществляется культурно-досуговыми учреждениями, музеями, библиотеками. Общее количество учреждений — 298, из них 116 культурно-досуговых учреждений, 19 музеев, 163 библиотеки.

В шести муниципальных образованиях Сахалинской области, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, действуют национальные коллективы.

Таблица 4. Национальные коллективы в муниципальных образованиях Сахалинской области, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов

Местонахождение, наименование	Руководитель	Наличие звания (народный, образцовый)
Муниципальное образование «Городской округ Ногликский», пгт Ноглики — «Ари ла миф» («Земля северного ветра»)	А. Н. Горошко	Народный
Муниципальное образование «Городской округ Ногликский», с. Вал — детский коллектив «Дорима» («Тропинка»)	А. С. Борисова	—
Муниципальное образование «Городской округ Ногликский», пгт Ноглики — клубное объединение «Нивхинка»	Е. И. Вовчук	—
Муниципальное образование «Городской округ Охинский», с. Некрасовка — «Пила Кен» («Большое солнце»)	И. А. Комарова	Народный
Муниципальное образование «Тымовский городской округ», с. Чир-Унвд — «Кех» («Чайка»)	Т. А. Шкалыгина	Народный
Муниципальное образование «Поронайский городской округ», г. Поронайск — «Мэнгумэ Илга» («Серебряные узоры»)	А. В. Украинский	Народный
Муниципальное образование «Городской округ Александровск-Сахалинский район», с. Виахту — детский коллектив «Морошечка»	Е. А. Ниганова	—
Муниципальное образование «Город Южно-Сахалинск», г. Южно-Сахалинск — творческий коллектив Южно-Сахалинской местной общественной организации «Люди Ых миф» («Люди Сахалина»)	Е. С. Нитчук	—

Сахалинский областной центр народного творчества министерства культуры и архивного дела Сахалинской области разработал и ввел систему мастер-классов и семинаров для руководителей национальных коллективов и мастеров народных художественных промыслов и ремесел. В настоящее время в области действуют 69 мастеров.

С разной периодичностью проводятся национальные праздники малочисленных народов, имеющие статус региональных, на которые регулярно приглашаются мастера декоративно-прикладного искусства и народных художественных промыслов, индивидуальные предприниматели и родовые общины, занятые сохранением и развитием народных художественных промыслов. Среди таких мероприятий:

- областной праздник коренных народов Севера Сахалинской области;
- областной детско-юношеский фестиваль художественного творчества коренных малочисленных народов Севера Сахалина «Наследники традиций»;
- областной фестиваль народных художественных промыслов и ремесел коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области «Живые традиции»;
- областной праздник оленеводов «Курэй»;
- межмуниципальный праздник-обряд «Кормление духа воды — хозяина моря».

Ежегодно сахалинская делегация принимает участие в Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» в Москве. Творческие коллективы и мастера декоративно-прикладного искусства завоевывают призовые места.

Занятость

Служба занятости населения Сахалинской области в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 05.04.2013 № 166, реализует мероприятия, направленные на повышение уровня занятости граждан из числа малочисленных народов.

Гражданам из числа малочисленных народов оказывается полный перечень государственных услуг в сфере содействия занятости населения, в том числе содействие в поиске подходящей работы; профессиональная ориентация в целях выбора сферы деятельности

(профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; психологическая поддержка; организация самозанятости безработных граждан.

В январе–июне 2020 года в областные казенные учреждения «Центр занятости населения» (далее — центры занятости населения) за содействием в трудоустройстве обратилось 112 граждан из числа малочисленных народов (в 2015 году — 161), в том числе 43 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (в 2015 году — 57). Признано в установленном порядке безработными 36 человек (в 2015 году — 52).

Государственные услуги профессиональной ориентации получили 119 представителей малочисленных народов (в 2015 году — 127), 22 гражданам оказана психологическая поддержка (в 2015 году — 21), 11 человек приняли участие в программах социальной адаптации безработных граждан на рынке труда (в 2015 году — 6).

На профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлено пять представителей малочисленных народов (в 2015 году — 13). Обучение проводилось по профессиям: водитель погрузчика, повар, слесарь-сантехник. По окончании обучения один человек трудоустроен (в 2015 году — 10).

В январе–июне 2020 года с использованием всех форм занятости трудоустроено 72 представителя малочисленных народов (в 2015 году — 109). Удельный вес трудоустроенных граждан из числа малочисленных народов в общей численности обратившихся в органы службы занятости граждан указанной категории составил 64,3% (в 2015 году — 67,7%).

С целью сохранения у безработных и незанятых граждан мотивации к труду центры занятости населения организуют проведение оплачиваемых общественных работ. В январе–июне 2020 года в общественных работах приняли участие 15 представителей малочисленных народов (в 2015 году — 21).

В свободное от учебы время трудоустроен 41 подросток из числа малочисленных народов (в 2015 году — 57). Ребята благоустраивали территории школ и детских садов, населенных пунктов, участвовали в подготовке экспозиций в МБУК «Ногликский краеведческий музей».

Одним из альтернативных вариантов занятости является организация предпринимательской деятельности. Безработным гражданам, желающим заняться предпринимательской деятельностью, центры занятости населения оказывают комплекс государственных услуг методического, информационно-консультационного характера, позволяющих определить потенциальные возможности безработных граждан к занятию предпринимательством, получить практические навыки ведения своего дела, помощь в составлении технико-экономического обоснования (бизнес-плана) будущей деятельности.

В январе–июне 2020 года государственные услуги по содействию самозанятости оказаны восьми представителям малочисленных народов (в 2015 году — 6), в клубах «Введение в предпринимательскую деятельность» обучение основам маркетинга, бухгалтерскому учету, действующей системе налогообложения, бизнес-планированию прошли три человека (в 2015 году — 2).

По окончании обучения одна безработная, проживающая в Ногликском городском округе, зарегистрировала предпринимательскую деятельность по предоставлению парикмахерских услуг. Ей оказана единовременная финансовая помощь из средств областного бюджета в размере 128,0 тыс. руб.

В 2015 году при содействии службы занятости населения предпринимательскую деятельность зарегистрировала одна безработная, проживающая в Охинском городском округе, которая занялась предоставлением услуг по ремонту обуви.

Спорт

В Сахалинской области на протяжении многих лет проводится ряд мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта:

- первенство Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера (ежегодно);
- соревнования по северному многоборью в рамках Праздника коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (один раз в четыре года);
- соревнования по национальным видам спорта в рамках межмуниципального праздника-обряда «Кормление духа — хозяина моря» (ежегодно).

Сборные спортивные команды детей и подростков нередко выезжают на соревнования в другие регионы страны (с. Омми Хабаровского края, г. Якутск и др.) и добиваются значительных результатов.

В настоящее время в Сахалинской области зарегистрированы две федерации северного многоборья Сахалинской области. Одна из них получила государственную аккредитацию в Общероссийской общественной организации «Федерация Северного многоборья России», что дает этой организации право проводить всероссийские спортивные мероприятия по северному многоборью на территории области и позволит спортсменам участвовать в соревнованиях различных уровней, получать соответствующие разряды.

Рыболовство

Водные биоресурсы предоставляются в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов на основании решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование.

Малочисленные народы обеспечиваются объемами водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд (личного потребления) в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 03.07.2015 № 257 «Об установлении лимитов на добычу (вылов) водных биоресурсов для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых рыболовство является основой существования». Установлены квоты для личного потребления малочисленных народов в объеме от 340 до 495 кг/год/чел в зависимости от района проживания, из которых по 300 кг/год/чел — лососевые виды рыб.

В настоящее время утверждены границы рыбопромысловых участков малочисленных народов, закрепленных за родовыми общинами, занимающимися традиционным рыболовством: в Поронайском районе 10 участков, в Охинском районе восемь участков, в Александровск-Сахалинском районе — один участок.

В соответствии с действующим законодательством для представителей малочисленных народов и их общин предусмотрен приоритетный доступ к водным биоресурсам для обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности.

Охота и лесное хозяйство

В соответствии со статьей 2 Закона Сахалинской области от 01.04.2008 № 17-ЗО «О лесопользовании в Сахалинской области» правом бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, исходя из установленных нормативов, могут воспользоваться лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающие на территории Сахалинской области и ведущие традиционный образ жизни в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности.

В Сахалинской области в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ для малочисленных народов охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

В настоящее время на территории Сахалинской области в с. Вал Ногликского района насчитывается около 100 голов северных домашних оленей, которые принадлежат территориально-соседской общине коренного малочисленного народа уйльта (ороки) «Юктэ» (руководитель Г. Б. Макарова).

В целях сохранения северных домашних оленей и предупреждения вырождения сахалинской породы при поддержке Правительства Сахалинской области дважды были завезены по 30 голов оленей якутской породы из Республики Саха (Якутия), что позволило сохранить количество голов стада и обновить сахалинскую породу путем скрещивания.

В мае 2020 года вступил в силу Закон Сахалинской области от 13.05.2020 № 34-ЗО «О государственной поддержке домашнего северного оленеводства в Сахалинской области», который устанавливает правовые основы оказания государственной поддержки, направленной на развитие и сохранение домашнего северного оленеводства в Сахалинской области.

Правовое и социально-экономическое положение малочисленных народов Сахалинской области

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» на территории Сахалинской области создан и действует Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области при Правительстве Сахалинской области, который является совещательным органом, образованным в целях защиты прав и законных интересов КМНС Сахалинской области, исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, обеспечения взаимодействия государственных органов власти Сахалинской области, органов местного самоуправления Сахалинской области, общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по вопросам устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Основными задачами Совета являются:

- выработка предложений в целях защиты прав и законных интересов малочисленных народов, исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, формирования устойчивого развития малочисленных народов на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов;

- обсуждение практики реализации государственной национальной политики в отношении малочисленных народов;
- обеспечение взаимодействия органов государственной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления Сахалинской области, общественных объединений по вопросам устойчивого развития малочисленных народов.

При администрациях муниципальных образований, относящихся к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Сахалинской области, также действуют советы уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера.

Положения о советах утверждены постановлениями администраций муниципальных образований Сахалинской области. Деятельность советов направлена на достижение следующих целей:

- решение вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов;
- представление и защита конституционных прав и интересов коренных малочисленных народов;
- сохранение и защита традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов;
- сохранение, развитие, защита традиционных промыслов и видов хозяйствования, традиционного природопользования;
- сохранение, возрождение и развитие национальной культуры, в том числе национальных видов спорта, народных, художественных промыслов, родного языка коренных малочисленных народов.

Советы являются совещательным, консультативным, рекомендательным органом по вопросам финансового распределения бюджетных и внебюджетных средств в рамках реализации муниципальных программ.

В соответствии с Законом Сахалинской области от 31.12.2003 № 463-ЗО «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе» в состав Сахалинской областной Думы входит один представитель малочисленных народов. Представитель избирается съездом коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее — съезд) сроком на пять лет.

В настоящее время региональным законодательством не регламентируется понятие «съезд коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области», нет четкого механизма его созыва, организации и проведения. Существующий порядок инициирования проведения съезда (внеочередного съезда) указан в Положении о Региональном совете уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Управление по работе с коренными малочисленными народами Севера Правительства Сахалинской области разработало проект закона Сахалинской области «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Сахалинской области», который был представлен на общественных встречах с представителями малочисленных народов и получил всеобщее одобрение.

Проектом закона предлагается учредить государственную должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Сахалинской области в целях обеспечения защиты прав КМНС в Сахалинской области и наделить его правом зако-

нодательной инициативы, а также определить его правовой статус, порядок назначения на должность и освобождения от должности, его полномочия и гарантии деятельности.

В состав Общественной палаты Сахалинской области входят два представителя КМНС Сахалинской области, что составляет 0,06% от общего числа членов Общественной палаты Сахалинской области (далее — ОП).

В сфере обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области члены ОП проводят работу по оказанию информационной, методической и иной поддержки некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Сахалинской области; выработке рекомендаций органам государственной власти Сахалинской области при утверждении нормативно-правовых актов в сфере защиты исконной среды обитания и ведения традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

В Управлении министерства юстиции РФ по Сахалинской области зарегистрировано 95 родовых хозяйств и общин, шесть общественных объединений КМНС Сахалинской области, из них четыре местные общественные организации и две — региональные.

С органами власти и промышленными компаниями общины взаимодействуют в рамках реализации различных проектов, направленных на сохранение и развитие самобытной культуры коренных народов, популяризацию фольклора, традиций, языка, народных промыслов коренных народов, развитие традиционной хозяйственной деятельности.

Таблица 5. Численность общин, родовых хозяйств и национальных предприятий коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2015 и 2020 годы)

Районы традиционного проживания и хозяйственной деятельности	01.08.2015	01.08.2020	Виды традиционной хозяйственной деятельности
Городской округ «Александровск-Сахалинский район»	5	4	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Городской округ Ногликский»	16	18	Рыболовство, оленеводство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Городской округ Охинский»	18	18	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Городской округ Смирныховский»	1	2	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Поронайский городской округ»	27	40	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Тымовский городской округ»	6	10	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Муниципальное образование «Город Южно-Сахалинск»	1	3	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
ИТОГО увеличение на 28%	74	95	

В соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 08.04.2011 № 117 «О совершенствовании системы программно-целевого планирования в Сахалинской области», распоряжением Правительства Сахалинской области от 21.10.2011 № 728-р «Об утверждении Перечня государственных программ Сахалинской области» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2014 № 649 подпрограмма 1 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Укрепление российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области» (далее — подпрограмма 1).

Общий бюджет подпрограммы 1 до 2025 года составляет 268 987,9 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию подпрограммы 1 составили 35 996,8 тыс. руб.

Мероприятия, реализуемые за счет средств областного бюджета:

- частичная оплата обучения студентов государственных образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования из числа коренных народов Севера, их проживания в общежитии, проезда за пределы Сахалинской области к месту учебы и обратно;
- проведение этнокультурных мероприятий;
- социальная помощь, в том числе:
 - социальная поддержка малоимущих семей и детей-школьников из числа КМНС, находящихся в социально опасном положении;
 - улучшение жилищных условий коренных народов Севера;
- поддержка печатных проектов на языках КМНС Сахалинской области и ориентированных на гармонизацию межэтнических отношений;
- проведение конференций, съездов, семинаров, круглых столов с участием представителей коренных народов Севера;
- поддержка экономического и социального развития КМНС Сахалинской области.

Законом Сахалинской области от 15.05.2015 № 31-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Сахалинской области» муниципальным образованиям мест традиционного проживания малочисленных народов переданы полномочия в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области.

Финансовое обеспечение государственных полномочий Сахалинской области осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

Таблица 6. Общий объем субвенции из областного бюджета на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по направлениям в 2017–2021 годах и на период до 2023 года, тыс. рублей

Направление деятельности	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности на основе стимулирования экономической деятельности общин и родовых хозяйств коренных народов	6899,3	6899,3	6646,6	8032,8	8016,7	8337,3	8670,7
Обновление и модернизация инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов	3044,1	2834,7	2948,4	3319,3	3433,0	3569,1	3713,9
Сохранение и развитие самобытной культуры коренных народов	577,0	749,4	779,3	810,2	842,6	876,4	911,4
Ремонт жилья коренных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности	2693,8	2658,0	2763,1	6219,3	6431,3	6690,4	6958,2
Обеспечение доступности транспортных услуг для коренных народов	4091,8	2366,2	2366,2	4240,0	4292,3	4292,4	4292,4
Обеспечение питанием в течение учебного года обучающихся из числа коренных народов, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих соответствующие образовательные программы	1844,9	3275,1	3406,1	2377,0	2467,0	2565,2	2667,7

Направление деятельности	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Обеспечение здоровым питанием детей из числа коренных народов в период летней оздоровительной кампании	55,0	46,0	47,9	60,0	72,0	75,0	78,0
Организация профессиональной подготовки национальных кадров для родовых хозяйств и общин	60,0	300,0	300,0	1170,0	660,0	660,0	660,0
ИТОГО	18 755,6	19 128,7	19 257,6	26 228,6	26 214,9	27 065,8	27 952,3

Основой политики Российской Федерации в отношении малочисленных народов является модель устойчивого развития северных территорий, предусматривающая комплексный подход к решению проблем социально-экономического развития малочисленных народов. Основные составляющие:

- 1) социальная (создание условий для саморазвития и самообеспечения малочисленных народов);
- 2) экономическая (устойчивая эксплуатация ресурсов, развитие инфраструктуры региона и обеспечение участия общин малочисленных народов в реализации крупномасштабных проектов);
- 3) экологическая (защита окружающей среды, ограничение негативного воздействия промышленной деятельности на территории природопользования малочисленных народов Севера, сохранение биоразнообразия региона).

Цели и задачи Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в целом совпадают с указанными направлениями деятельности. Заключение, а затем и реализация трехстороннего соглашения о сотрудничестве является своеобразной формой консолидации ресурсов государства, общественности и бизнеса, которое прежде всего основывается на ответственности каждого участника.

3 ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ И РИСКОВ

3.1 ОПИСАНИЕ И ОЦЕНКА ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ¹³

Как и предыдущие Планы содействия, третий План включал мероприятия, направленные на поддержку и предоставление выгод коренным малочисленным народам Севера Сахалинской области. Их реализация обеспечивалась посредством фонда социального развития (ФСР) и программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД). За время реализации третьего Плана содействия компания «Сахалин Энерджи» предоставляла ежегодное финансирование проектов в размере 320 тыс. долл. США, что составило 1600 тыс. долл. США за пять лет.

3.1.1 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В период реализации третьего Плана деятельность ФСР включала два компонента:

- социальные проекты, в рамках которых получили поддержку более 200 человек, были реализованы в двух направлениях:
 - «Образование»:
По итогам финальной оценки третьего Плана почти все респонденты отметили, что поддержка представителей КМНС, обучающихся в учреждениях высшего или сред-

него профессионального образования, стимулировала активность молодежи как внутри сообщества, так и за его пределами. По мнению студентов, обучающихся в вузах на платной основе, помощь в рамках ФСР существенно снизила финансовую нагрузку на их родителей. Студенты подчеркивали, что без грантов, полученных в рамках Плана содействия, у них не было бы возможности получить качественное образование из-за высокой стоимости обучения;

- «Здравоохранение»:
Благодаря Плану содействия услуги здравоохранения для КМНС стали намного доступнее, что позволило улучшить состояние здоровья. Вместе с этим респонденты отмечали, что испытывают потребность в расширении медицинских услуг;
- ежегодную конкурсную программу, направленную на поддержку проектов сохранения и развития культуры, спорта и здорового образа жизни, укрепление межэтнических отношений и потенциала КМНС, в том числе управление долгосрочными социальными проектами ФСР.

3.1.2 ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Еще одним ключевым механизмом Плана, помимо ФСР, стала реализация программы поддержки традиционной экономической деятельности, включающая три компонента:

- самообеспечение, которое предусматривает поддержку членов общин КМНС, проживающих за пределами населенных пунктов более четырех месяцев в году. В рамках ППТЭД им предоставлялся транспорт, рыболовные снасти, дизельные генераторы и другие средства, необходимые для ведения традиционной деятельности и улучшения социально-бытовых условий;
- бизнес-планирование, направленное на поддержку родовых хозяйств и общин коренных малочисленных народов и других объединений КМНС посредством предоставления оборудования и транспорта, необходимых для ведения традиционной экономической деятельности;
- развитие потенциала КМНС.

Обобщенные данные о количестве благополучателей различных компонентов ППТЭД дают более глубокое представление о воздействии Плана на жизнь и экономическое благополучие сообщества КМНС Сахалина. В ходе реализации третьего Плана содействия (2016–2020 годы) были выданы 115 грантов на самообеспечение 111 получателям. Всего за пять лет в рамках компонента «бизнес-планирование» были выделены 53 гранта 37 родовым хозяйствам. В итоге организации КМНС смогли не только поддерживать, но и развивать традиционную деятельность.

В ходе оценки влияния третьего Плана содействия на благополучие сообщества КМНС Сахалинской области респонденты выражали разные мнения в отношении ППТЭД. В большинстве случаев отмечалось, что третий План содействия внес вклад в улучшение состояния организаций КМНС, получивших гранты ППТЭД.

Поддержка, оказываемая общинам КМНС в рамках компонента «бизнес-планирование», оценивается населением по-разному. Одни считают, что она способствует повышению экономического благополучия общин, хотя и незначительно. Другие отмечают, что число общин КМНС, получивших поддержку, ограничено, и более того, гранты получают одни и те же организации. Другой компонент ППТЭД — «самообеспечение» — рассматривается населением как важное средство повышения социального благополучия семей.

¹³ Информация предоставлена независимым экспертом по реализации третьего Плана содействия Грегори Э. Гулдином.

Наряду с позитивными оценками высказывались и критические замечания в отношении влияния третьего Плана содействия на экономическое благополучие КМНС Сахалина. Один из руководителей НКО КМНС отметил, что третий План содействия оказался менее удачным: «Цели первого и второго Планов содействия — научить людей быть благополучателями — достигнуты. Сейчас необходимо научить КМНС развивать и создавать собственный бизнес». По мнению другого респондента, члена одного из координирующих органов Плана, «цели Плана содействия достигнуты не были».

Респонденты, выразившие сомнение относительно положительного влияния третьего Плана содействия на улучшение экономического положения КМНС Сахалина, отмечают, что финансирование Плана ограничено, из-за чего невозможно поддержать большое число соискателей. Тем не менее тем организациям и семьям, которые стали получателями грантов ППТЭД, это позволило значительно улучшить свое положение.

3.1.3 ОБЩАЯ ОЦЕНКА

За время реализации третьего Плана многие члены сообщества КМНС развили индивидуальные навыки, а общественные организации и общины использовали гранты для расширения деятельности, что подтверждают многочисленные примеры.

Расширение возможностей участия в различных мероприятиях также представляет важный аспект развития потенциала населения, так как позволяет молодежи КМНС, национальным ансамблям или группам принимать участие в фестивалях в Москве и других российских городах. У многих участников культурных мероприятий возросло чувство гордости за свой народ, укрепилась самоидентификация как представителей КМНС, они вступили в общественные организации, продвигающие культуру КМНС.

Некоторые общины опирались на План при расширении своей деятельности как в социально-культурной, так и в экономической сферах. В частности, многие представители КМНС начали посещать фестивали и спортивные соревнования, даже не имея прямого отношения к Плану.

Часть представителей сообщества подчеркнула, что работа в координирующих комитетах Плана стала первым опытом подобной деятельности, который можно использовать для дальнейшего получения необходимых лицензий, президентских или губернаторских грантов.

Трудности

Прозрачность и действенность процедур, связанных с рассмотрением и окончательным одобрением заявок на гранты, — ключевые компоненты доверия населения КМНС к третьему Плану содействия. Эти аспекты реализации Плана вызвали много вопросов со стороны представителей КМНС.

По словам некоторых респондентов, процедуры рассмотрения заявок нельзя назвать прозрачными и вполне понятными для соискателей, а информация об обосновании принятия решений не всегда доступна и достаточна. Так, многие соискатели грантов указали, что получили отказ в связи с «ограниченностью бюджета» без дальнейших обоснований. В этом контексте один из членов правления третьего Плана содействия отметил: «Иногда нам приходится отклонять хорошие проекты. Люди должны понимать, что это происходит из-за отсутствия бюджета».

Доступность грантов

Еще один фактор, снижающий уровень доступности грантов, — практика их повторного присуждения одним и тем же грантополучателям. В ходе реализации третьего Плана содействия 53 гранта по компоненту «бизнес-планирование» получили 37 общин.

Конфликт интересов

Одним из самых чувствительных аспектов реализации Плана содействия остается справедливое распределение грантов. В этом отношении конфликты интересов — реальные или потенциальные — играют ведущую роль. Представители группы по оценке завершения Плана столкнулись с отсутствием общего подхода к толкованию понятия «конфликт интересов». Некоторые подразумевают под ним факт голосования членов комитетов по заявкам, поданным их родственниками, в том числе дальними (двоюродными братьями и сестрами), или членами их семей (гражданскими супругами).

Управление

Районные комитеты (РК), ставшие новшеством третьего Плана, испытывали трудности управления при выполнении своих задач и были эффективными лишь отчасти. Многие респонденты называли их бесполезными, их членов некомпетентными, а их действия — дублированием работы комитета ППТЭД и призвали к упразднению в следующем Плане. В последние годы действия Плана некоторые РК не собирались, а в 2020 году только четыре из семи РК сдали отчеты (протоколы заседаний) о своих обсуждениях. Тем не менее некоторые РК работали должным образом из года в год, прорабатывали каждую заявку на поддержку студентов и на самообеспечение, проверяя их соответствие правилам комитета программы. РК были введены на уровне муниципальных районов и состояли из двух представителей местного совета коренных народов и члена районной администрации.

В ходе реализации третьего Плана содействия исполнительный комитет работал активно, принимая на себя более высокую нагрузку, чем в предыдущих Планах. Со временем произошла концентрация полномочий по принятию решений как в исполнительном комитете (по сравнению с правлением и программными комитетами) с одной стороны, так и в программных комитетах (по сравнению с экспертными группами и районными комитетами) — с другой.

Трехстороннее сотрудничество

Сотрудничество между тремя партнерами по реализации Плана было удовлетворительным, несмотря на неоднократные кадровые изменения в руководстве Управления по работе с коренными малочисленными народами Севера Правительства Сахалинской области (ПСО). ПСО и компания могли бы, по мнению РСУП КМНС СО, активнее поддерживать его инициативы, но в целом это не повлияло на сотрудничество в ходе реализации третьего Плана содействия. Партнеры приходили к консенсусу в рамках правления и выполняли свои обязанности, работая в исполнительном комитете, группе внутреннего мониторинга, рабочей группе по рассмотрению жалоб и проводя консультации и встречи с общественностью в семи районах традиционного проживания КМНС.

3.2 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

3.2.1 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА КОНСУЛЬТАЦИЙ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Общественные консультации

Для обеспечения информированного участия и учета мнения КМНС при разработке четвертого Плана содействия было проведено два раунда широких и открытых консультаций в форме общественных встреч, сопровождаемых информационной кампанией с целью привлечения большего количества населения и всех заинтересованных сторон во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Консультации, в которых приняли участие более 405 человек, прошли в 12 населенных пунктах Сахалинской области.

Первый раунд состоялся в феврале 2020 года и был направлен на сбор мнений и предложений, на определение приоритетов в разработке программ и структуры управления Планом. Консультации были проведены с населением, представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин, местными органами власти в 12 населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области: г. Оха, с. Некрасовка, пгт Ноглики, с. Вал, пгт Тымовское, с. Чир-Унвд, г. Александровск-Сахалинский, с. Трамбаус, с. Виахту, г. Поронайск, пгт Смирных и г. Южно-Сахалинск. Всего в 14 встречах приняли участие 200 человек (см. таблицу 7).

Таблица 7. Численность участников первого раунда консультаций в рамках формирования четвертого Плана содействия (по населенным пунктам, февраль 2020 года)

№	Населенный пункт	Дата	Количество участников				
			Администрация	Население	Всего	Всего по районам	
1	Южно-Сахалинск	10.02.2020	2	20	22	Южно-Сахалинск	22
2	Поронайск	11.02.2020	2	26	28	Поронайский	28
3	Смирных	12.02.2020	2	9	11	Смирныховский	11
4	Тымовское	13.02.2020	6	–	6	Тымовский	24
5	Чир-Унвд	15.02.2020	2	16	18		
6	Александровск-Сахалинский	13.02.2020	1	3	4	Александровск-Сахалинский	24
7	Виахту	14.02.2020	2	13	15		
8	Трамбаус	14.02.2020	–	5	5		
9	Вал	16.02.2020	–	20	20	Ногликский	52
10	Ноглики	16.02.2020	1	27	28		
11	Ноглики	17.02.2020	4	–	4		
12	Оха	18.02.2020	–	17	17	Охинский	39
13	Некрасовка	19.02.2020	1	20	21		
14	Оха	19.02.2020	1	–	1		
Всего			24	176	200	200	

По окончании общественных встреч были проведены индивидуальные консультации и открытые часы, в ходе которых были разъяснены конкретные вопросы реализации Плана. В период с февраля по июль 2020 года проведено анкетирование (см. приложения 6 и 7) по вопросам реализации третьего Плана и предложениям/комментариям в отношении четвертого Плана содействия. Анкеты были направлены представителям координирующих органов Плана на местах, в информационные центры компании, в общественные организации и местные администрации, была также предоставлена возможность отправлять заполненные анкеты в бумажном и электронном форматах до 31 июля 2020 года.

Информация о проведении общественных консультаций, включая объявления, анкеты и др., была также доступна на интернет-сайте Плана.

В ходе встреч первого раунда консультаций зафиксировано 90 предложений и комментариев. Основная часть предложений относилась к наполняемости программ нового Плана. При этом подтверждалась важность проектов образования для студентов, сохранения и развития национальной культуры, языков, развития традиционной хозяйственной деятельности. Участники консультаций предлагали исключить проекты прямой социальной поддержки, не рассчитанной на долгосрочное развитие проектной деятельности (например, «самообеспечение», «материальная помощь»), отмечали необходимость поддержки организаций, направленной на развитие их деятельности. Поступали также предложения об упрощении структуры управления нового Плана содействия, об усилении ответственности за предоставление отчетности, о квалифицированной оценке положений и др.

Второй раунд консультаций состоялся в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области в апреле 2021 года (был перенесен с 2020 года в связи с ограничениями, связанными с COVID-19). Общественные встречи и консультации проведены с населением, представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин, учреждений культуры и образования, местными органами власти в 12 населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области: г. Оха, с. Некрасовка, пгт Ноглики, с. Вал, пгт Тымовское, с. Чир-Унвд, г. Александровск-Сахалинский, с. Трамбаус, с. Виахту, г. Поронайск, пгт Смирных и г. Южно-Сахалинск. Всего в 13 встречах приняли участие 205 человек (см. таблицу 8).

Заинтересованным сторонам были представлены итоги первого раунда консультаций, финальной оценки третьего Плана, исследования общественного мнения, предложения рабочей группы о целях и принципах Плана, направлениях конкурсной программы, структуре управления Планом, составе координирующих органов Плана, матрице мер по снижению потенциального воздействия, а также о процедуре рассмотрения жалоб от населения, относящихся к реализации Плана содействия. Участники консультаций в целом одобрили предложения рабочей группы четвертого Плана содействия.

В отношении грантового конкурса предложили ввести еще одно направление — развитие этнотуризма. Были получены позитивные отзывы в отношении цифровой платформы грантового конкурса («очень удобная единая форма подачи заявок», «удачная цифровая система, обмен сообщениями быстрый, не нужно отправлять почтой, где документы могут задержать, вернуть»; «демократическая система подачи» и др.).

Некоторые участники отмечали сложности в поиске организации-партнера для реализации проектов. Население заявило о необходимости возобновления в районах программы микрозаймов, которая осуществлялась в рамках второго Плана. Члены рабочей группы отметили, что этот вопрос не остался без внимания при формировании проекта нового документа, но в настоящее время отсутствует организация, которая могла бы осуществлять подобную деятельность.

Коренное сообщество обратило внимание на важность продолжения информирования населения, а также проведения тренингов, в том числе по использованию цифровой платформы.

Таблица 8. Численность участников второго раунда консультаций в рамках формирования четвертого Плана содействия (по населенным пунктам, апрель 2021 года)

№	Населенный пункт	Дата	Количество участников				
			Адми- нистрация	Население	Всего	Всего по районам	
1	Южно-Сахалинск	20.04.2021	1	22	23	Южно-Сахалинск	23
2	Поронайск	21.04.2021	1	12	13	Поронайский	13
3	Смирных	22.04.2021	1	5	6	Смирныховский	6
4	Тымовское	23.04.2021	5	3	8	Тымовский	20
5	Чир-Унвд	25.04.2021	2	10	12		
6	Александровск	23.04.2021	1	4	5	Александровск- Сахалинский	18
7	Виахту	24.04.2021	1	7	8		
8	Трамбаус	24.04.2021	—	5	5		
9	Ноглики	26.04.2021	3	—	3	Ногликский	58
10	Вал	26.04.2021	1	17	18		
11	Ноглики	27.04.2021	1	36	37		
12	Оха	28.04.2021	1	8	9	Охинский	67
13	Некрасовка	29.04.2021	4	54	58		
Всего			22	183	205	205	

При формировании проекта нового Плана для населения проводились индивидуальные консультации и сбор мнений и пожеланий:

- в ходе регулярных коммуникаций с членами и секретарем рабочей группы / координатором третьего Плана;
- в часы приема населения, открытые часы специалиста «Сахалин Энерджи» по связям с населением;
- в ходе заседаний координирующих органов третьего Плана — в формате обсуждения предложений и вынесения рекомендаций для рабочей группы.

Начиная с апреля 2020 года очное взаимодействие с населением и участниками Плана (заседания координирующих органов, рабочей группы и прием населения) было приостановлено в связи с ограничениями, связанными с COVID-19, и продолжено в альтернативных форматах — онлайн-встречи, электронные сообщения, переговоры и конференции посредством видео- и телефонной связи.

Информация о ходе подготовки четвертого Плана содействия в бумажном и электронном видах распространялась среди заинтересованных сторон, участников общественных встреч, направлялась организациям КМНС и в администрации муниципальных образований, размещалась в информационных центрах и библиотеках, а также на интернет-сайте Плана содействия (www.simdp.ru).

3.2.2 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

В целом консультации и опрос общественного мнения показали, что население из числа коренных народов всех возрастных групп считает необходимым учесть в рамках четвертого Плана содействия такие направления поддержки, как образовательные проекты, национальная культура, языки, развитие потенциала коренных народов, традиционные виды хозяйственной деятельности. Многие отмечали необходимость поддержки экологических проектов, мероприятий по сохранению традиционных знаний, национального спорта, развития этнотуризма и проектов в области охраны здоровья.

3.2.3 ОФИЦИАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ

Рабочая группа руководила подготовкой четвертого Плана и представила его для ознакомления представителям коренных малочисленных народов Севера, всем заинтересованным сторонам во всех районах традиционного проживания КМНС Сахалинской области. В течение первой недели июня 2021 года проект документа четвертого Плана содействия был распространен в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС для рассмотрения коренным населением, после чего 26 июня 2021 года¹⁴ в Южно-Сахалинске прошла специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО¹⁵ с целью обсуждения проекта Плана и получения согласия на его реализацию и подписание трехстороннего соглашения. В конференции участвовали представители КМНС, избранные на собраниях, организованных¹⁶ во всех населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области, и делегированные для участия в данном мероприятии.

На конференции 52 из 56 представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с правом голоса высказались за утверждение четвертого Плана содействия и заключение трехстороннего партнерского соглашения (см. раздел 1.3.1 и приложения 1 и 2). В результате были подписаны Заявление о согласии на реализацию четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и трехстороннее соглашение между Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» и Правительством Сахалинской области.

3.3 ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.3.1 ВОСПРИЯТИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ «САХАЛИН-2»

Недопущение либо минимизация фактического и (или) потенциального воздействия со стороны проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и традиционное природопользование — одна из ключевых задач Плана содействия. Однако если для первого Плана (2006–2010 годы) эта цель являлась приоритетной, то для последующих Планов наиболее важной, по мнению коренного населения, стала цель, связанная с улучшением качества жизни КМНС Сахалинской области.

Согласно отчету о финальной оценке третьего Плана содействия, коренное население Сахалинской области не испытывает беспокойства относительно потенциального негативного экологического воздействия проекта «Сахалин-2».

Об этом говорят и результаты исследования общественного мнения населения из числа коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по итогам третьего Плана и подготовке четвертого Плана содействия (см. приложения 6 и 7).

На открытый вопрос «Проблемные вопросы/беспокойство в рамках реализации проекта «Сахалин-2» подавляющее большинство респондентов (92,3%) ответило, что беспокойство отсутствует, семь респондентов отметили беспокойство (экологические вопросы,

¹⁴ По решению рабочей группы сроки перенесены с 2020 года в связи с ухудшением эпидемической обстановки в регионе, вызванным распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

¹⁵ При поддержке Правительства Сахалинской области, «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», администраций муниципальных образований мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и советов уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при администрациях муниципальных образований.

¹⁶ Ответственными за проведение районных собраний по подготовке к конференции являлись члены РСУП КМНС СО, представители общественных организаций района, администраций муниципальных образований мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

отсутствие выгод от проекта для населения). Кроме того, девять респондентов указали на обеспокоенность, не связанную с реализацией проекта «Сахалин-2» (см. приложение 7).

3.3.2 МАТРИЦА МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Матрица мер по снижению воздействия (матрица) является полезным инструментом контроля воздействия проекта «Сахалин-2». Формирование матрицы основано на вовлечении коренного населения для выявления опасений, обеспокоенности в связи с реализацией проекта и согласования мер их контроля для предотвращения и (или) минимизации любого потенциального негативного воздействия.

В связи с тем, что определенные вопросы находились под постоянным вниманием на момент завершения третьего Плана содействия, рабочая группа во время второго раунда консультаций предложила отразить их в матрице мер по снижению воздействия. К таковым относятся:

- обеспокоенность последствиями аварийных разливов нефти и других веществ;
- информирование о мерах по сохранению биоразнообразия, мерах по решению задач, связанных с изменением климата;
- информирование КМНС в случае расширения проекта «Сахалин-2»;
- процедура рассмотрения жалоб от населения: жалобы, связанные с проектом «Сахалин-2» и с Планом содействия.

Представители КМНС, принявшие участие в консультациях, одобрили включение этих пунктов в матрицу. Новое предложение о мерах по решению задач, связанных с изменением климата, поступило в ходе общественного обсуждения проекта четвертого Плана, и по решению рабочей группы этот пункт был добавлен в матрицу.

Важным компонентом матрицы является обязательство компании информировать правление Плана, РСУП КМНС СО и другие заинтересованные стороны о проектах расширения деятельности, результатах оценок воздействия на окружающую среду, здоровье и социальную сферу, в том числе в отношении коренных народов; о разливах нефти и других веществ, мерах по сохранению биоразнообразия и результатах производственного экологического контроля, мерах по решению задач, связанных с изменением климата. Предусматривается также приглашение представителей коренных народов к участию в консультациях по всем возможным проектам расширения деятельности, включая соответствующие оценки воздействия в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

3.4 ОЦЕНКА РИСКОВ

Риски при реализации четвертого Плана содействия определены по результатам консультаций в ходе его формирования, внутреннего и внешнего мониторинга и финальной оценки третьего Плана, консультаций компании «Сахалин Энерджи» с заинтересованными сторонами (общественные встречи, диалоги в рамках подготовки отчетов об устойчивом развитии).

Таблица 9. Риски реализации четвертого Плана содействия и меры их контроля

Риски	Описание / меры контроля
Невыполнение компанией «Сахалин Энерджи» своих обязательств по финансированию четвертого Плана содействия	Компания «Сахалин Энерджи» — один из признанных лидеров в области корпоративной социальной ответственности. Содействие развитию коренных малочисленных народов Севера в Сахалинской области — одно из приоритетных направлений социальных инвестиций компании (см. разделы 1.5., 4.3.3, 4.7)
Недоукомплектованный штат специалистов по взаимодействию с коренными народами отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи»	Специалисты компании в составе отдела социальной деятельности «Сахалин Энерджи» выполняют основную функцию организации, координирования, реализации Плана содействия и в дальнейшем будут обеспечивать поддержку программы. В дополнение поддержку Плану будут оказывать специалисты департамента корпоративных отношений, директората правового обеспечения, управления охраны окружающей среды, департамента корпоративной защиты. В случае необходимости будут привлекаться специалисты других подразделений компании (см. раздел 4.3.3)
Отсутствие полноценного партнерства со стороны Правительства Сахалинской области и РСУП КМНС СО	При реализации предыдущих Планов возникало опасение в недостаточном участии Правительства Сахалинской области и Регионального совета в реализации Плана. В действительности ПСО и РСУП КМНС СО в полной мере приняли участие в реализации трех Планов содействия, тесно сотрудничали в вопросах управления и поддержки, несмотря на смену состава руководства, сложную эпидемическую обстановку в связи с пандемией COVID-19. ПСО и Региональный совет продолжают сотрудничество в вопросах управления и поддержки четвертого Плана на принципах равноправного партнерства, открытости и оперативного информирования (см. разделы 4.3.1 и 4.3.2)
Нецелевое расходование средств проектов, профинансированных в рамках Плана содействия	Информирование о конкурсных положениях (см. раздел 4.5.1). Информирование / предупреждение о требованиях договоров о целевом финансировании. Проведение внутреннего и внешнего мониторинга (см. раздел 4.6). Грантополучатели / благополучатели, имеющие задолженность и (или) не представившие отчетность (неполная отчетность), не допускаются к участию в конкурсных программах (будет включено в конкурсные положения) и не могут быть членами координирующих органов Плана (будет включено в положения о координирующих органах)
Непредставление отчетности или представление неполной отчетности о результатах проектов	Информирование о конкурсных положениях (см. раздел 4.5.1). Информирование / предупреждение о требованиях договоров о целевом финансировании. Проведение внутреннего и внешнего мониторинга (см. раздел 4.6). Грантополучатели / благополучатели, имеющие задолженность и (или) не представившие отчетность (неполная отчетность), не допускаются к участию в конкурсных программах (будет включено в конкурсные положения) и не могут быть членами координирующих органов Плана (будет включено в конкурсные положения)
Прозрачность и доступность процедур, конкурсов Плана	В число ключевых принципов Плана содействия входят открытость и прозрачность, все партнеры Плана придают им особое значение и постоянно совершенствуют, в том числе следуя рекомендациям заинтересованных сторон, полученным в ходе подготовки и мониторинга / оценки Плана. Информирование о процедурах и конкурсах (в рамках общественных консультаций, наличие информации на интернет-сайте компании, распространение в районах и пр.), проведение обучающих мероприятий (см. разделы 4.3, 4.4 и 4.5). Процедура рассмотрения жалоб (см. раздел 4.5.2)
Конфликт интересов	В положениях о координирующих органах и конкурсных программах будет закреплено, что если члены координирующих органов и (или) члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов либо в отношении жалоб, поступивших на рассмотрение в рамках соответствующей процедуры, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этим вопросам. Члены координирующих органов обязаны сообщить о возникновении реального, потенциального или предполагаемого конфликта интересов. Кроме того, во избежание конфликта интересов при оценке конкурсных проектов, в целях обеспечения прозрачности и объективности грантовых конкурсов создается независимый орган Плана содействия — экспертный совет (подробнее в разделе 4.4)

Риски	Описание / меры контроля
Риски, связанные с попытками использования Плана содействия при решении внутренних противоречий между представителями коренного населения	Внутренние противоречия или конфликты могут оказать косвенное существенное влияние на реализацию Плана содействия. Недопонимание между различными организациями и группами КМНС может привести в том числе к попыткам использования Плана содействия при решении внутренних противоречий между представителями коренного населения. В число ключевых принципов Плана содействия входят открытость и прозрачность, все партнеры Плана придают им особое значение и постоянно совершенствуют, в том числе следуя рекомендациям заинтересованных сторон, полученным в ходе подготовки и мониторинга/оценки Плана. Информирование о реализации Плана содействия (в рамках общественных консультаций, наличие информации на интернет-сайте компании, распространение в районах и пр.) (см. разделы 4.3, 4.4 и 4.5). Процедура рассмотрения жалоб (см. раздел 4.5.2)
Риски, связанные с COVID-19 (или иной пандемией или ЧС)	В 2020 году ключевые проблемы были связаны с обеспечением непрерывности осуществления программы «План содействия», включая проведение консультаций, конкурсов, работу координирующих органов, внутреннего и внешнего мониторинга, разрешения жалоб, подготовку четвертого Плана и др. Ситуация может повториться и в последующие годы, учитывая эпидемическую обстановку в связи с пандемией COVID-19. Многие процессы работы, используемые в рамках управления и реализации Плана содействия, могут быть усовершенствованы или переведены в другие форматы для профилактики инфекции и минимизации воздействия ограничений, связанных с данным риском. В частности, целесообразна разработка и использование цифровой платформы грантового конкурса и применение других цифровых решений для поддержки реализации Плана. При необходимости (в случае ограничений) альтернативные форматы взаимодействия могут включать онлайн-встречи, электронные сообщения, переговоры и конференции посредством и в режиме видео- и телефонной связи (подробнее в разделах 1.3.2 и 4.5)
Риски, связанные с негативным воздействием проекта «Сахалин-2»	Для контроля воздействия проекта «Сахалин-2», выявления опасений, беспокойства в связи с реализацией проекта и согласования мер их контроля для предотвращения и (или) минимизации любого возможного негативного воздействия сформирована матрица мер по снижению воздействия (с вовлечением коренного населения). Компания «Сахалин Энерджи» будет осуществлять постоянный мониторинг и контроль за выполнением обязательств в рамках соответствующей матрицы (подробнее в разделе 3.3)

4 МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ

4.1 ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР РАЗВИТИЯ

- Меры развития способствуют достижению целей Плана (вклад в устойчивое развитие и сохранение традиционных знаний, развитие потенциала, подготовка к созданию независимого фонда поддержки развития коренных народов, информирование о реализации проекта «Сахалин-2»).
- Меры развития учитывают результаты консультаций с коренным сообществом в рамках подготовки Плана.

По результатам консультаций (см. раздел 3.2) и анкетирования (см. приложение 7) отмечено, что приоритетными направлениями поддержки коренное население считает образовательные проекты, национальную культуру и языки, спорт, развитие потенциала коренных народов, традиционные виды хозяйственной деятельности, экологические проекты, сохранение традиционных знаний, развитие этнотуризма и проекты в области охраны здоровья. Ко всем проектам, получившим финансирование, будут предъявляться требования отчетности, особое внимание будет уделено прозрачности и финансовой ответственности.

4.2 ПРОГРАММЫ/НАПРАВЛЕНИЯ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Для отбора проектов будет использоваться конкурсный механизм, в частности грантовый и образовательный конкурсы.

4.2.1 Грантовый конкурс (участники — некоммерческие организации)

Конкурс проводится по следующим приоритетным направлениям:

- национальная культура, языки и традиционные знания;
- охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия;
- традиционная хозяйственная деятельность;
- развитие потенциала КМНС Сахалинской области и образование;
- национальный спорт;
- этнотуризм; охрана здоровья граждан и пропаганда здорового образа жизни.

К участию в конкурсах не допускаются религиозные и политические организации, коммерческие компании.

Все поступившие на конкурс заявки будут проверяться на формальное соответствие условиям согласно открытому положению о проведении конкурса, которое будет разработано координирующими органами Плана. Проверка заявок на формальное соответствие условиям грантового конкурса будет осуществляться координатором Плана содействия. Заявки, соответствующие условиям грантового конкурса, будут допущены к участию в конкурсе.

Оценка допущенных к участию в грантовом конкурсе заявок будет проводиться членами экспертного совета (см. раздел 4.4.3). Заявки будут оцениваться по критериям, определенным в положении о грантовом конкурсе.

Последующее рассмотрение результатов оценки, а также определение победителей будет осуществляться советом фонда по устойчивому развитию (см. раздел 4.4.3).



Рисунок 7. Процесс грантового конкурса

4.2.2 ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ КОНКУРС (участники — абитуриенты и студенты)

Заявки, поступившие на образовательный конкурс, будут проверяться на формальное соответствие условиям конкурса координатором Плана содействия и направляться на рассмотрение и принятие решения о финансировании, согласно положению об образовательном конкурсе, членам совета фонда по устойчивому развитию (см. раздел 4.4.3).



Рисунок 8. Процесс образовательного конкурса

4.3 РОЛЬ И ВКЛАД ПАРТНЕРОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Партнеры Плана продолжают реализацию четвертого Плана на принципах равноправного партнерства, открытости и оперативного информирования.

4.3.1 ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Правительство Сахалинской области, исходя из полномочий, определенных федеральным и региональным законодательствами в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов КМНС, проживающих на территории Сахалинской области, заинтересовано в дальнейшем развитии государственно-частного партнерства с коренным сообществом и недропользователями.

На основании законодательства о государственной гражданской службе ПСО готово финансировать участие своих представителей в работе координирующих органов четвертого Плана содействия, разрешении жалоб в составе рабочих групп, выездных рабочих групп/заседаний, проведении общественных консультаций, во внутреннем мониторинге в муниципальных образованиях районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области в соответствии с перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р (в ред. от 11.02.2021), а также за пределами Сахалинской области в случае проведения совместных презентаций/мероприятий четвертого Плана содействия.

4.3.2 РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области взаимодействует с Правительством Сахалинской области, представителем КМНС при Сахалинской областной Думе, Общественной палатой Сахалинской области, недропользователями, ведущими добычу углеводородов на Сахалине, а также с общественными объединениями КМНС (Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Региональным общественным движением «Союз коренных народов Сахалина», Южно-Сахалинской местной общественной организацией «Этнокультурный центр Люди Ых-миф» («Люди Сахалина»), Охинской местной общественной организацией «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры КМНС «Кыхкых» («Лебедь»)), местной общественной организацией КМНС Поронайского района, местной общественной организацией КМНС Охинского района и другими объединениями КМНС Сахалинской области).

В рамках Плана содействия РСУП КМНС СО примет участие в работе координирующих органов Плана содействия, а также подготовке и реализации его мероприятий, выездных рабочих групп/заседаний, проведении общественных консультаций, во внутреннем мониторинге в муниципальных образованиях районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности Сахалинской области, разрешении жалоб в составе рабочих групп, мониторинге программы.

Коренные малочисленные народы Севера совместно с общественными и прочими некоммерческими организациями Сахалинской области участвуют в реализации программ и мероприятий Плана содействия, получая положительный административный опыт, развивая и повышая свой потенциал.

4.3.3 КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

С начала работы на острове в 1994 году компания «Сахалин Энерджи» активно взаимодействует с представителями КМНС островного региона. Основываясь на том, что уважение и поддержка прав человека являются неотъемлемой частью ответственного бизнеса, «Сахалин Энерджи» поставила перед собой задачу способствовать как устойчивому развитию и росту потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, так и сохранению их уникальной культуры и языков.

Разработка и начало реализации трехстороннего Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, соответствующего международным стандартам, позволили вывести отношения между коренными народами и нефтегазовой компанией на качественно новый этап.

С начала реализации Плана в мае 2006 года специалисты компании в составе отдела социальной деятельности выполняют основную функцию организации, координирования, реализации Плана содействия и в дальнейшем будут обеспечивать поддержку программы. В дополнение поддержку Плану будут оказывать специалисты департамента корпоративных отношений, директората правового обеспечения, управления охраны окружающей среды, департамента корпоративной защиты. В случае необходимости будут привлекаться специалисты других подразделений компании.

Кроме выделения ежегодного финансирования в размере 325 тыс. долл. США на реализацию проектов в рамках четвертого Плана содействия компания принимает на себя дополнительные функции, которые определяет следующим образом:

- административная поддержка Плана содействия входит в обязанности координатора четвертого Плана на условиях полной занятости (не является сотрудником компании). «Сахалин Энерджи» организует отдельное рабочее место (отдельный кабинет), обеспечивает выплату координатору заработной платы;
- специалисты компании, курирующие направление взаимодействия с коренными народами в составе отдела социальной деятельности, обеспечивают работу в рамках Плана от имени «Сахалин Энерджи»;
- участие во внутреннем мониторинге и внешней оценке, работе координирующих органов четвертого Плана содействия;
- материально-техническая и финансовая поддержка проведения социологического исследования в последний год реализации четвертого Плана содействия;
- материально-техническая и финансовая поддержка оказания услуг по проведению промежуточной и финальной оценок четвертого Плана содействия;
- материально-техническая и финансовая поддержка для организации и проведения совещаний координирующих органов, в том числе выездных, общественных консультаций в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, совещаний/мероприятий в рамках внутреннего мониторинга и внешней оценки реализации Плана, разрешения жалоб и пр.;
- поддержка интернет-сайта программы, создания цифровой платформы грантового конкурса, организации обучающих семинаров;
- содействие в развитии потенциала, необходимого для участия коренных народов в управлении и реализации Плана содействия, в том числе организация обучающих семинаров/тренингов;
- подготовка и издание информационных материалов Плана содействия;
- материально-техническая и финансовая поддержка организации и проведения презентационных мероприятий Плана содействия, участия представителей КМНС в конференциях/мероприятиях регионального, федерального и международного уровней и др.;
- финансирование областной конференции, проводимой с целью получения свободного, предварительного и осознанного согласия КМНС Сахалинской области на реализацию четвертого Плана содействия, и мероприятия по подписанию трехстороннего соглашения.

4.4 СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ПЛАНом СОДЕЙСТВИЯ

4.4.1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

План содействия будет выполняться при активном участии коренного населения и под руководством правления, работу которого будет дополнять совет фонда по устойчивому развитию (далее — совет фонда по УР), а также внешние независимые органы — экспертный совет и советы представителей КМНС при администрациях муниципальных образований Сахалинской области. Никто из членов координирующих органов не может одновременно входить в состав более чем одного органа.

Административный надзор за деятельностью координирующих органов Плана и результатами их работы, а также координация процедуры рассмотрения жалоб, относящихся к Плану содействия, будет входить в сферу ответственности координатора по реализации Плана содействия. Координатор будет назначен компанией при поддержке и участии РСУП КМНС СО и ПСО на пятилетний период реализации четвертого Плана.



Рисунок 9. Структура управления четвертого Плана содействия

4.4.2 СТРАТЕГИЯ УЧАСТИЯ

Активное участие коренных малочисленных народов Сахалинской области стало решающим фактором успеха реализации трех Планов. Такой положительный результат стал возможен благодаря постоянной работе по развитию потенциала в ходе реализации Планов, приоритетом которой являлась подготовка представителей КМНС к участию в работе органов управления Планов, начиная с первого.

Представители КМНС являлись партнерами Правительства Сахалинской области и компании в ходе разработки всех Планов, затем участвовали в работе органов управления и реализации программ.

Развитие потенциала остается приоритетом в реализации четвертого Плана, и дополнительный упор делается на устойчивое развитие — поддержку устойчивых, актуальных и общественно значимых проектов, имеющих долговременный позитивный эффект, на развитие компетенций в области непрерывного совершенствования как членов координирующих органов, так и всех участников Плана, а также на постоянное улучшение и преобразование программы, в том числе оптимизацию всех процессов четвертого Плана.

На основе накопленного опыта и в целях комплексного решения поставленных задач в рамках четвертого Плана создается совет фонда по устойчивому развитию, который будет являться основным органом, ответственным за принятие решений о финансировании проектов Плана содействия. Совет состоит только из представителей КМНС Сахалинской области.

В рамках четвертого Плана предусматривается также привлечение:

- независимых экспертов федерального уровня по вопросам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, в частности в области социальных инвестиций, национальной культуры, национальных языков, традиционной хозяйственной деятельности, спорта и др., которые войдут в состав экспертного совета для оценки заявок. Нововведение направлено на обеспечение прозрачности и объективности грантового конкурса, а также на развитие экспертного потенциала КМНСС и ДВ РФ;
- районных советов уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при администрациях муниципальных образований Сахалинской области для координации участия КМНС в Планах содействия на уровне районов.

Для обеспечения участия широкой общественности КМНС в Планах будут проводиться:

- обучающие мероприятия по конкурсным программам (включая использование цифровой платформы) и другим темам;
- ежегодные консультации в районах традиционного проживания КМНС (см. раздел 4.5.1), мониторинг Плана (см. раздел 4.6);
- регулярное информирование о Планах содействия (например, на интернет-сайте Плана содействия www.simdp.ru, см. раздел 4.5.1).

4.4.3 КООРДИНИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ

ПРАВЛЕНИЕ

Правление является высшим органом управления Плана содействия.

Основные функции правления:

- осуществление общего руководства деятельностью в рамках реализации Плана содействия;
- надзор за выполнением бюджета Плана содействия, распределение бюджета между программами;
- надзор за реализацией конкурсов Плана содействия;
- разработка и утверждение положений о координирующих органах Плана,
- рассмотрение и утверждение конкурсных документов в рамках Плана содействия;
- формирование состава экспертного совета;
- оценка эффективности реализации Плана содействия, рассмотрение и утверждение отчетов в рамках реализации Плана;
- принятие ключевых решений и осуществление контроля за обеспечением равных условий для участников конкурсов;
- рассмотрение жалоб, связанных с реализацией Плана содействия, в рамках соответствующей процедуры (см. раздел 4.5.2);
- надзор за деятельностью координирующих органов (внесение корректировок в случае нарушения положений Плана содействия);
- участие в мониторинге проектов Плана содействия;
- проведение общественных встреч и открытых консультаций;

- рассмотрение предложений и информации, подготовленных советом фонда по УР, экспертным советом по итогам внутреннего мониторинга и внешней оценки по вопросам реализации Плана;
- надзор за соответствием Плана содействия законодательству РФ, а также лучшим международным практикам и стандартам в сфере взаимодействия бизнеса, КМНС и органов власти;
- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью Плана содействия;
- рассмотрение и принятие решения о нереализованных остатках средств конкурсных программ в рамках Плана содействия;
- содействие в популяризации опыта Плана содействия на региональном, федеральном и международном уровнях в рамках своей компетенции;
- оказание другой поддержки по различным направлениям Плана содействия и (или) сопряженным с ним мероприятиям, проектам в рамках своей компетенции.

В состав правления входят 13 членов:

- три представителя РСУП КМНС СО;
- три представителя Правительства Сахалинской области;
- три представителя компании «Сахалин Энерджи»;
- представитель КМНС при Сахалинской областной Думе;
- представитель АКМНСС и ДВ РФ;
- представитель ФАДН России;
- представитель Общественной палаты Сахалинской области.

Частота заседаний: правление будет собираться один раз в квартал и по необходимости. При этом по решению правления заседания могут проводиться как очно, так и заочно, путем электронной переписки, телефонных или онлайн-конференций. Первое заседание правления состоится после официального открытия четвертого Плана содействия, во время которого правление изберет председателя из числа своих членов.

Сроки полномочий:

- члены правления выполняют свои обязанности до тех пор, пока сохраняют доверие назначивших их организаций. В случае ненадлежащего исполнения членом правления своих обязанностей правление может поставить вопрос перед назначающей организацией о замене представителя. Решение в этом случае принимается назначающей организацией;
- организации самостоятельно назначают своих представителей в состав правления.

Конфликт интересов: если члены правления и (или) члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов либо в отношении жалоб, поступивших на рассмотрение в рамках соответствующей процедуры, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этим вопросам. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене правления.

Финансовое обеспечение деятельности: члены правления работают на добровольной основе и не получают вознаграждения за свою работу.

СОВЕТ ФОНДА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Совет фонда по устойчивому развитию (совет фонда по УР) является координирующим органом Плана содействия, ответственным за общую координацию и контроль конкурсных программ, принятие решения о финансировании проектов.

Основные функции совета фонда по устойчивому развитию:

- разработка рекомендаций для положений о конкурсных программах Плана содействия (грантовой и образовательной), других документов для обеспечения эффективной работы совета и экспертного совета в рамках решения поставленных задач, включая критерии оценки заявок на участие в конкурсе;
- проведение конкурсов согласно программным документам; обеспечение равных условий для участников конкурсных программ;
- рассмотрение результатов оценки проектов, документов, поданных на участие в грантовом конкурсе, определение победителей;
- принятие решений в рамках образовательной программы;
- контроль за выполнением бюджета конкурсных программ Плана содействия, соблюдением положений конкурсов;
- предоставление правлению отчетов о своей деятельности;
- информирование населения, предоставление консультаций, организация информационных сессий о реализации Плана содействия на территории своих районов;
- оказание консультационной поддержки заявителям и участникам конкурсных программ в рамках своей компетенции в районах, оказание содействия в представлении заявок на конкурс;
- содействие в организации и проведении мониторинга Плана содействия, общественных встреч и открытых консультаций на территории своих районов;
- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью Плана содействия;
- содействие в организации обучающих семинаров в своих районах (при необходимости подача заявок на организацию тренингов);
- информирование общественности в своих районах о процедуре рассмотрения жалоб, связанных с реализацией Плана содействия, и оказание помощи инициаторам жалоб в рамках соответствующей Процедуры (см. раздел 4.5.2);
- содействие в популяризации опыта Плана содействия в рамках своей компетенции.

Состав совета: по два представителя из числа коренных малочисленных народов Севера районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

Члены совета избираются на собраниях/сходах граждан, организованных в каждом из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. В случае досрочного сложения полномочий члена совета или по инициативе граждан района организуется дополнительное собрание граждан района для избрания нового члена совета от своего района. В случае ненадлежащего исполнения членом совета своих обязанностей собрание также может досрочно его заменить.

Первое заседание совета фонда по УР состоится после официального открытия четвертого Плана содействия и избрания его членов из числа коренных малочисленных народов

районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области на соответствующих собраниях/сходах. На первом заседании совета избирается председатель и секретарь совета.

Частота заседаний: совет фонда по УР собирается не реже одного-двух раз в год согласно ежегодному плану работ, утвержденному правлением, а также по мере необходимости. Заседания могут проводиться как очно, так и заочно путем электронной переписки, телефонных или онлайн-конференций.

Конфликт интересов: если члены совета и (или) члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, поступивших на рассмотрение в рамках Плана, а также в иных случаях, когда обстоятельства дают основание полагать, что член совета лично прямо или косвенно заинтересован в результатах рассмотрения соответствующей заявки/проекта, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях, а также принятия решений по этим вопросам. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене совета.

Финансовое обеспечение деятельности: члены совета работают на добровольной основе и не получают вознаграждения за свою работу.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

Экспертный совет является внешним независимым органом Плана содействия по оценке заявок в рамках грантового конкурса.

Основные функции экспертного совета:

- рассмотрение конкурсных заявок грантового конкурса и предоставление экспертной оценки допущенных к рассмотрению заявок на основании утвержденных правлением критериев и во временных рамках, обозначенных в условиях грантового конкурса;
- оказание консультационной поддержки совету фонда по устойчивому развитию в рамках своей компетенции.

Экспертный совет осуществляет деятельность на основании положения об экспертном совете, используя методические рекомендации по проведению экспертизы проектов и положение о грантовом конкурсе в рамках Плана содействия, утвержденное правлением.

Состав экспертного совета:

- представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, образовательных организаций, организаций сферы культуры, спорта и здравоохранения, общественных объединений и др., имеющие знания в области проектной деятельности, национальных языков и культуры, традиционной хозяйственной деятельности и др., опыт подготовки (разработки) заявок на соискание финансирования, участия в работе общественных организаций и объединений, организаций социальной сферы, инициативных групп, общественных советов;
- состав экспертного совета формируется правлением Плана содействия. Правление оставляет за собой право не разглашать имена экспертов конкурса.

Порядок деятельности и оценка заявок:

- экспертный совет оценивает проекты один-два раза в год в сроки, установленные положением о конкурсе;
- каждая заявка, поступившая на конкурс, оценивается не менее чем двумя-тремя экспертами из состава утвержденного экспертного совета;

- каждый член экспертного совета оценивает заявки согласно критериям, которые указаны в положении о конкурсе, присваивая по каждому баллы, заполняет оценочный лист каждого проекта;
- оценка заявок происходит заочно, каждый эксперт получает пакет документов в электронном виде;
- на основании оценок экспертов составляется рейтинг проектов.

Конфликт интересов: член экспертного совета не вправе оценивать заявку на участие в конкурсе, если она представлена организацией, в которой он или его близкий родственник является работником или членом коллегиального органа, а также в иных случаях, если имеются обстоятельства, дающие основание полагать, что эксперт конкурса лично прямо или косвенно заинтересован в результатах рассмотрения соответствующей заявки. В указанном случае эксперт конкурса использует в информационной системе функцию отказа от рассмотрения заявки.

Финансовое обеспечение деятельности совета: члены экспертного совета могут получать вознаграждение за свою работу.

СОВЕТЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА ПРИ АДМИНИСТРАЦИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Советы уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при администрациях муниципальных образований Сахалинской области являются внешними органами Плана содействия.

Основные функции советов:

- содействие в организации и проведении общественных встреч, консультаций, мероприятий Плана содействия в своих районах;
- взаимодействие с представителями совета фонда по УР в своих районах, оказание консультационной поддержки совету фонда по УР в рамках своей компетенции;
- содействие в организации и проведении мониторинга Плана содействия в своих районах;
- информирование общественности района о процедуре рассмотрения жалоб, связанных с реализацией Плана содействия.

Состав советов:

- представители КМНС и администраций муниципальных образований районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, формируются самостоятельно и функционируют в каждом из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области на основании уставов муниципальных образований и Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и закрепляются локальными актами каждого муниципального образования.

Финансовое обеспечение деятельности: члены совета работают на добровольной основе и не получают вознаграждения за свою работу.

4.5 КОНСУЛЬТАЦИИ, РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

В число ключевых принципов Плана содействия входят открытость и прозрачность, все партнеры Плана придают им особое значение и постоянно совершенствуют, в том числе следуя рекомендациям заинтересованных сторон, полученным в ходе подготовки и мониторинга/оценки Плана.

4.5.1 КОНСУЛЬТАЦИИ И ИНФОРМИРОВАНИЕ

В период реализации четвертого Плана содействия будут применяться следующие механизмы взаимодействия и каналы информирования:

- регулярные открытые общественные встречи с коренным населением и другими заинтересованными сторонами во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области;
- индивидуальные и фокусные встречи с представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин коренных народов, с представителями КМНС и администрациями муниципальных образований, другими заинтересованными сторонами во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области;
- интернет-сайт программы (www.simdp.ru);
- издание и распространение информационных печатных материалов;
- регулярный прием населения (приемные часы и встречи) специалиста по связям с населением из числа КМНС компании «Сахалин Энерджи». Консультации проводятся по вопросам реализации как программы «План содействия», так и проекта «Сахалин-2»;
- индивидуальные и групповые консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, включая федеральные, региональные и местные органы власти, представителей КМНС и их организаций, представителей гражданского общества, корпоративных партнеров, иных заинтересованных сторон.

Следующие документы четвертого Плана содействия будут открыты для общественности и размещены на интернет-сайте Плана содействия:

- положение о координирующих органах и их контакты;
- положения о конкурсных программах;
- формы и процедуры подачи заявок на предоставление грантов;
- отчеты о проведении независимого мониторинга реализации Плана;
- информация о победителях конкурсных программ Плана;
- процедура рассмотрения жалоб, связанных с Планом содействия;
- объявление о планируемых мероприятиях;
- новости о реализации проектов, мероприятий Плана содействия.

4.5.2 ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНОМ СОДЕЙСТВИЯ

Реализация Плана содействия требует от всех его сторон соблюдения принципов прозрачности и открытости. С целью эффективного и своевременного урегулирования потенциальных проблем, жалоб, возникающих в связи с реализацией Плана содействия,

была разработана процедура рассмотрения жалоб, связанных с Планом содействия (далее — процедура).

4.5.2.1 Цель

Процедура регламентирует процесс получения, регистрации и разрешения жалоб, связанных с реализацией четвертого Плана содействия, и разработана в соответствии с общими принципами и подходами процедуры рассмотрения жалоб от населения и с требованиями компании «Сахалин Энерджи» в отношении прав человека.

Задачи процедуры:

- обеспечить своевременное и эффективное рассмотрение жалоб населения с соблюдением законодательства Российской Федерации и передовой международной практики;
- способствовать формированию прочных и эффективных взаимоотношений со всеми, кого затрагивает четвертый План содействия;
- снизить вероятность повторения аналогичных жалоб, тем самым сокращая риски возникновения конфликтов и избегая неоправданных расходов;
- обеспечить тщательное документирование жалоб и принятых корректирующих мер.

Процедура рассмотрения жалоб, связанных с Планом содействия, разработана с учетом положений Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок ООН, касающихся защиты, соблюдения и средств правовой защиты (далее — Руководящие принципы).

Руководящие принципы — документ, утвержденный Советом по правам человека ООН в 2011 году. Он кратко излагает меры, позволяющие государствам стимулировать соблюдение прав человека при предпринимательской деятельности, а также содержит план, с помощью которого предприятия могут управлять рисками неблагоприятного воздействия на права человека, и критерии, позволяющие оценивать соблюдение предприятиями прав человека.

В итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной ассамблеи ООН под названием «Всемирная конференция по коренным народам» (2014 год) участники напомнили об обязанности коммерческих предприятий соблюдать международные принципы, в том числе Руководящие принципы. Таким образом, партнеры Плана, используя данную процедуру, демонстрируют свою приверженность Руководящим принципам и решениям Всемирной конференции по коренным народам 2014 года.

Процедура отвечает Руководящим принципам в части следующих положений.

- Предприятиям надлежит соблюдать права человека. Это означает, что им следует избегать нарушения прав человека и устранять неблагоприятные для прав человека последствия оказанного ими воздействия.
- В любых условиях предприятиям следует:
 - а) исполнять все действующие законы и соблюдать международно признанные права человека независимо от места их деятельности;
 - б) находить способы выполнения принципов международно признанных прав человека в случаях, когда они сталкиваются с противоречивыми требованиями;
 - в) относиться к риску совершения или содействия совершению грубых нарушений прав человека как к вопросу соблюдения правовых норм независимо от места их деятельности.

- Согласно критериям эффективности внесудебных механизмов урегулирования жалоб Руководящих принципов, процедура должна быть:

(а) *легитимной*: создание доверия со стороны групп заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, их подотчетность с точки зрения справедливости процессов рассмотрения жалоб;

(б) *доступной*: обеспечение информированности всех групп заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, и предоставление надлежащей помощи сторонам, доступу которых препятствуют барьеры особого рода;

(в) *предсказуемой*: обеспечение четкой и понятной процедуры с указанием ориентировочных сроков прохождения каждого этапа, а также внесение ясности в отношении имеющихся типов процесса и результатов и способов контроля за выполнением решений;

(г) *справедливой*: стремление обеспечить, чтобы пострадавшие стороны имели разумный доступ к источникам информации, консультациям и экспертным знаниям, необходимым для участия в процессе подачи жалобы на основе принципов справедливости, информированности и уважения;

(д) *прозрачной*: информирование сторон процесса рассмотрения жалобы о его ходе и предоставление достаточной информации о результативности механизма с целью укрепления доверия к его эффективности и обеспечения затрагиваемых публичных интересов;

(е) *соответствующей нормам в области прав человека*: обеспечение соответствия итоговых решений и средств правовой защиты международно признанным правам человека;

(ж) *источником непрерывного обучения*: анализ соответствующих мер с целью выявления уроков, необходимых для совершенствования механизма и предотвращения будущих жалоб и причинения вреда в будущем.

Механизмы на оперативном уровне также должны быть:

(з) *основаны на взаимодействии и диалоге*: проведение консультаций с группами заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, по вопросам их формирования и эффективности их функционирования, а также уделение внимания диалогу как способу рассмотрения жалоб и принятия по ним решений.

4.5.2.2 Сфера действия и ответственности

Процедура применяется ко всем жалобам, получаемым в связи с реализацией Плана содействия.

Процедура не применяется в отношении жалоб, предмет которых не связан с реализацией Плана содействия.

Процедура не влияет на законные права инициатора жалобы на рассмотрение дела в порядке, установленном законодательством РФ.

Координирующие органы Плана содействия вправе оставить жалобу без рассмотрения поставленных в ней вопросов, если в жалобе содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица (или иного лица), а также членов его семьи. В этом случае компания сообщает о таком решении инициатору жалобы. При наличии угроз в жалобе такая жалоба будет передана в департамент корпоративной защиты компании.

В рамках процедуры определены следующие основные сферы ответственности.

Партнеры Плана содействия:

- назначение членов и участие в рассмотрении жалобы в составе группы по работе с жалобами в установленные сроки;
- информирование общественности о процедуре рассмотрения жалоб посредством как минимум распространения информационной брошюры, а также на общественных встречах;
- участие в проведении необходимого обучения всех лиц, имеющих обязанности в рамках настоящей процедуры;
- оказание помощи инициаторам жалоб в подаче жалобы (например, в заполнении бланка жалобы, информировании о каналах подачи жалобы).

Правление:

- рассмотрение отчета о статусе разрешения жалоб за отчетный период;
- принятие решения о закрытии тех жалоб, при рассмотрении которых не удалось достичь взаимного соглашения с инициатором жалобы и (или) в отношении которых обоснованно не могут быть приняты какие-либо дополнительные меры;
- принятие решения об изменениях, корректирующих мерах в системе управления Планом содействия или других изменениях, необходимость в которых определяется в ходе расследования и разрешения жалоб;
- оказание поддержки в разрешении жалоб группе по работе с жалобами;
- представление рекомендаций об изменениях, корректирующих мерах в системе управления Планом содействия или других изменениях, необходимость в которых определяется в ходе расследования и разрешения жалоб.

Группа по работе с жалобами:

- оценка жалобы и изучение причинного происшествия, послужившего основанием для подачи жалобы;
- расследование и урегулирование жалобы в установленные сроки;
- представление координатору четвертого Плана содействия отчетности о статусе жалобы, включая планируемые и принятые меры;
- представление обратной связи по вопросам эффективности процедуры и (или) инициирование изменений, корректирующих мер в системе управления Планом содействия или других изменений, необходимость в которых определяется в ходе расследования и разрешения жалоб;
- представление правлению рекомендации о закрытии жалобы;
- взаимодействие, коммуникация с инициатором жалобы в рамках ее расследования и разрешения;
- взаимодействие, коммуникация с третьими лицами в рамках расследования и разрешения жалобы (при условии подписания инициатором жалобы Согласия на раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой);
- подготовка писем инициатору жалобы о статусе ее рассмотрения и предпринятых действиях, мерах и т. п.;

- участие/ответственность в подписании писем об удовлетворении жалобы инициаторами жалоб.

Координатор четвертого Плана содействия:

- координация необходимого обучения всех лиц, имеющих обязанности в рамках настоящей процедуры;
- координация информирования общественности о процедуре рассмотрения жалоб посредством как минимум распространения информационной брошюры, а также на общественных встречах;
- направление письменного подтверждения получения жалобы иницирующей стороне (инициатору жалобы) в течение установленного срока;
- регистрация всех жалоб в течение установленного срока;
- взаимодействие, коммуникация с инициатором жалобы (направление писем);
- направление правлению рекомендаций группы по работе с жалобами о закрытии жалобы;
- подготовка необходимых отчетов о статусе разрешения жалоб в отчетный период.

4.5.2.3 Определения

Жалоба

Под жалобой подразумевается заявление о недовольстве, подаваемое физическим лицом, группой лиц или организацией и содержащее в себе обеспокоенность и (или) неудовлетворенность в связи с реализацией Плана содействия.

Инициатор жалобы

Инициатор жалобы — это физическое лицо, группа лиц или организация, которые инициируют жалобу.

Партнеры Плана содействия

Компания «Сахалин Энерджи», Правительство Сахалинской области, Региональный совет уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области.

Группа по работе с жалобами

Группа по работе с жалобами является ответственным органом по разрешению конкретной жалобы. В группу назначаются как минимум по одному представителю от каждого партнера Плана содействия. При назначении членов группы должен отсутствовать конфликт интересов по отношению к конкретной жалобе.

Коллективная жалоба

Жалоба, одновременно поданная несколькими лицами в отношении одной и той же проблемы. Такой группе лиц рекомендуется выбрать единое контактное лицо (по согласию всех инициаторов жалобы), которое будет уполномочено взаимодействовать с группой по работе с жалобами по вопросам урегулирования жалобы.

Анонимная жалоба

Если в поступившей жалобе не указан инициатор жалобы и (или) не содержится контактная информация, такая жалоба считается анонимной. Хотя для урегулирования такой жалобы может потребоваться больше времени и (или) могут возникать иные трудности для ее

расследования и разрешения, она регистрируется и обрабатывается в установленном процедурой порядке.

Повторная жалоба

Повторная жалоба является жалобой в отношении происшествия, воздействия (реального или предполагаемого), ранее зарегистрированного согласно процедуре рассмотрения жалоб. Повторная жалоба исходит от того же инициатора, что и предыдущая.

Просроченная жалоба

Если жалоба остается неурегулированной или действия в связи с ней не согласованы с ее инициатором в течение 45 рабочих дней после регистрации жалобы, она становится просроченной (неурегулированной в срок). Координатор Плана содействия информирует правление о просроченной жалобе с целью рассмотрения и принятия решения о дальнейших действиях.

Конфиденциальность

При приеме жалобы следует предложить ее инициатору подписать согласие на обработку персональных данных и раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой, координатором, группой по работе с жалобами, правлением и партнерами Плана содействия (см. бланк жалобы в приложении 9).

В случае отказа инициатора жалобы от подписания согласия на обработку персональных данных и на раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой, все стороны Плана содействия, участвующие в рассмотрении, разрешении жалобы, должны соблюдать конфиденциальность при контактах с третьими сторонами по вопросам, связанным с этой жалобой.

4.5.2.4 Этапы процедуры работы с жалобами

Этап 1. Получение жалобы.

Этап 2. Оценка жалобы, регистрация, назначение группы по работе с жалобой, определение ответственного лица.

Этап 3. Подтверждение получения жалобы.

Этап 4. Расследование, разрешение жалобы и коммуникация с ее инициатором.

Этап 5. Закрытие жалобы.

Этап 6. Отчетность и мониторинг.

Описание этапов

Этап 1. Получение жалобы

Жалобы принимаются в письменной или устной форме.

Каналы приема жалоб и лица, принимающие жалобы:

- входящая корреспонденция, включая сообщения по электронной почте и факсимильной связи в адрес компании «Сахалин Энерджи» или координатора Плана содействия;
- электронная форма подачи жалоб на сайте Плана содействия;
- горячая линия управления по работе с общественностью компании «Сахалин Энерджи»: 8 800 200 6624 (в рабочие дни с 9:00 до 17:00);

- электронный почтовый ящик отдела социальной деятельности «Сахалин Энерджи» (Grievancereport@sakhalinenergy.ru);
- информационные центры компании «Сахалин Энерджи»;
- ведущий специалист отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи»;
- младший специалист отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи», отвечающий за связи с населением из числа КМНС Сахалинской области;
- члены Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- сотрудники управления по работе с КМНС Правительства Сахалинской области;
- другие члены правления, совета фонда по устойчивому развитию Плана содействия.

Бланк жалобы см. в приложении 9.

Этап 2. Оценка жалобы, регистрация, определение ответственного лица

После получения жалобы по одному из вышеперечисленных каналов получатель жалобы обязан в течение 3 (трех) рабочих дней передать жалобу координатору четвертого Плана содействия (далее координатор).

Координатор регистрирует жалобу в течение 2 (двух) рабочих дней с даты поступления к нему в журнале регистрации согласно порядку:

- регистрационный номер жалобы;
- дата поступления жалобы;
- ФИО инициатора жалобы или название организации, если жалоба поступила от организации (если применимо, т. е. жалоба не анонимная);
- краткая информация о предмете жалобы.

Координатор инициирует назначение группы по работе с жалобами, формируемой из представителей от каждого партнера Плана содействия, не имеющих конфликта интересов по отношению к конкретной жалобе, в течение 2 (двух) рабочих дней с момента ее поступления (при необходимости такое назначение можно провести по телефону или электронной почте), а также передает информацию о жалобе в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи».

После назначения группы по работе с жалобами и результатам оценки жалобы группой по работе с жалобами координатор вносит в журнал регистрации следующую информацию:

- ответственное лицо, которое будет заниматься рассмотрением жалобы (состав группы по работе с жалобами);
- категория жалобы (например, вопросы распределения средств, условий программы, управления Планом содействия, реализации отдельных проектов Плана содействия, др.);
- программа и (или) направление Плана (насколько применимо), к которым относится жалоба;
- меры, рекомендуемые со стороны инициатора жалобы и со стороны группы по работе с жалобами;
- планируемая дата разрешения (в соответствии со сроком, установленным процедурой);
- другая важная информация.

В случае если вопросы, поднятые в жалобе, не относятся ни к одному из аспектов реализации Плана содействия, координатор отмечает это в журнале регистрации и направляет

такую жалобу в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи» с соответствующим уведомлением для последующей работы согласно процедуре рассмотрения жалоб компании «Сахалин Энерджи». Выполнение дальнейших этапов настоящей процедуры при этом отменяется.

Этап 3. Подтверждение получения жалобы

В течение не более чем 7 (семи) рабочих дней с момента поступления жалобы координатор от имени группы по работе с жалобами направляет в адрес инициатора жалобы письмо, подтверждающее получение жалобы. Копия этого письма должна быть передана в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи».

Письмо должно содержать:

- официальное подтверждение принятия жалобы;
- регистрационный номер жалобы;
- уведомление о начале процесса рассмотрения жалобы;
- указание даты уведомления инициатора жалобы о действиях, предпринятых в отношении жалобы;
- ФИО контактного лица (обычно координатор Плана содействия) и номер контактного телефона.

Этап 4. Расследование, разрешение жалобы и коммуникация с ее инициатором

Ответственность за расследование и разрешение жалобы, за соответствующую коммуникацию с ее инициатором лежит на группе по работе с жалобами. Расследование и разрешение жалоб ожидаются от группы в течение **20 рабочих дней** со дня поступления жалобы. Максимальный период урегулирования не должен превышать **45 рабочих дней**. Этот период устанавливается как достаточный для того, чтобы выполнить необходимые действия или согласовать их с инициатором жалобы либо полностью урегулировать жалобу.

В тех случаях, когда жалоба не может быть урегулирована в течение 45 рабочих дней по объективным причинам (например, сезонные трудности, недоступность инициатора жалобы), группе по работе с жалобами необходимо согласовать с инициатором жалобы изменение в сроках урегулирования жалобы (в письменном или электронном виде). При этом жалобе присваивается статус «Действия согласованы». Период между датой присвоения жалобе статуса «Действия согласованы» и запланированной датой выполнения согласованных действий не входит в период урегулирования жалобы.

Коммуникация, обмен информацией с инициатором жалобы

Группа по работе с жалобами и координатор обеспечивают постоянную связь с инициатором жалобы для его информирования о ходе рассмотрения жалобы. Обновленная информация о ходе работы должна предоставляться инициатору жалобы с минимальной периодичностью в **20 рабочих дней** посредством:

- встреч с инициатором жалобы;
- письменных и устных отчетов о прогрессе, достигнутом в ходе рассмотрения жалобы.

После того как инициатор жалобы был проинформирован о ходе ее рассмотрения или получил разъяснения о разрешении жалобы в письменной форме, следует получить обратную связь от инициатора жалобы. По возможности обратная связь должна быть оформлена в виде протокола или передана координатору в письменной форме. Ответственность за выполнение этого этапа возлагается на группу по работе с жалобами.

В случае если обратная связь инициатора жалобы не получена в течение **45 календарных дней** с даты отправки разъяснения о жалобе и применение дальнейших мер для работы с жалобой нецелесообразно, группа по работе с жалобами представляет правлению рекомендации для рассмотрения и принятия решения о ее закрытии. В этом случае правление должно принять решение (большинством голосов) и передать его группе по работе с жалобами в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поступления рекомендаций (по электронной почте или на очередном заседании).

Этап 5. Закрытие жалобы

После полного разрешения жалоба незамедлительно закрывается группой по работе с жалобами на основании письменного заявления инициатора жалобы об удовлетворении жалобы или на основании его электронного письма (посредством электронной почты, смс-сообщения и пр.) о согласии инициатора на закрытие жалобы.

Копии заявления (письма, сообщения) инициатора о закрытии жалобы передаются координатору Плана содействия, а также в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи».

Неразрешенные жалобы

Если жалоба остается неразрешенной или действия в ее отношении не согласованы с инициатором в течение 45 рабочих дней после поступления жалобы, она считается просроченной.

В отношении просроченных жалоб выполняются установленные действия.

- Если группа по работе с жалобами большинством голосов признает, что все возможные шаги для разрешения жалобы предприняты, но требования инициатора жалобы не удовлетворены, информация об этом передается в правление Плана содействия. По решению правления координатор направляет инициатору жалобы письмо с описанием предпринятых в отношении жалобы действий и уведомлением о прекращении рассмотрения жалобы.
- Координатор передает в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи» информацию о такой жалобе и ее закрытии решением правления.
- В случае решения правления Плана содействия о недостаточности мер, принятых в ходе рассмотрения жалобы, она вновь передается группе по работе с жалобами для повторного рассмотрения.
- Если инициатор жалобы письменно сообщает (или если правление или рабочая группа получают подтвержденную информацию) о том, что он обращается за рассмотрением жалобы в государственный орган (суд или другие уполномоченные органы) или прибегает к другим установленным средствам правовой защиты, координатор по работе с жалобами обращается в правление для решения вопроса о закрытии. Далее координатор передает в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи» информацию о такой жалобе и ее закрытии решением правления.

Этап 6. Отчетность и мониторинг

Реализация процедуры подлежит мониторингу, контролю и отражению в отчетности.

- Отчетность о применении процедуры ведется преимущественно координатором (регулярные отчеты о статусе разрешения жалоб за отчетный период для рассмотрения на очередных заседаниях правления).
- Правление анализирует статус урегулирования жалоб, рассматривает жалобы с истекшим сроком и принимает решения в отношении последующих мероприятий.

- Периодически осуществляется независимый мониторинг урегулирования жалоб.
- Проводится опрос общественного мнения в рамках оценки реализации Плана содействия.

4.5.2.5 Информационная кампания и обучение по вопросам процедуры

Информирование общественности о настоящей процедуре является неотъемлемой частью взаимодействия с КМНС, направленного на обеспечение прозрачности и доступности. В целях распространения информации о процедуре выполняются как минимум следующие мероприятия:

- во всех районах традиционного проживания КМНС Сахалинской области распространяются информационные брошюры о процедуре;
- специальные информационные слайды (один или несколько) о процедуре демонстрируются в рамках регулярных общественных встреч с КМНС;
- информация о процедуре постоянно доступна на интернет-сайте Плана содействия.

Для выполнения требований процедуры партнеры Плана содействия обеспечивают проведение тренингов по процедуре для всех лиц, участвующих в урегулировании жалоб.

4.6 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Партнеры Плана содействия будут осуществлять мониторинг хода реализации, результатов и воздействия Плана содействия. Результатом мониторинга станет ряд отчетов и оценок, которые будут выполнять две основные функции:

- выявление проблем для внесения необходимых изменений в ход осуществления программы;
- оценка достижения целей Плана содействия.

Это позволит своевременно принимать меры по совершенствованию программы.

Стратегия оценки Плана содействия предусматривает систематическое проведение:

- внутреннего мониторинга и оценки;
- внешнего мониторинга (промежуточная и финальная оценки).

Внутренний мониторинг

В рамках реализации четвертого Плана внутренний мониторинг проектов будет проводить группа мониторинга, в которую войдут как минимум по одному представителю каждого партнера Плана. При необходимости будут приглашены члены координирующих органов, специалисты по работе с коренными народами Севера из муниципальных администраций и др. для обеспечения сбора соответствующих данных и обмена информацией.

Цель внутреннего мониторинга и оценки — оценка результатов реализации проектов и программы, а также ее эффективности.

Внутренний мониторинг подразумевает:

- проверку документов, регулирующих реализацию проекта;
- контроль целевого расходования средств в соответствии с условиями договора;
- проверку, анализ отчетов о реализации проектов, в том числе финансовой документации;

- посещение и опрос благополучателей, грантополучателей, партнеров и других участников проектов;
- участие в мероприятиях проектов;
- мониторинг СМИ;
- подготовку отчетов по итогам внутреннего мониторинга.

Внешняя оценка

По результатам консультаций с представителями коренного населения во время двух раундов общественных встреч и проведения опроса населения (соответствующий вопрос включен в анкету, см. приложение 6) будет продолжено проведение независимой оценки Плана.

Коренное население предложило установить периодичность проведения внешних оценок: одна либо две оценки за весь период реализации четвертого Плана. Такие пожелания отражены и в результатах опроса населения (см. приложение 7): 52% респондентов считают, что проводить внешний мониторинг следует реже одного раза в год.

На основании вышеуказанного рабочая группа предложила проводить оценку дважды в течение пятилетнего периода действия четвертого Плана содействия: промежуточную (в середине третьего года) и финальную (в середине заключительного, пятого года).

Для внешней оценки четвертого Плана привлекаются:

- независимый эксперт, имеющий опыт и знания в области разработки и оценки социальных программ и программ развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, а также в области соответствующего российского и регионального законодательства и иной нормативно-правовой документации, международных стандартов в отношении коренных народов, успешных национальных и международных практик взаимодействия коренных народов, органов власти, бизнеса. Кроме того, предпочтителен опыт проведения оценки и мониторинга социального воздействия, в том числе на коренные народы. Независимый эксперт будет выбран компанией «Сахалин Энерджи» согласно корпоративным процедурам после проведения консультаций с партнерами — РСУП КМНС СО и ПСО;
- независимый представитель коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, владеющий информацией о жизнедеятельности КМНС, имеющий опыт в сфере сотрудничества общественных организаций, коренных народов с органами власти и др., не принимавший участия в реализации Планов содействия. Кандидатура независимого представителя коренных малочисленных народов Севера предлагается РСУП КМНС СО.

Цель внешней оценки — оценить эффективность реализации четвертого Плана и определить возможности для дальнейшего развития и совершенствования программы.

Задачи внешней оценки:

- выявление проблем, достижений и наиболее значимых результатов, включая результаты отдельных проектов и мероприятий, взаимодействия с партнерами, вовлеченности заинтересованных сторон, восприятия заинтересованными сторонами программы, ее отдельных компонентов;
- оценка эффективности системы управления и мониторинга;
- оценка эффективности процедуры рассмотрения жалоб, связанных с Планом содействия;

- определение приоритетных направлений и принципов для корректировки, возможности и перспективы для развития программы.

Внешняя оценка подразумевает:

- изучение документов, регулирующих реализацию Плана;
- проверку отчетов о реализации Плана;
- посещение и опрос партнеров Плана, благополучателей, грантополучателей, партнеров и других участников проектов. Собеседования должны проводиться как с успешными, так и с неуспешными соискателями грантов, с выгодоприобретателями, с координаторами проектов и другими участниками программ, проектов, инициатив;
- подготовку отчетов по итогам промежуточной и финальной оценок. Отчеты будут направлены всем партнерам Плана и доступны для общественности.

Дополнительно в рамках проведения финальной оценки в середине заключительного, пятого года Плана содействия предусматривается проведение социологического исследования для выявления общественного мнения представителей КМНС о реализации четвертого Плана. Результаты будут использоваться при формировании итогового отчета финальной оценки и при подготовке пятого Плана содействия.

4.7 БЮДЖЕТ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

На реализацию проектов в рамках четвертого Плана содействия компания «Сахалин Энерджи» выделяет 325 тыс. долл. США в год. Средства будут направлены на проекты по направлениям Плана (см. раздел 4.2) на основе конкурсного механизма, согласно положениям о проведении открытых конкурсов, которые будут сформированы координирующими органами Плана содействия. Сумма не включает расходы, связанные с обеспечением материально-технической и организационной поддержки, а также с проведением общественных мероприятий и медийного сопровождения Плана (см. раздел 4.3.3).

4.8 БУДУЩИЕ ПЛАНЫ СОДЕЙСТВИЯ

Разработка последующих Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области будет в значительной степени зависеть от практического опыта, полученного при реализации предшествующих Планов, с точки зрения эффективности управления, содержания Плана и контроля. Анализ отчетов координирующих органов Плана содействия, результатов внутреннего и внешнего мониторинга позволит оптимизировать последующие Планы содействия и повысить их общую эффективность. Планирование и разработка пятого Плана содействия начнутся в первом квартале пятого года реализации четвертого Плана содействия.

Компания «Сахалин Энерджи» подтверждает обязательства в отношении разработки и реализации последующих пятилетних циклов программы «План содействия» с учетом текущей ситуации и потребностей КМНС Сахалинской области и в соответствии с российским законодательством и международными стандартами и практиками в области взаимодействия бизнеса и коренных народов (см. раздел 1.6). Содержание и формат Планов будут определяться в ходе и по результатам широких и открытых консультаций с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области в районах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

СОГЛАШЕНИЕ

О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ,
КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.» И РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕТОМ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Москва

15 декабря 2021 года

Правительство Сахалинской области в лице губернатора Сахалинской области (далее — Правительство) Лимаренко Валерия Игоревича, действующего на основании Устава Сахалинской области от 28 июня 2001 года (в ред. от 06.08.2021 № 41-ЗО), компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», зарегистрированная в соответствии с законодательством Бермудских островов, осуществляющая коммерческую деятельность на территории Российской Федерации через свой Филиал, зарегистрированный для ведения деятельности на территории Российской Федерации (запись об аккредитации за номером 10150002181), расположенный по адресу ул. Дзержинского, д. 35, г. Южно-Сахалинск, 693020, ИНН 9909005806 (далее — «Сахалин Энерджи»), в лице главного исполнительного директора Дашкова Романа Юрьевича, действующего на основании Резолюции №SH/2021/16w от 31.03.2021, и Региональная общественная организация «Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее — Совет) в лице председателя Совета Кравчук Людмилы Закировны, действующей на основании Устава о Совете, утвержденного учредительным собранием от 10 октября 2021 года, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации (свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации № 1216500005215 от 15.11.2021 года), именуемые в дальнейшем Стороны, учитывая необходимость взаимодействия по вопросам соблюдения прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее — коренные народы Севера) в условиях крупномасштабного освоения нефтегазовых месторождений Сахалина, подчеркивая роль развития форм социального и государственно-частного партнерства между коренными народами Севера, органами государственной власти, органами местного самоуправления и промышленными компаниями в устойчивом развитии коренного сообщества, отмечая позитивный опыт трехстороннего сотрудничества в период реализации трех Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в 2006–2020 годах, профинансированных «Сахалин Энерджи», договорились заключить Соглашение о сотрудничестве, основанном на действующих российских и международных стандартах в отношении коренных народов Севера.

Четвертый План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее — Четвертый План содействия, прилагается) — результат совместной работы, переговоров и консультаций между Правительством, Советом, «Сахалин Энерджи» и коренными народами Севера. Таким образом, все три стороны причастны к созданию Четвертого Плана содействия и тем самым обязуются продолжить сотрудничество в ходе его реализации в соответствии с требованиями самого Четвертого Плана содействия и в тесном взаимодействии с координирующими органами Четвертого Плана содействия.

Стороны:

- уважают друг друга и признают, что каждая сторона имеет свои взгляды, мнение и задачи;
- уважают приоритетное право доступа коренных народов Севера к использованию ресурсов животного и растительного мира, возрастающее стремление коренных народов Севера к самоуправлению, осуществлению контроля за экологическим состоянием исконной среды обитания;
- подчеркивают особую духовную связь коренных народов Севера с землей и исключительную важность сохранения и защиты исконной среды обитания как неотъемлемого условия их этнического выживания и развития;
- признают, что разработка и добыча углеводородов, строительство нефтегазопроводов, заводов и других крупных промышленных объектов оказывают воздействие на исконную среду обитания, традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы коренных народов Севера;
- принимают во внимание взаимное стремление к установлению более тесных контактов между Сторонами;
- учитывают необходимость информированных консультаций с коренными народами Севера;
- учитывают принцип свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов Севера при проведении консультаций с ними;
- признают право коренных народов Севера на определение приоритетов своего устойчивого развития;
- признают необходимость государственной поддержки со стороны Правительства и поддержки со стороны «Сахалин Энерджи»;
- отмечают, что коренные народы Севера проживают в отдаленных населенных пунктах в сложных климатических условиях без развитой инфраструктуры, сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, связанными с сохранением и развитием традиционных видов хозяйственной деятельности, возрождением культуры и языка;
- приветствуют стремление «Сахалин Энерджи», осуществляющей хозяйственную деятельность в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера, внести вклад в институциональное и социально-экономическое развитие коренного сообщества;
- принимают обязательства и решения на основе принципов равноправного партнерства, прозрачности и оперативного информирования с опорой на совместную ответственность с коренными народами Севера во взаимодействии друг с другом.

1. Цель Соглашения

Настоящее Соглашение заключено в целях координации деятельности Сторон по вопросам реализации Четвертого Плана содействия и укрепления сотрудничества в сфере содействия устойчивому экономическому и социально-культурному развитию коренных народов Севера на основе мобилизации внутренних ресурсов коренного сообщества.

2. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Правительства, «Сахалин Энерджи» и Совета в вопросах:

- формирования координирующих органов в структуре управления Четвертого Плана содействия;
- подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на обеспечение управления реализацией Четвертого Плана содействия, в том числе на уровне высшего руководства;
- подготовки и проведения внутреннего мониторинга реализации Четвертого Плана содействия;
- привлечения внимания государственных, научных, общественных и промышленных институтов к проблемам жизнедеятельности коренных народов Севера;
- выработки рекомендаций для принятия нормативных правовых актов, имеющих отношение к эффективной реализации Четвертого Плана содействия, развитию этносов, защите их исконной среды обитания, сохранению традиционных видов деятельности, культуры и национальных языков.

3. Обязательства Сторон

В рамках настоящего Соглашения

3.1. Правительство:

- назначает трех представителей Правительства для работы в составе Правления Четвертого Плана содействия;
- назначает одного представителя Правительства в группу внутреннего мониторинга реализации Четвертого Плана содействия;
- назначает представителя Правительства в группу по рассмотрению жалоб согласно процедуре рассмотрения жалоб Плана содействия;
- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации Четвертого Плана содействия;
- согласовывает со Сторонами назначение состава Экспертного совета Четвертого Плана содействия;
- взаимодействует с координатором Четвертого Плана содействия и отделом социальной деятельности «Сахалин Энерджи»;
- обращается с запросом в Федеральное агентство по делам национальностей о назначении представителя ФАДН России для работы в составе Правления Четвертого Плана содействия;
- обеспечивает продвижение опыта Четвертого Плана содействия в пределах своей компетенции;
- координирует работу органов исполнительной власти Сахалинской области по реализации Четвертого Плана содействия;
- инициирует и утверждает нормативные правовые акты, направленные на успешную реализацию Четвертого Плана содействия.

3.2. «Сахалин Энерджи»:

- назначает трех представителей «Сахалин Энерджи» для работы в составе Правления Четвертого Плана содействия;
- назначает одного представителя «Сахалин Энерджи» в группу внутреннего мониторинга реализации Четвертого Плана содействия;
- назначает представителя «Сахалин Энерджи» в группу по рассмотрению жалоб согласно процедуре рассмотрения жалоб Плана содействия;
- совместно с Советом реализует меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» и предусмотренные матрицей воздействия согласно Четвертому Плану содействия;
- обеспечивает программу по коренным народам Севера «Сахалин Энерджи» необходимыми ресурсами для эффективной реализации Четвертого Плана содействия;
- назначает координатора по реализации Четвертого Плана содействия при поддержке Сторон;
- обеспечивает продвижение опыта Четвертого Плана содействия в пределах своей компетенции;
- осуществляет финансирование программ Четвертого Плана содействия в размере 325 тысяч долларов США ежегодно в течение пяти лет, начиная с момента подписания Соглашения до 31 декабря 2025 года.

3.3. Совет:

- назначает из состава Совета трех представителей для работы в составе Правления Четвертого Плана содействия;
- назначает представителя из состава Совета одного представителя в группу внутреннего мониторинга прогресса реализации Четвертого Плана содействия;
- назначает из состава Совета в группу по рассмотрению жалоб согласно процедуре рассмотрения жалоб Плана содействия;
- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации Четвертого Плана содействия;
- обеспечивает продвижение опыта Четвертого Плана содействия в пределах своей компетенции;
- совместно с Правительством и «Сахалин Энерджи» осуществляет контроль над реализацией Четвертого Плана содействия через своих представителей в Правлении;
- взаимодействует с Правительством и «Сахалин Энерджи» и обеспечивает слаженность действий в осуществлении Четвертого Плана содействия;
- совместно с «Сахалин Энерджи» реализует меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционные образ жизни и хозяйственную деятельность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» и предусмотренные матрицей воздействия согласно Четвертому Плану содействия;
- обеспечивает участие коренных народов Севера в получении выгод, предусмотренных в Четвертом Плане содействия;

- согласовывает с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации кандидатуру представителя Ассоциации для работы в составе Правления Четвертого Плана содействия;
- обращается с запросом в Сахалинскую областную Думу о назначении представителя коренных народов Севера при Сахалинской областной Думе для работы в составе Правления Четвертого Плана содействия;
- обращается с запросом в Общественную палату Сахалинской области о назначении представителя Общественной палаты для работы в составе Правления Четвертого Плана содействия;
- информирует население о реализации Четвертого Плана содействия на сходах и собраниях коренных народов Севера в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в средствах массовой информации. При этом обязательны предварительное согласование всех информационных сообщений со Сторонами и упоминание о том, что Четвертый План содействия реализуется в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством, «Сахалин Энерджи» и Советом;
- взаимодействует с населением из числа коренных народов Севера, общественными организациями, национальными предприятиями и иными объединениями коренных народов Севера по вопросам реализации Четвертого Плана содействия;
- взаимодействует с координатором Четвертого Плана содействия и отделом социальной деятельности «Сахалин Энерджи»;
- взаимодействует с органами местного самоуправления в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера по вопросам реализации Четвертого Плана содействия.

4. Направления сотрудничества

4.1. Все три Стороны признают, что будущее коренных народов Севера, как и всех других жителей острова, в ближайшие десятилетия будет неразрывно связано с будущим развитием энергетических ресурсов на острове. В целях содействия устойчивому развитию коренных народов Севера три Стороны намерены прилагать усилия в достижении основных целей Четвертого Плана содействия, которыми являются:

- Вклад в устойчивое развитие и сохранение традиционных знаний. Повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области путем реализации устойчивых, актуальных и общественно значимых проектов, имеющих долговременный позитивный эффект, разработанных с учетом культурных особенностей по следующим приоритетным направлениям: национальная культура, языки, традиционные знания, спорт и образование, традиционная хозяйственная деятельность, развитие этнотуризма, охрана здоровья, сохранение биоразнообразия и охрана окружающей среды.
- Развитие потенциала. Активное участие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в управлении своей деятельностью, повышение культурного и этнического самосознания путем реализации проектов, направленных на развитие лидерских, технических и других навыков, а также через привлечение инициативных групп и некоммерческих организаций к проектной деятельности для решения общественно значимых проблем.

- Подготовка к созданию независимого фонда поддержки развития коренных народов. Содействие в подготовке коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области к возможному созданию независимого фонда развития коренных народов Севера.
- Информирование о реализации проекта «Сахалин-2». Предоставление сообществу коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области своевременной информации о реализации проекта «Сахалин-2», включая возможные проекты расширения, возможности трудоустройства, фактическое и (или) потенциальное воздействие проекта на окружающую среду и о меры, принимаемые для его предотвращения и (или) минимизации, экологические программы, программы и проекты социальных инвестиций и т. д.

5. Особые условия

Настоящее Соглашение о сотрудничестве предусматривает:

- 5.1. Проведение регулярных встреч руководителей Правительства, «Сахалин Энерджи» и Совета для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету данного Соглашения.
- 5.2. Внесение изменений и дополнений в Соглашение допускается по взаимному согласию Сторон в форме протокола, подписываемого тремя Сторонами.
- 5.3. В случаях выражения существенных намерений Сторон в дальнейшем могут быть приняты дополнительные Соглашения при взаимном согласии всех Сторон.
- 5.4. Настоящее Соглашение не является основанием для возникновения между Сторонами каких-либо юридических, финансовых, имущественных обязательств и предъявления взаимных претензий, за исключением обязательств, указанных в абзацах 6 и 9 пункта 3.2 настоящего Соглашения.
- 5.5. Настоящее Соглашение не преследует ограничения конкуренции при реализации настоящего Соглашения, Стороны соблюдают антимонопольное законодательство Российской Федерации.
- 5.6. Настоящее Соглашение не является предварительным договором, соглашением о заключении договора, Стороны не принимают на себя обязанности на основании него заключить в дальнейшем другие договоры (соглашения) и не вправе понуждать к этому друг друга в судебном порядке.

6. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

- 6.1. Соглашение вступает в законную силу с момента его подписания тремя Сторонами.
- 6.2. Настоящее Соглашение регулируется законодательством Российской Федерации.
- 6.3. Соглашение прекращает свое действие:
 - по взаимному согласию Сторон;
 - по решению одной из Сторон о выходе из Соглашения при условии предварительного (не менее чем за два месяца) информирования об этом других Сторон.

7. Юридические адреса Сторон

693011, Россия,
Сахалинская область,
г. Южно-Сахалинск,
Коммунистический проспект, 39

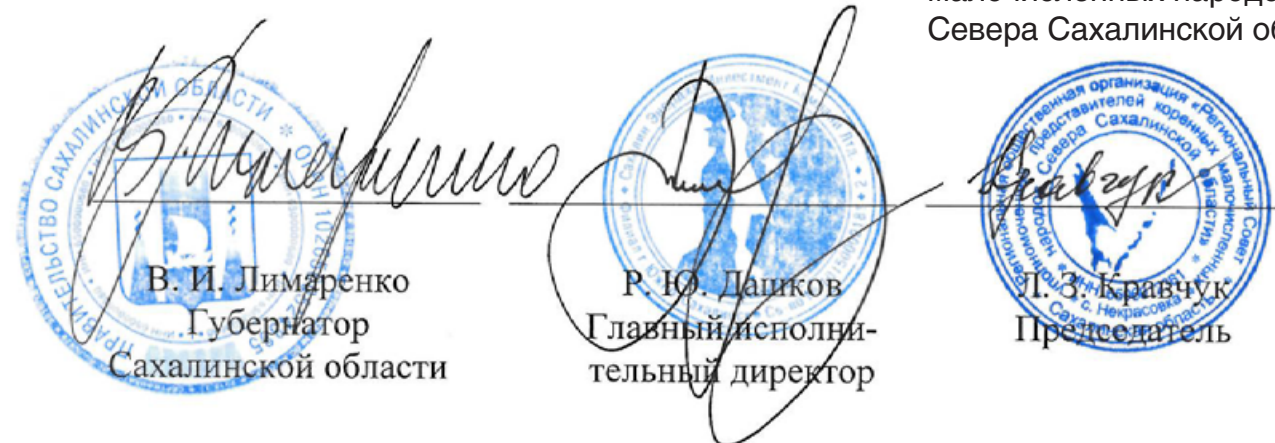
Правительство
Сахалинской области

693020, Россия,
Сахалинская область,
г. Южно-Сахалинск,
ул. Дзержинского, 35

Сахалин Энерджи
Инвестмент Компани Лтд.
(«Сахалин Энерджи»)

694468, Россия,
Сахалинская область,
с. Некрасовка,
ул. Пионерская, 2-2

ООО «Региональный
совет уполномоченных
представителей коренных
малочисленных народов
Севера Сахалинской области»



В. И. Лимаренко
Губернатор
Сахалинской области

Р. Ю. Дашиков
Главный исполни-
тельный директор

Л. З. Кравчук
Председатель

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

ЗАЯВЛЕНИЕ О СОГЛАСИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ

**ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДПИСАНИЕ ТРЕХСТОРОННЕГО СОГЛАШЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ
СОВЕТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ, КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.»
И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Мы, делегаты конференции «О перспективах дальнейшего взаимодействия в рамках четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее — конференция) из числа представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, настоящим подтверждаем следующее.

Реализация третьего Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2016–2020 годы) осуществлена успешно.

Консультации, посвященные подготовке четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2021–2025 годы, были проведены в соответствии с действующими российскими и международными стандартами.

Консультации проводились во всех семи районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и включали в себя встречи с местным населением, представителями администраций муниципальных образований и другими заинтересованными сторонами.

Для обеспечения информированного участия коренных малочисленных народов Севера и учета их мнений о реализации третьего и формировании четвертого Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области проведено два раунда широких и открытых консультаций в форме общественных встреч в феврале 2020 года и апреле 2021 года, а также анкетирование с 10 февраля по 31 июля 2020 года.

Обсуждения носили открытый, добровольный, непринудительный характер, проводились своевременно. Нам были предоставлены возможности и время для последующего обсуждения различных аспектов Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, было обеспечено соответствующее информационное сопровождение, достаточное и необходимое нам для формирования собственной независимой оценки программы.

Мы осознаем цели и меры четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Мы одобряем и утверждаем содержание и принципы четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в том виде, в каком они представлены нам в ходе данной конференции.

Учитывая вышесказанное и принимая во внимание широкую поддержку, выраженную коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области в отношении программы Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, мы даем коллективное согласие на реализацию четвертого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2021–2025 годы) и на подписание трехстороннего соглашения между партнерами программы (Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», Правительство Сахалинской области).

Мы, делегаты конференции, поручаем подписать данное заявление председателю Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области Л. З. Кравчук на основании решения делегатов конференции.



Л. З. Кравчук,
председатель Регионального совета
уполномоченных представителей
коренных малочисленных народов
Севера Сахалинской области

26 июня 2021 года
г. Южно-Сахалинск

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

СПИСОК МАТЕРИАЛОВ, РАСПРОСТРАНЯЕМЫХ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

- ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ.
- ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ.
- РАСПИСАНИЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ, ПЛАН РАБОТЫ ПО ПОДГОТОВКЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ.
- МЕРЫ СНИЖЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2».
- ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ».
- ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ, СВЯЗАННЫХ С ПЛАНОМ СОДЕЙСТВИЯ.
- АНКЕТА ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДГОТОВКЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ.
- ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОДГОТОВКЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ.
- ИТОГИ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРВОГО РАУНДА КОНСУЛЬТАЦИЙ С НАСЕЛЕНИЕМ, ФИНАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ.
- ПРОЕКТЫ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ, ПРОГРАММ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ.
- КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЧЛЕНОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ.
- БРОШЮРА «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА СЕВЕРНЫХ ОБЪЕКТАХ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ».
- ИНФОРМАЦИОННЫЙ БУКЛЕТ О ПРОЕКТЕ «САХАЛИН-2».
- ПРОЕКТ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВКИ КОНФЕРЕНЦИИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ ОТКРЫТИЯ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021–2025 ГОДЫ.
- ПРОЕКТ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (2021–2025 ГОДЫ).

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ЧЕТВЕРТОМ ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ¹⁷

В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (2007 год) приведен ряд международных стандартов для государств и других субъектов, взаимодействующих с коренным населением. Несмотря на то что Декларация ООН о правах коренных народов не имеет обязательной юридической силы (в отличие, например, от конвенций Международной организации труда), она оказала большое влияние на юридически обязательные стандарты многих международных финансовых организаций. В таблице, приведенной ниже, указаны действующие международные стандарты, касающиеся основных положений планов содействия развитию коренного населения, таких как четвертый План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Три выбранные организации — Международная финансовая корпорация (МФК), подразделение Группы Всемирного банка, занимающееся развитием частного сектора), Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) — входят в круг наиболее значимых международных организаций, в политику и сферы действия которых Российская Федерация вовлечена в качестве участника. В разделе 2.1.3. дана оценка соответствия четвертого Плана содействия этим стандартам.

Таблица 10. Международные стандарты, касающиеся основных положений планов содействия развитию коренного населения

	МФК ¹⁸	Всемирный банк ¹⁹	ЕБРР ²⁰	Декларация ООН ²¹
Задачи плана содействия развитию коренных народов	В ходе освоения месторождений обеспечить полное уважение прав человека, достоинства, ожиданий, индивидуальности, культуры и способов получения средств к существованию, основанных на природных ресурсах, применительно к коренному населению / традиционным исторически ущемленным местным сообществам стран Африки южнее Сахары (КН/ТИУМССАС). Предотвратить негативное воздействие проектов на КН/ТИУМССАС или (при невозможности предотвращения) сократить, смягчить и (или) компенсировать это воздействие. Распространять информацию о преимуществах и возможностях устойчивого развития для КН/ТИУМССАС приемлемым с точки зрения культуры, доступным и инклюзивным способом. Совершенствовать проектные решения и продвигать местную поддержку путем налаживания и поддержания постоянного взаимодействия на основе содержательных консультаций с КН/ТИУМССАС, затронутыми проектом в течение его жизненного цикла. Получить свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) затронутых КН/ТИУМССАС при условии трех обстоятельств, описанных в Стандарте деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости 7. Признавать, уважать и сохранять культуру, знания и практики КН/ТИУМССАС и предоставлять им возможность адаптироваться к меняющимся условиям в порядке и в сроки, приемлемые для них	В ходе освоения месторождений обеспечить полное уважение прав человека, достоинства, ожиданий, индивидуальности, культуры и способов получения средств к существованию, основанных на природных ресурсах, применительно к коренному населению / традиционным исторически ущемленным местным сообществам стран Африки южнее Сахары (КН/ТИУМССАС). Предотвратить негативное воздействие проектов на КН/ТИУМССАС или (при невозможности предотвращения) сократить, смягчить и (или) компенсировать это воздействие. Распространять информацию о преимуществах и возможностях устойчивого развития для КН/ТИУМССАС приемлемым с точки зрения культуры, доступным и инклюзивным способом. Совершенствовать проектные решения и продвигать местную поддержку путем налаживания и поддержания постоянного взаимодействия на основе содержательных консультаций с КН/ТИУМССАС, затронутыми проектом в течение его жизненного цикла. Получить свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) затронутых КН/ТИУМССАС при условии трех обстоятельств, описанных в Стандарте деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости 7. Признавать, уважать и сохранять культуру, знания и практики КН/ТИУМССАС и предоставлять им возможность адаптироваться к меняющимся условиям в порядке и в сроки, приемлемые для них	В ходе реализации проектов обеспечить полное уважение достоинства, прав, ожиданий, культуры, правовых обычаев и источников существования коренного населения. Избежать неблагоприятного воздействия проектов на жизнь и традиционный уклад жизни сообществ коренного населения или, если такого воздействия избежать невозможно, свести это воздействие к минимуму, смягчить или компенсировать его. Распространять информацию о преимуществах и возможностях устойчивого развития для всего коренного населения приемлемым с точки зрения культуры, доступным и инклюзивным способом. Налаживать и поддерживать постоянное взаимодействие с коренным населением, затронутым проектом в течение его жизненного цикла. Обеспечить эффективное участие коренного населения в разработке проектных мероприятий или мер по снижению воздействия, которые могут потенциально оказать положительное или отрицательное воздействие на них. Обеспечить проведение добросовестных переговоров с коренным населением и получить их СПОС в конкретных обстоятельствах, описанных в настоящем документе	Коренное население имеет право на самоопределение. На основании этого права они свободно определяют свой политический статус и обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие

¹⁸ Международная финансовая корпорация. 2012 год. Стандарты деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости. «Стандарт деятельности 7: Коренное население». Доступно по ссылке: https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/9438513e-97ca-4741-9c00-df2d4b386a0c/PS7_Russian_2012.pdf?MOD=AJPERES&CID=jvd.TM. Международная финансовая корпорация, 2012 год. Стандарты деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости 7: Коренное население». Доступно по ссылке: https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/topics_ext_content/ifc_external_corporate_site/sustainability-at-ifc/policies-standards/performance-standards/ps7

¹⁹ Всемирный банк. 2018 год. Стандарт деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости 7 «Коренное население / Традиционные исторически ущемленные местные сообщества стран Африки южнее Сахары». Доступно по ссылке: <http://documents1.worldbank.org/curated/en/972151530217132480/ESF-Guidance-Note-7-Indigenous-Peoples-English.pdf>; доступно по ссылке: <https://projects.vsemitnyybank.org/ru/projects-operations/environmental-and-social-framework/brief/environmental-and-social-standards>

²⁰ ЕБРР. 2019 год. Экологическая и социальная политика. Доступно по ссылке: <https://www.ebrd.com/who-we-are/our-values/environmental-and-social-policy/performance-requirements.html>

²¹ Организация Объединенных Наций, 2007 год. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Доступно по ссылке: http://www.un.org/esa/socdev/unpfi/documents/DRIPS_en.pdf

	МФК ¹⁸	Всемирный банк ¹⁹	ЕБРР ²⁰	Декларация ООН ²¹
Консультации	Клиент документально фиксирует этот процесс, в частности меры, принятые во избежание или с целью минимизации рисков и неблагоприятных воздействий на затронутые сообщества, и информирует затронутые стороны о рассмотрении беспокорящих их вопросов. Клиенту необходимо вовлечь их в процесс информированного консультирования и участия (ИКУ) и в определенных обстоятельствах получить их свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС). Когда процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами в значительной мере зависит от представителей местных сообществ, клиент принимает все разумные меры, чтобы удостовериться, что такие лица действительно представляют мнение затронутых сообществ и что на них можно положиться в отношении надлежащего доведения результатов консультаций до сведения их доверителей. В проектах должны быть задействованы представительные органы и организации коренного населения (например, советы старейшин или деревенские советы), а также члены затронутых сообществ коренных народов	Чтобы способствовать эффективной разработке проекта, обеспечить местную поддержку или участие в проекте, а также снизить риск связанных с проектом задержек или разногласий, заемщик осуществляет процесс вовлеченности затронутого КН/ТИУМССАС, как указано в Стандарте деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости 10. Этот процесс вовлеченности включает анализ заинтересованных сторон и планирование вовлеченности, раскрытие информации и содержательные консультации с учетом культурных особенностей, гендерных аспектов и интересов разных поколений. Для КН/ТИУМССАС процесс содержательной консультации: (а) вовлекает представительные органы и организации КН/ТИУМССАС (например, советы старейшин, вождей или жителей) и при необходимости других членов сообщества; (б) обеспечивает достаточно времени для принятия решений КН/ТИУМССАС; и (в) обеспечивает эффективное участие КН/ТИУМССАС в разработке проектных мероприятий или мер по снижению воздействия, которые могут потенциально оказать положительное или отрицательное воздействие на них	Клиент налаживает постоянное взаимодействие с затронутыми сообществами коренного населения как можно раньше в процессе планирования проекта и проводит содержательные консультации, соизмеримые с рисками и потенциальным воздействием на коренное население. Кроме того, консультации обеспечивают следующие: • вовлеченность представительных органов и организаций коренного населения, а также членов затронутых общин коренного населения; • понимание и уважение любых соответствующих правовых обычаев; • предоставление достаточного времени для коллективного принятия решений коренным населением; • эффективное участие коренного населения в разработке проектных мероприятий или мер по снижению воздействия, которые могут потенциально оказать положительное или отрицательное воздействие на них; • признание неоднородности сообщества	Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов

	МФК ¹⁸	Всемирный банк ¹⁹	ЕБРР ²⁰	Декларация ООН ²¹
Раскрытие информации	Эффективное взаимодействие с местным населением посредством раскрытия связанной с проектами информации и проведения консультаций по непосредственно затрагивающим их вопросам в течение всего жизненного цикла проектов	Раскрытие значимой информации основано на предвзвешенном раскрытии и распространении актуальной, прозрачной, объективной, значимой и легкодоступной информации в сроки, которые позволяют проводить содержательные консультации с заинтересованными сторонами в приемлемом для культуры формате, на соответствующем местном языке (языках) и понятном для заинтересованных сторон (Директивная записка Стандарта деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости 7).	Если проект оказывает экологическое и социальное воздействие, клиент раскрывает соответствующую информацию о проекте, если это необходимо, чтобы помочь заинтересованным сторонам понять риски, воздействие и возможности проекта (PR10). На протяжении всего жизненного цикла проекта клиент непрерывно предоставляет информацию определенным заинтересованным сторонам. Частота, методы предоставляемая информация соответствуют характеру проекта и его неблагоприятным экологическим и социальным рискам и воздействиям, заинтересованным сторонам и уровню заинтересованности (PR10)	--
Свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС)	При необходимости клиент должен по-лучить свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) сообществ коренного населения, попадающих под воздействие проекта. Процесс должен включать привлечение представительных органов и организаций коренного населения (таких, например, как советы старейшин или деревенские советы), а также членов затронутых сообществ коренного населения и предоставление коренному населению достаточного времени, соответствующего их процессам принятия решений. Предоставить достаточное время, соответствующее процессам принятия решений коренного населения	КН/ТИУМССАС могут быть особенно уязвимы к утрате, отчуждению или эксплуатации своей земли и доступа к природным и культурным ресурсам. Признавая эту уязвимость, заемщик получает СПОС затронутых КН/ТИУМССАС в обстоятельствах, при которых проект: (а) оказывает неблагоприятное воздействие на землю и природные ресурсы, находящиеся в традиционной собственности или традиционном использовании или деятельности; (б) приводит к перемещению КН/ТИУМССАС с территорий и от природных ресурсов, находящихся в традиционной собственности или традиционном использовании или деятельности; или (в) оказывает существенное влияние на культурное наследие КН/ТИУМССАС, которое является существенным для идентичности и (или) культурных, церемониальных или духовных аспектов затронутых КН/ТИУМССАС	СПОС затронутых коренных народов требуется в обстоятельствах, когда проект: (i) оказывает воздействие на их традиционные земли или ресурсы; (ii) перемещает их с традиционных или привычных территорий; или (iii) влияет на культурные ресурсы или предусматривает их использование	Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующим коренным населением через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов

	МФК ¹⁸	Всемирный банк ¹⁹	ЕБРР ²⁰	Декларация ООН ²¹
Распределение благ	При определении, выделении и распределении компенсаций и реализации других мер по распределению благ среди затронутых сообществ коренного населения принимаются во внимание законы, институциональные структуры и обычаи этих сообществ, а также уровень их взаимодействия с основной частью общества	Выявленные возможности направляются на достижение целей и предпосылок затронутых КН/ТИУМССАС, в том числе на повышение уровня их жизни и увеличение средств к существованию приемлемым в культурном отношении образом, а также на содействие долгосрочной устойчивости природных ресурсов, от которых они зависят	Клиент предоставит затронутому коренному населению возможности для получения благ в области развития с учетом культурных особенностей. Такие возможности должны быть соразмерны степени воздействия проекта и направлены в приемлемой форме на повышение уровня жизни и улучшение экономического положения коренного населения, а также на поддержание долгосрочной устойчивости природных ресурсов, от которых может зависеть благополучие коренного населения. Блага в области развития предоставляются своевременно	Коренное население имеет право определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов. Коренное население имеет право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренное население имеет право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые его затрагивают, и, насколько это возможно, реализовывать такие программы через собственные институты
Меры по снижению воздействия	Неблагоприятные воздействия на затронутые сообщества коренного населения должны по возможности исключаться. Если по результатам изучения альтернатив предост-вратить такие воздействия невозможно, клиент должен их минимизировать, обеспечить восстановление утраченного и (или) компенсировать ущерб, вызванный этими воздействиями, в порядке, приемлемом для данной культуры, и в соответствии с характером и масштабом воздействий и степенью уязвимости затронутых сообществ коренного населения	Негативное воздействие на коренное население / традиционные исторически ущемленные местные сообщества стран Африки южнее Сахары по возможности прет-вращается. Если по результатам изучения альтернатив предост-вратить такие воздействия невозможно, заемщик должен их сократить и (или) компенсировать ущерб, вызванный этими воздействиями, в порядке, приемлемом для данной культуры, и в соответствии с характером и масштабом воздействий и степенью уязвимости затро-нутых сообществ коренного населения.	Клиент изучает возможные альтернативные разработки проектов, чтобы избежать переселения коренного населения с их общинных традицион-ных или привычных территорий. Если переселе-ние неизбежно, клиент минимизирует размер используемой земли и не осуществляет такое переселение без получения СПОС затронутого коренного населения.	Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с лю-бой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее не-благоприятных последствий для окружающей среды, эко-номики, общества, культуры или духовного развития.

План содействия развитию коренных народов	МФК ¹⁸	Всемирный банк ¹⁹	ЕБРР ²⁰	Декларация ООН ²¹
Механизм рассмотрения жалоб	Механизм рассмотрения жалоб должен быть разработан в процессе консультаций с соответствующими затронутыми сообществами коренного населения. Он должен быть культурно приемлемым и не должен препятствовать любым существующим процессам или институтам затронутых сообществ коренного населения, должен быть направленным на урегулирование разногласий между ними. В рамках механизма рассмотрения жалоб должно обеспечиваться справедливое, прозрачное и своевременное удовлетворение жалоб на взаимодельствия все члены затронутых сообществ коренного населения должны быть проинформированы о механизме клиента для рассмотрения жалоб	Предлагаемые заемщиком меры и мероприятия разрабатываются в ходе консультации с затронутым коренным населением / традиционными исторически ущемленными местными сообществами стран Африки южнее Сахары и содержатся в срочном плане, например в плане содействия развитию коренного населения/традиционных исторически ущемленных местных сообществ стран Африки южнее Сахары	Предлагаемые клиентом мероприятия по минимизации, смягчению и компенсации неблагоприятных последствий, а также по выявлению и распределению благ включаются в срочный план, например в план содействия развитию коренного населения. Этот план разрабатывается в рамках консультаций с затронутым коренным населением	Коренное население имеет право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренное население имеет право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые его затрагивают, и, насколько это возможно, реализовывать такие программы через собственные институты

ПРИЛОЖЕНИЕ 5.

ПРОЕКТЫ КОРЕННЫХ НАРОДОВ, ПОДДЕРЖАННЫЕ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» ВНЕ РАМОК ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ (2016–2020 ГОДЫ)

С 2006 года План содействия является ключевой программой, в рамках которой компания «Сахалин Энерджи» взаимодействует с КМНС Сахалинской области.

В 2016–2020 годы, период реализации третьего Плана содействия, компания продолжила реализацию, поддержку и (или) финансирование проектов, мероприятий вне рамок бюджета Плана содействия, которые преимущественно направлены на сохранение, развитие и продвижение национальной культуры и языков коренных народов, а также развитие потенциала.

Таблица 11. Проекты, осуществленные при поддержке компании вне рамок Плана содействия в 2016–2020 годы

2016 год
XII Областной праздник коренных народов Севера Сахалинской области (пгт Ноглики)
Выставка «Мир нивхов» в Государственном Русском музее (Санкт-Петербург)
Участие сахалинской делегации коренных народов и экспозиция «Сахалинская сокровищница: традиции и инновации» на Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники — 2016» (Москва)
Издание, презентация и распространение среди представителей КМНС и других заинтересованных сторон корпоративного календаря в тематике культуры КМНС Сахалина — «Двенадцать месяцев на острове Восхода»
Издание, презентация и распространение среди представителей КМНС и других заинтересованных сторон двойного аудиоальбома сказок Владимира Михайловича Санги на русском и нивхском языках
Участие представителей КМНС Сахалинской области в Форуме молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ «Российский Север» (Москва)
Участие представителей КМНС Сахалинской области в Совете КМНС при губернаторе Сахалинской области (Южно-Сахалинск)
Подготовка, издание и распространение календаря «Мир нивхов» на 2017 год с репродукциями тематических картин из коллекций Сахалинского областного художественного музея и Охинского краеведческого музея
2017 год
VIII Съезд коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (пгт Ноглики)
Серия мероприятий «Силуэтная магия Семена Надеина» (выставки и презентации, выпуск сувенирной продукции и распространение ее среди представителей КМНС и других заинтересованных сторон)
Участие сахалинской делегации коренных народов и экспозиция «Сахалин — зеленый остров» на XII Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России — 2017» (Москва)
Участие представителей КМНС Сахалинской области в XVIII Международной научно-практической конференции «Реальность этноса» и I Съезде учителей языков и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (Санкт-Петербург)
VIII Съезд в рамках Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (Салехард)
2018 год
Участие сахалинской делегации коренных народов и экспозиция «Как родилась земля» на XIII Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России — 2018» (Москва)
Спартакиада Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера (г. Поронайск)
Первая Детско-юношеская конференция на языках КМНС «Родная речь» (Южно-Сахалинск)
Продолжение серии мероприятий «Силуэтная магия Семена Надеина» (выставки и презентации, выпуск сувенирной продукции и распространение ее среди представителей КМНС и других заинтересованных сторон) в районах Сахалинской области
IV Форум молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Российский Север» (Санкт-Петербург)
Подготовка, издание и распространение корпоративного календаря на 2019 год «Нивхский год от А до Я»
2019 год
Мероприятия в рамках празднования 40-летия современного нивхского алфавита Владимира Санги (областной литературно-художественный конкурс, посвященный нивхскому алфавиту, торжественные мероприятия в Южно-Сахалинске и пгт Ноглики)
II Международный симпозиум на языках коренных малочисленных народов Дальнего Востока (Южно-Сахалинск)
Интернет-сайт, посвященный Международному году языков (www.iyil2019.ru)

Проведение открытых уроков, посвященных культуре коренных малочисленных народов Севера Сахалина, педагогами из пгт Ноглики в детском саду «Ромашка» (Корсаков)

Участие сахалинской делегации коренных народов и экспозиция Сахалинской области «Сахалин — остров-ковчег» на Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России — 2019» (Москва)

Спартакиада Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера (пгт Тымовское, с. Чир-Унвд)

III Международная научная конференция «Фольклор палеоазиатских народов» (Южно-Сахалинск, Поронайск)

Конференция «Сохранение и популяризация языкового наследия коренных малочисленных народов Севера» в рамках Постоянного форума по вопросам коренных народов (Нью-Йорк)

Выставка «Я рисую легенды...» сахалинской художницы Вероники Осиповой в рамках Постоянного форума по вопросам коренных народов (Нью-Йорк)

Выставка «Я рисую легенды...» сахалинской художницы Вероники Осиповой в рамках 8-го Форума ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (Женева)

Всероссийская научно-практическая конференция «Языки и культура коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ: стратегия сохранения и развития» (Москва)

Вторая Детско-юношеская конференция на языках КМНС «Родная речь» (Южно-Сахалинск)

Первый Всероссийский фестиваль «Мать Земля. Коренные народы. Дикоросы» (организатор — некоммерческая организация «Слоу Фуд в России») (Москва)

Издание и презентация (Южно-Сахалинск и пгт Ноглики) сборника фольклора коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области «Сказки Сахалина» (2019–2020 годы)

Подготовка и распространение среди представителей КМНС и других заинтересованных сторон корпоративного календаря на 2020 год «Сказки Сахалина»

2020 год
XIII Областной праздник коренных народов Севера Сахалинской области (пгт Ноглики)
Мероприятия, посвященные 85-летию Владимира Санги (Южно-Сахалинск, пгт Ноглики, Москва)
Газета на нивхском языке «Нивх диф»
Выпуск, презентация и распространение среди представителей КМНС и других заинтересованных сторон книги «Легенды народа уйльта»
Выставка «Рисунки оленевода» (районы Сахалинской области)
«Второй Всероссийский фестиваль «Мать Земля. Коренные народы. Рыба» (организатор — некоммерческая организация «Слоу Фуд в России») (Москва)
Участие сахалинской делегации коренных народов и экспозиция Сахалинской области «Сахалин — остров традиций» на XV Международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера. Мастера и художники России — 2020» (Москва)
Третья Детско-юношеская конференция на языках КМНС Сахалинской области «Родная речь» (Южно-Сахалинск)
Издание, презентация и распространение среди представителей КМНС и других заинтересованных сторон книги «Мудрая нерпа»
Создание и презентация мультипликационного фильма по мотивам одноименной сказки В. М. Санги «Бурундук ищет друга» (Южно-Сахалинск, пгт Ноглики)
Новогодний проект «Сказочный мир Владимира Санги»: организация мастер-классов, интерактивные занятия, просмотр мультфильма, новогодние утренники, выставка и экскурсии (Южно-Сахалинск)

Кроме реализации этих проектов и мероприятий компания «Сахалин Энерджи» оказывала организационную, материально-техническую и финансовую поддержку следующим мероприятиям:

- ежегодный независимый мониторинг реализации Плана содействия;
- ежегодный внутренний мониторинг реализации Плана содействия;
- ежегодные общественные консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области;
- обучающие семинары, тренинги для координирующих органов третьего Плана содействия и общественности;
- издание информационных материалов о реализации программы;
- создание интернет-сайта программы;
- совещания координирующих органов программы, пр.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6.

АНКЕТА ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕТЬЕГО И ПОДГОТОВКЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНОВ СОДЕЙСТВИЯ
РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Населенный пункт: _____ Дата: «_____» 2020 г.

1. Откуда Вы знаете о Плане? (Отметьте ✓ все подходящие варианты)

☐ От знакомых, друзей, родственников
Получил(а) информацию на мероприятиях, проводимых партнерами Плана содействия:
☐ Региональным советом уполномоченных КМНС Сахалинской области
☐ Компанией «Сахалин Энерджи»
☐ Правительством Сахалинской области
☐ Участвовал(а) в проектах, мероприятиях Плана
☐ Из информационных материалов компании «Сахалин Энерджи» (брошюры, постеры и пр.)
☐ Из газет (укажите название):
☐ По телевидению (укажите название канала):
☐ Сайт программы «План содействия» www.simdp.ru
☐ Сайт компании «Сахалин Энерджи» www.sakhalinenergy.ru
☐ Другие интернет-сайты (укажите название):
☐ Получил(а) информацию на собраниях КМНС Сахалинской области
☐ Являюсь участником Плана (например, являюсь членом координирующих органов Плана, подавал(а) заявку, получил(а) грант и пр.)
☐ Из другого источника (укажите):

2. Ваше мнение о том, какое влияние оказывает реализация Плана содействия

Мнение	Отметьте один вариант	Поясните, пожалуйста
Очень благоприятное		
В целом благоприятное		
В целом неблагоприятное		
И благоприятное, и неблагоприятное		
Не оказывает влияния		
Затрудняюсь ответить		

3. Какие проекты (мероприятия или направления), реализуемые в рамках третьего Плана, Вы считаете наиболее полезными или успешными?

Пожалуйста, поясните почему и приведите примеры

4. Какие, по Вашему мнению, существуют проблемные вопросы в реализации Плана содействия?

--

5. Какие, по Вашему мнению, существуют проблемные вопросы/обеспокоенности в рамках реализации проекта «Сахалин-2»?

6. Какие, по Вашему мнению, изменения, новые проекты и мероприятия необходимо включить в четвертый План содействия (на 2021–2025 годы)?

Направления	Ваши предложения
Структура управления Планом	
Направления Плана	
Информирование и проведение консультаций	
Иное	

7. По Вашему мнению, с какой периодичностью необходимо проводить внешний мониторинг реализации четвертого Плана содействия?

С какой периодичностью (отметьте один вариант)
☐ Один раз в 5 лет
☐ Один раз в 2,5 года (промежуточная и финальная оценки программы)
☐ Один раз в год

8. Вклад Плана содействия в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН (1 января 2016 года официально вступили в силу 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР), изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 года на саммите Организации Объединенных Наций (ООН). Ожидается, что все заинтересованные стороны — правительства, гражданское общество, бизнес и другие субъекты — будут вносить вклад в реализацию ЦУР).

Пожалуйста, укажите, какие именно ЦУР, по Вашему мнению, являются наиболее существенными в отношении вклада Плана содействия в их достижение (отметьте ✓ не более 5 ЦУР)

☐ ЦУР 1 Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах
☐ ЦУР 2 Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства
☐ ЦУР 3 Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте
☐ ЦУР 4 Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
☐ ЦУР 5 Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
☐ ЦУР 6 Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех
☐ ЦУР 7 Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
☐ ЦУР 8 Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех
☐ ЦУР 9 Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям
☐ ЦУР 10 Сокращение неравенства внутри стран и между ними
☐ ЦУР 11 Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

☐ ЦУР 12 Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства
☐ ЦУР 13 Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями
☐ ЦУР 14 Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
☐ ЦУР 15 Защита и восстановление экосистем суши, содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия
☐ ЦУР 16 Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
☐ ЦУР 17 Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

9. Респондент:

Пол респондента: муж.☐ жен.☐ Возраст: _____ полных лет

Спасибо за сотрудничество!

Рабочая группа
по формированию
четвертого Плана содействия

ПРИЛОЖЕНИЕ 7.

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ОПРОСА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕТЬЕГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕЗЮМЕ

Исследование проведено в период с 10 февраля по 31 июля 2020 года с целью выявления общественного мнения о реализации третьего Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее — План содействия или План) и формировании четвертого Плана.

Метод исследования — анкетирование, в котором могли принять участие все желающие. Всего в вышеуказанный период поступило 117 анкет от жителей 12 населенных пунктов семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

Источники информации о Плане содействия

- Наиболее распространенные источники получения информации (10% и более анкетированных) — мероприятия компании «Сахалин Энерджи»: знакомые, друзья, родственники; мероприятия Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области; собрания КМНС Сахалинской области, проекты и мероприятия Плана.
- Наименее распространенные источники (менее 3% респондентов) — телевидение, другие интернет-сайты, прочие источники.

Мнение о реализации Плана содействия

- Подавляющее большинство респондентов (73%) считают, что реализация Плана оказывает благоприятное воздействие (очень благоприятное — 29%, в целом благоприятное — 44% респондентов). При этом наиболее распространенные высказывания: благосостояние заявителей заметно улучшилось; положительно влияет на развитие КМНС; помощь студентам позволяет получить образование в вузе, раскрыть потенциал; помогает сохранению культуры.
- 1,7% респондентов считают, что реализация Плана оказывает неблагоприятное воздействие («никакой помощи нет» и без указания причин), 4% респондентов считают, что воздействия не оказывает.
- Респонденты считают все направления Плана успешными или полезными, однако наиболее полезными считают проекты, направленные на получение образования как в системе профессионального образования, так и в сфере специальных знаний о проектной деятельности, сохранении культуры и языков коренных народов.
- 37 респондентов (31,6%) указали на проблемные вопросы в реализации Плана содействия, которые можно условно разделить на группы:
 - рассмотрение заявок и распределение средств;
 - недостаточное финансирование;
 - проблемы управления Планом содействия;

- недовольство критериями и условиями программ;
- необходимость пересмотра Плана, в том числе за счет новых программ.

Мнение о подготовке четвертого Плана содействия

- Каждый второй респондент выразил мнение относительно изменений, новых проектов и (или) мероприятий, которые необходимо учесть в четвертом Плане содействия.
- Наибольшее число предложений поступило относительно сохранения поддержки образовательных программ.
- 52% респондентов считают, что необходимо проводить внешний мониторинг реже чем один раз в год (из них 16% — один раз в 2,5 года, 36% — один раз в 5 лет); 46% респондентов высказались за ежегодное проведение.

СПРАВКА ОБ ИССЛЕДОВАНИИ И ОТЧЕТЕ

Исследование проведено в период с 10 февраля по 31 июля 2020 года с целью выявления общественного мнения о реализации третьего Плана содействия и формировании четвертого Плана.

Задачи исследования:

- выявление источников информации о Плане содействия;
- выявление мнения о реализации третьего Плана содействия;
- выявление мнения о подготовке четвертого Плана содействия.

Предмет исследования — общественное мнение о реализации третьего Плана и формировании четвертого Плана содействия.

Метод исследования — анкетирование с использованием в качестве инструмента анкеты, состоящей из восьми вопросов.

Объект исследования — в анкетировании могли принять участие все желающие. При этом использованы следующие способы информирования об анкетировании:

- в рамках общественных встреч, проведенных в феврале 2020 года;
- распространение анкет в населенных пунктах;
- через интернет-сайт Плана содействия, координирующие органы Плана содействия, партнеров Плана.

Всего поступило 117 анкет от жителей семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области (см. таблицу «Число анкет по районам»). В опросе приняли участие (из указавших пол): 78 женщин, 21 — мужчина. Средний возраст (из указавших возраст) — 48 лет.

Число анкет по районам

Район	Число анкет	%
Охинский	16	13,7
Ногликский	35	29,9
Тымовский	23	19,7
Александровский	12	10,3
Смирныховский	7	6,0
Поронайский	9	7,7
Южно-Сахалинск	15	12,8
ИТОГО	117	100

Используемые сокращения

План содействия	КМНС СО Коренные малочисленные народы Севера Сахалинской области
или План	План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
РСУП	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
«Сахалин Энерджи» / компания	«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»
ЮС	г. Южно-Сахалинск
ПР	г. Поронайск
СМ	пгт Смирных
АС	г. Александровск-Сахалинский
ВХ	с. Виахту
ТБ	с. Трамбаус
ТМ	пгт Тымовское
ЧУ	с. Чир-Унвд
НГ	пгт Ноглики
ВЛ	с. Вал
ОХ	г. Оха
НК	с. Некрасовка
ППТЭД	Программа поддержки традиционной экономической деятельности
ФСР	Фонд социального развития

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ О ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ

По результатам анкетирования наиболее распространенными источниками информации о Плане являются (см. таблицу «Источники информации о Плане содействия (по населенным пунктам)»):

- мероприятия компании «Сахалин Энерджи»;
- знакомые, друзья, родственники;
- мероприятия Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области; собрания КМНС Сахалинской области;
- участие в проектах, мероприятиях Плана.

Наименее распространенными источниками информации являются:

- телевидение, газеты;
- сайт компании «Сахалин Энерджи»;
- другие интернет-сайты.

Источники информации о Плане содействия (по населенным пунктам)

Примечание: респонденты могли назвать несколько вариантов

Откуда Вы знаете о Плане?	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого	%
От знакомых, друзей, родственников	4	1	3	2	3	1	1	4	4	13	6	2	44	11,86
Получил(а) информацию на мероприятиях, проводимых партнерами «Плана содействия»:														
• Региональным советом уполномоченных КМНС Сахалинской области	8	5	1	2	3	1	3	8	4	6	3	2	46	12,40
• Компанией «Сахалин Энерджи»	6	2	2	2	4	2	2	6	7	15	4	2	54	14,56
• Правительством Сахалинской области	2	1	3	0	2	1	5	4	0	0	2	1	21	5,66
Участвовал(а) в проектах, мероприятиях Плана	8	2	2	1	1	2	1	5	4	6	4	2	38	10,24
Из информационных материалов компании «Сахалин Энерджи» (брошюры, постеры и пр.)	4	1	2	0	1	1	4	6	3	4	2	1	29	7,82

Откуда Вы знаете о Плане?	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого	%
Из газет	1	1	1	0	1	0	0	3	2	2	1	0	12	3,23
По телевидению	1	1	1	0	0	0	0	1	1	0	2	0	7	1,89
Сайт программы «План содействия» www.simdp.ru	6	2	2	2	0	0	1	5	2	3	3	2	28	7,55
Сайт компании «Сахалин Энерджи» www.sakhalinenergy.ru	3	1	2	2	0	0	0	2	2	1	1	0	14	3,77
Другие интернет-сайты	1	1	2	0	0	0	0	2	3	0	0	0	9	2,43
Получил(а) информацию на собраниях КМНС Сахалинской области	7	4	5	0	2	0	1	6	8	5	4	2	44	11,86
Являюсь участником Плана (например, являюсь членом координирующих органов Плана, подавал(а) заявку, получил(а) грант и пр.)	3	2	2	1	0	1	0	4	1	3	2	1	20	5,39
Из другого источника	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	2	1	5	1,35
Всего	54	24	28	12	17	9	19	57	41	58	36	16	371	100

МНЕНИЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

МНЕНИЕ О ВОЗДЕЙСТВИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Подавляющее большинство респондентов (73%) считают, что реализация Плана оказывает благоприятное воздействие (очень благоприятное — 29%, в целом благоприятное — 44% респондентов). Наиболее распространенные высказывания:

- благосостояние заявителей заметно улучшилось; являюсь благополучателем;
- положительно влияет на развитие КМНС;
- повышает мотивацию у молодого поколения;
- помощь КМНС;
- помощь студентам (оплата обучения и стимулирующая стипендия); позволяет получить образование в вузе, раскрыть потенциал;
- помогает сохранению культуры.

Число респондентов, считающих, что реализация Плана содействия оказывает неблагоприятное воздействие, незначительно (менее 4%).

О благоприятном и неблагоприятном воздействии высказались 10,26% респондентов. 4,27% респондентов считают, что реализация Плана не оказывает влияния.

Мнение респондентов о влиянии Плана содействия (по населенным пунктам)

Примечание: необходимо было выбрать один вариант ответа

Ваше мнение о том, какое влияние оказывает реализация Плана содействия	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого	%
Очень благоприятное	6	1	5	2	2	1	1	5	5	1	5	0	34	29,06
В целом благоприятное	7	6	2	1	3	1	3	5	7	13	2	2	52	44,44
В целом неблагоприятное	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2	1,71
И благоприятное, и неблагоприятное	2	1	0	0	0	0	0	3	2	0	3	1	12	10,26
Не оказывает влияния	0	0	0	0	0	0	1	1	0	2	1	0	5	4,27
Затрудняюсь ответить	0	2	0	0	1	1	2	2	1	1	1	1	12	10,26
Всего	15	10*	7	3	6	3	7	16	15**	19	12	4	117	100

* в Поронайске один респондент отметил два варианта ответа.

** в Ногликах один респондент не выбрал никакого варианта.

МНЕНИЕ О НАИБОЛЕЕ ПОЛЕЗНЫХ ИЛИ УСПЕШНЫХ ПРОЕКТАХ (МЕРОПРИЯТИЯХ ИЛИ НАПРАВЛЕНИЯХ) ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Респонденты считают все направления Плана успешными или полезными: ни одно направление не осталось неотмеченным.

На открытый вопрос о том, какое направление Плана содействия можно считать наиболее успешным, чаще всего поступали следующие ответы (по мере уменьшения частоты высказываний):

- проекты по направлению «Образование» как способствующие развитию молодежи, стимулирующие социальный рост («Мы не пользовались Планом содействия, только обучение ребенка, которое помогло нами вырастить дочь и дать ей высшее образование»);
- программы и проекты развития культуры, сохранения языков, организация и проведение праздников, презентаций и мероприятий, издание книг и пр.;
- развитие национального спорта;
- помощь родовым общинам — польза для родовых хозяйств и помощь в традиционных видах деятельности;
- проекты здравоохранения (единичные высказывания).

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

37 респондентов (31,6%) указали на какие-либо проблемные вопросы, существующие в реализации Плана содействия (примечание: с учетом ответов только на прямой вопрос. При этом некоторые респонденты не отвечали либо высказывались о проблемах в реализации Плана при ответах на другие вопросы). Характерно, что многие указали на проблемы косвенно — через рекомендации. Проблемные вопросы, указанные респондентами, можно условно разделить на следующие группы:

- в части размеров финансирования и бюджета (4 респондента):
 - необходимо увеличение финансирования по всем направлениям Плана;
 - увеличить финансирование для проектов Ногликского района и др.
- по вопросам распределения средств Плана (2 респондента):
 - не каждый получает помощь, зачастую получают одни и те же лица;
 - необъективная оценка проектов заинтересованными лицами в ППТЭД и ФСР.
- по программам ФСР (8 респондентов):
 - возможности выезда детей за пределы Сахалинской области;
 - помощь детям в школах и в детском саду с питанием, сбор в школу;
 - увеличение средств на здравоохранение и др.
- по программам ПТЭД (4 респондента):
 - пересмотреть ППТЭД (благополучатели по направлению «самообеспечение»), «а лучше его полностью закрыть и все средства направить на ФСР;
 - для участия необходимо стать членом общины;
 - при реализации проектов по обучению и подготовке кадров общин срок отчетности продлить на период обучения и сдачу экзамена и др.

- по реализации Плана содействия в целом (10 респондентов):
 - много ненужных комитетов;
 - недостаточно проводится обучение на местах;
 - трудности в нахождении организации-партнера;
 - низкий уровень бухгалтерских знаний у общественников;
 - вопрос создания фонда КМНС Сахалинской области и др.
- Дополнительно либо безотносительно к программам Плана (8 респондентов):
 - для развития оленеводства необходимо внести отдельной строчкой помощь оленеводам (питание, материальное обеспечение, создать условия для пастухов: работа, жилье; учеба (зоотехник, пастух, ветеринар);
 - жилье, переселение;
 - оказание материальной помощи в приобретении средств для вылова рыбы пенсионерам;
 - построить новый детский сад хотя бы на одну смешанную группу;
 - помощь с разрешением вылова рыбы и др.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ/ОБЕСПОКОЕННОСТИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»

Подавляющее большинство респондентов (92,3%) указали, что обеспокоенности в отношении проекта «Сахалин-2» не испытывают.

7 респондентов отметили обеспокоенность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» (см. таблицу «Проблемные вопросы, обеспокоенность респондентов в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» (по населенным пунктам)»).

Проблемные вопросы, обеспокоенность респондентов в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» (по населенным пунктам)

	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого
Отметили отсутствие выгод от проекта для населения (ответы: проект проходит мимо, нет газификации)							1	1					2
Отметили вопросы экологии	2				1				2				5
ВСЕГО	2				1		1	1	2				7

Кроме того, отвечая на данный вопрос, 9 респондентов указали на обеспокоенность, связанную не с реализацией проекта «Сахалин-2», а с Планом содействия и др. (см. таблицу «Проблемные вопросы, обеспокоенность респондентов, не связанные с реализацией проекта «Сахалин-2» (по населенным пунктам)»).

Проблемные вопросы, обеспокоенность респондентов, не связанные с реализацией проекта «Сахалин-2» (по населенным пунктам)

	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого
Отметили обеспокоенность, не относящуюся к реализации проекта «Сахалин-2» (проблемы реализации Плана содействия, не работает АКМНС, проблемы населения — здравоохранение, создание фонда, пр.)	2	1				1		2	1			1	8
Вопрос по информированию, наличие информационного буклета о проекте	1												1
ВСЕГО	3	1				1		2	1			1	9

МНЕНИЕ О ПОДГОТОВКЕ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

ИЗМЕНЕНИЯ, НОВЫЕ ПРОЕКТЫ И МЕРОПРИЯТИЯ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ВКЛЮЧИТЬ В ЧЕТВЕРТЫЙ ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ (НА 2021–2025 годы)

30,7% респондентов (36 чел.) предложили какие-либо изменения, новые проекты и мероприятия для четвертого Плана содействия, в том числе по направлениям (с примерами высказываний):

- по структуре управления Планом:
 - убрать районные и экспертные комитеты;
 - ввести в состав координирующих органов представителя с. Вал;
 - убрать районные комитеты;
 - от каждого района должен быть представитель КМНС, направленный районом в структуры управления;
 - исключить из правления членов Общественной палаты.
- по направлениям Плана:
 - создать фабрики по изготовлению изделий;
 - добавить в здравоохранении не только зрение;
 - по здравоохранению, по развитию национальной культуры, по развитию национального спорта увеличить сумму проекта;
 - рассмотреть проблему в направлении «самообеспечение» — финансировать напрямую не через общину, а физическое лицо;
 - сделать отдельное направление — развитие языков коренных народов (т. к. 10-летие языков);
 - возобновить зубопротезирование;
 - финансировать международный выезд;
 - оставить направление «образование».
- по информированию и проведению консультаций:
 - необходимо консультирование людей по оформлению грантовых проектов;
 - предоставлять раздаточные материалы и книги КМНС.
- иное:
 - выделять средства на санаторно-курортное лечение;
 - продолжить обучать проектированию, написанию конкурсных проектов.

ЧАСТОТА ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА ПЛАНА (НА 2021–2025 ГОДЫ)

46% респондентов (54 чел.) считают, что необходимо проводить мониторинг один раз в год, 52% респондентов (61 чел.) — реже чем один раз в год, из них 16% (19 чел.) — один раз в 2,5 года, а 36% (42 чел.) — один раз в 5 лет.

Периодичность проведения внешнего мониторинга в рамках реализации четвертого Плана содействия

	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого	%
Один раз в 5 лет	1	4	1	2	2	1	2	2	8	14	4	1	42	36
Один раз в 2,5 года (промежуточная и финальная оценки программы)	5	1	1	0	0	0	0	3	4	0	5	0	19	16
Один раз в год	8	4	5	1	4	2	5	11	3	5	3	3	54	46
Иной вариант (один раз в полгода)	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	2
ВСЕГО	15	9	7	3	6	3	7	16	16	19	12	4	117	100

ВКЛАД ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР) ООН

Наиболее существенными ЦУР в отношении вклада Плана содействия в их достижение, по мнению респондентов, являются (см. таблицу «Наиболее существенные Цели в области устойчивого развития в отношении вклада Плана содействия в их достижение»):

- ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте;
- ЦУР 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех;
- ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех;
- ЦУР 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах;
- ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

Наиболее существенные Цели в области устойчивого развития в отношении вклада Плана содействия в их достижение

Примечание: предлагалось отметить не более пяти ЦУР

Содержание ЦУР	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого	%
ЦУР 1 Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	3	2	2	0	1	0	1	11	7	12	5	2	46	8,13
ЦУР 2 Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	5	1	4	0	0	0	2	6	3	8	2	1	32	5,65
ЦУР 3 Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	10	4	7	0	2	1	3	12	12	16	8	1	76	13,43
ЦУР 4 Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	11	4	3	0	2	0	3	11	10	9	8	1	62	10,95
ЦУР 5 Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	2	1	2	0	0	0	0	6	2	3	1	0	17	3,00
ЦУР 6 Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	5	4	3	0	1	0	3	8	9	9	4	1	47	8,30
ЦУР 7 Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	1	0	2	0	1	0	2	4	5	5	3	1	24	4,24

Содержание ЦУР	ЮС	ПР	СМ	АС	ВХ	ТБ	ТМ	ЧУ	НГ	ВЛ	ОХ	НК	Итого	%
ЦУР 8 Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	5	3	3	0	2	0	1	7	6	4	9	1	41	7,24
ЦУР 9 Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям	2	0	2	0	0	1	1	7	4	0	4	0	21	3,71
ЦУР 10 Сокращение неравенства внутри стран и между ними	2	0	1	0	0	0	1	5	3	0	4	0	16	2,83
ЦУР 11 Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов	6	1	1	0	0	1	4	7	5	2	3	1	31	5,48
ЦУР 12 Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	1	0	1	0	0	0	1	3	2	1	2	0	11	1,94
ЦУР 13 Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	1	0	1	0	0	0	2	6	4	2	4	0	20	3,53
ЦУР 14 Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития	5	4	2	0	1	1	3	4	6	4	5	2	37	6,54
ЦУР 15 Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия	4	2	3	0	1	0	2	9	6	4	4	0	35	6,18
ЦУР 16 Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях	5	0	1	0	0	1	1	4	7	0	3	0	22	3,89
ЦУР 17 Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития	3	2	2	0	1	1	1	5	8	0	4	1	28	4,95
ВСЕГО	71	28	40	0	12	6	31	115	99	79	73	12	566	100

ПРИЛОЖЕНИЕ 8.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКОВ КОНСУЛЬТАЦИЙ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ

Муниципальные образования	Предложения, мнения
Информирование населения	
МО «Городской округ Ногликский»	Увеличить охват населения информированием о реализации Плана
МО «Тымовский городской округ»	Информирование о грантовом конкурсе
МО «Тымовский городской округ»	Необходимо продолжить процесс постоянного информирования
МО «Тымовский городской округ»	Очень понятная доступная презентация, раньше считали, что в проектах Тымовского района могут участвовать только жители с. Чир-Унвд. Планируем принять участие в грантовом конкурсе (школа в с. Адо-Тымово)
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Продолжать поездки в районы в целях информирования
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Важно, что План способствует открытому обсуждению проблем, информированию населения. Нужно продолжать активизацию общественности
МО «Поронайский городской округ»	Необходимость широких обсуждений проблем, например, создание фонда, поддержка проектов, направленных на съезды и конференции
МО «Поронайский городской округ»	Активность посещения встреч снизилась, люди больше используют социальные сети для обмена информацией, что плохо сказывается на понимании программ
МО «Городской округ Город Южно-Сахалинск»	Продолжать информирование, в том числе посредством телевидения, газет, учитывая, что взрослое население предпочитает получать информацию из печатных изданий
МО «Городской округ Город Южно-Сахалинск»	Необходимо информирование о начале нового Плана и его реализации
Мониторинг	
МО «Городской округ Охинский»	Внешний мониторинг программы не нужно проводить ежегодно. Сейчас нет нужды в постоянных советах по реализации Плана
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	В ходе мониторинга оценивать не только соответствие сметы и выполнение целей, но и учитывать мнение населения, когда население выражает сомнения относительно качества выполненных работ, услуг и изделий для проекта
МО «Поронайский городской округ»	Необходимо внимание к качеству отчетов
МО «Поронайский городской округ»	Внутренний мониторинг необходимо проводить ежегодно
МО «Поронайский городской округ»	В направлении бизнес-планирования обращать внимание на нарушения в ходе реализации проектов
МО «Поронайский городской округ»	Внутренний мониторинг нужно проводить два раза в год, возникают проблемы с отчетностью
Программы и проекты	
МО «Городской округ Охинский»	Восстановить программу микрораймов
МО «Городской округ Охинский»	Нужно финансировать обучение — высшее и среднее образование КМНС
МО «Городской округ Охинский»	Не учитывать в образовательном конкурсе успеваемость студентов
МО «Городской округ Охинский»	Поддерживать проекты самообеспечения физических лиц, не членов общин
МО «Городской округ Охинский»	Увеличить объем финансирования по компоненту «самообеспечение»
МО «Городской округ Охинский»	Убрать направление «самообеспечение»
МО «Городской округ Охинский»	Необходимость объединения в решении проблем — убрать программы самообеспечения, поддерживать большие проекты
МО «Городской округ Охинский»	Вернуть проекты зубопротезирования
МО «Городской округ Охинский»	Нужно убрать материальную помощь на здравоохранение. Здесь должны помогать государственные органы
МО «Городской округ Охинский»	Предложенные направления поддержки обоснованы, оборудование можно заявить и в проектах поддержки традиционной хозяйственной деятельности КМНС, и в экологическом направлении
МО «Городской округ Охинский»	Предложено в смету проектов включать налоги (в том числе имущественные), которые платит община, помогая своим членам
МО «Городской округ Ногликский»	В рамках программы Плана оставить компоненты «образование» и «здравоохранение», все остальное убрать
МО «Городской округ Ногликский»	Организовать работу молодежи
МО «Городской округ Ногликский»	Увеличить финансирование проектов здравоохранения
МО «Городской округ Ногликский»	Компонент «здравоохранение» расширить, чтобы было не только оказание помощи по глазным заболеваниям
МО «Городской округ Ногликский»	Возобновить программу микрораймов

Муниципальные образования	Предложения, мнения
МО «Городской округ Ногликский»	В конкурсе по компоненту «самообеспечение» участие принимать всем представителям КМНС независимо от того, является он членом общины или нет
МО «Городской округ Ногликский»	Убрать направление «самообеспечение»
МО «Городской округ Ногликский»	Внести направление «поддержка оленеводов»
МО «Городской округ Ногликский»	Учитывать при распределении бюджета и выделять больше финансирования на проекты Ногликовского района
МО «Городской округ Ногликский»	Дать больше возможности детям выезжать за пределы Сахалинской области для поддержания традиций
МО «Городской округ Ногликский»	Увеличить сумму по направлению «развитие национального спорта»
МО «Городской округ Ногликский»	По направлению «развитие национальной культуры» увеличить сумму проекта
МО «Городской округ Ногликский»	Очень хорошая помощь в развитии традиционного собаководства, которое нужно продолжить
МО «Городской округ Ногликский»	Поддерживать устойчивые проекты развития организаций
МО «Городской округ Ногликский»	Добавить направление поддержки развития КМНС — развитие этнотуризма
МО «Городской округ Ногликский»	Убрать проекты прямой поддержки
МО «Тымовский городской округ»	Позитивная оценка образовательной программы, необходимость продолжения поддержки студентов КМНС
МО «Тымовский городской округ»	Предложение оплачивать заочникам также 100% стоимости обучения, дети учатся успешно, а доходов не получают, так как в селе безработица
МО «Тымовский городской округ»	В конкурсе по компоненту «самообеспечение» участие принимать всем представителям КМНС независимо от того, является он членом общины или нет
МО «Тымовский городской округ»	Необходимость поддержки проектов сохранения родного языка
МО «Тымовский городской округ»	Убрать направление «самообеспечение»
МО «Тымовский городской округ»	Позитивная оценка, что в рамках программы поддерживаются не только проекты, поданные представителями КМНС, но и проекты учреждений, направленные на сохранение и популяризацию культуры и традиций КМНС
МО «Тымовский городской округ»	Необходимо финансирование медицинских услуг (лечение, лекарства)
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Восстановить оказание материальной помощи в трудной жизненной ситуации
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Восстановить материальную помощь по зубопротезированию
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Оказывать материальную помощь по компоненту «образование» независимо от формы обучения и успеваемости студента
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Доводить до заявителей по компоненту «самообеспечение» информацию о причинах отказа в финансировании
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Оказывать помощь пенсионерам, одиноким жителям, индивидуальным мастерам
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Идеи проектов: культурное наследие Сахалина — по местам достопримечательностей
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Необходима поддержка оленеводства
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Необходимость скорейшей реализации проектов образования, в том числе поощрительных стипендий. Это направление очень важно и стимулирует у детей более ответственное отношение к учебе
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Поддержка проектов по направлению «охрана здоровья»
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Ввести дополнительное направление в грантовой программе: поддержка этнотуризма
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Запланировано ли создание независимого фонда?
МО «Городской округ Смирныховский»	Восстановить материальную помощь по зубопротезированию и сумму выделять в пределах 10 тыс. руб.
МО «Городской округ Смирныховский»	Расширить мероприятия по направлению «здравоохранение»
МО «Городской округ Смирныховский»	Нужно поощрять участие представителей КМНС в областных праздниках
МО «Городской округ Смирныховский»	Вовлечение детей школьного возраста в проекты развития потенциала
МО «Городской округ Смирныховский»	Поддержка проектов волонтерства
МО «Поронайский городской округ»	Необходимость возобновления программы микрозаймов
МО «Поронайский городской округ»	Проблемы с участием в Плане физических лиц — «самообеспечение»
МО «Поронайский городской округ»	Запрет на приобретение одежды в направлении «самообеспечение»
МО «Поронайский городской округ»	Возобновить деятельность программы по микрозаймам
МО «Поронайский городской округ»	Проекты помощи студентам нужны для общественности

Муниципальные образования	Предложения, мнения
МО «Поронайский городской округ»	Материальная помощь — для государства, в Плане содействия не нужна
МО «Поронайский городской округ»	Необходимо помогать физическим лицам в оказании медицинских услуг — зубопротезирование, закупка лекарств, протезы
МО «Поронайский городской округ»	Проекты развития потенциала нужно распространять на развитие района, участие национальных ансамблей в мероприятиях федерального уровня. Нужно учитывать географию проекта как важный фактор/критерий
МО «Поронайский городской округ»	Поддерживать проекты очистки территории как экологические
МО «Поронайский городской округ»	Убрать проекты прямой поддержки физических лиц
МО «Город Южно-Сахалинск»	Принимать участие в подготовке кадров КМНС
МО «Город Южно-Сахалинск»	Сопутствовать молодежному движению, нужно предпринимать усилия к самостоятельному управлению средствами, в том числе Плана
МО «Город Южно-Сахалинск»	По компоненту «здравоохранение» оставить оказание помощи для лечения глазных заболеваний
МО «Город Южно-Сахалинск»	Ввести направление «сохранение и развитие родного языка КМНС»
МО «Город Южно-Сахалинск»	Проекты образования необходимы для КМНС
МО «Город Южно-Сахалинск»	Продолжить проекты поддержки профессионального образования
МО «Город Южно-Сахалинск»	Необходимость поддержки национальных фестивалей
МО «Город Южно-Сахалинск»	Поддерживать проекты, направленные на цифровизацию
МО «Город Южно-Сахалинск»	Хорошо, что внесли направление поддержки для решения экологических проблем
МО «Город Южно-Сахалинск»	Поддерживать образование и проекты молодежи
Процедура принятия решений	
МО «Городской округ Охинский»	Упростить процедуру и условия финансирования проектов по компонентам программ
МО «Городской округ Ногликский»	В приоритетном порядке поддерживать заявки от общин, а не из государственных структур/учреждений
МО «Тымовский городской округ»	Положения должны быть оценены специалистами
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Внедрить цифровую систему как самую демократичную систему подачи заявок и участия в грантовом конкурсе
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Оценка проектов специалистами позволит грамотно выбрать проект
МО «Городской округ Смирныховский»	Предусмотреть различные сроки образовательного конкурса
МО «Город Южно-Сахалинск»	Больше внимания уделять национальным родовым хозяйствам
Структура управления	
МО «Городской округ Охинский»	Исключить из структуры координирующих органов районные комитеты
МО «Городской округ Охинский»	Необходимо информировать о конкурсе для выбора координатора Плана содействия
МО «Городской округ Ногликский»	В координирующие органы включить представителей с. Вал
МО «Городской округ Ногликский»	Упразднить районные комитеты
МО «Городской округ Ногликский»	Для решений и обсуждений нужны районные собрания
МО «Городской округ Ногликский»	В совет фонда устойчивого развития включить представителя с. Вал, соответственно, предложить одного жителя пгт Ноглики и одного жителя с. Вал от района, так как два населенных пункта разной культуры и промыслов
МО «Городской округ Ногликский»	Ввести в правление представителей КМНС от районов
МО «Тымовский городской округ»	Районные комитеты — ненужный орган
МО «Тымовский городской округ»	Необходим полный пересмотр Плана
МО «Тымовский городской округ»	В программных комитетах должны быть специалисты — юристы и экономисты, это нужно и для создания независимого фонда
МО «Тымовский городской округ»	Необходимо дополнительно ввести в состав правления двух представителей КМНС от районов традиционного проживания
МО «Тымовский городской округ»	Совет фонда устойчивого развития имеет полномочия воздействовать на работу Плана как на стадии разработки положений, так и при финансировании проектов
МО «Тымовский городской округ»	Позитивный момент, что убрали районные комитеты, которые не принимают решения
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Убрать из структуры Плана районные и экспертные комитеты, т. к. носят рекомендательный характер и комитеты к ним не прислушиваются
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Совет уполномоченных представителей КМНС при районных администрациях в структуре управления Планом важен для обсуждения, консультирования и информирования населения в районах
МО «Городской округ Смирныховский»	Упростить структуру управления
МО «Поронайский городской округ»	Избирать в программные комитеты компетентных людей
МО «Поронайский городской округ»	Избирать представителей в совет фонда по устойчивому развитию в своих районах самостоятельно
МО «Город Южно-Сахалинск»	Включить в программные комитеты по одному представителю партнеров Плана с правом принятия решений или отклонения в случае нарушений

Муниципальные образования	Предложения, мнения
МО «Город Южно-Сахалинск»	Исключить участие в правлении представителя от Общественной палаты
МО «Город Южно-Сахалинск»	Много ненужных комитетов, убрать районные комитеты
МО «Город Южно-Сахалинск»	Избирать в программные комитеты компетентных людей
Оценка работы третьего Плана и проекта четвертого Плана	
МО «Городской округ Охинский»	Партнеры Плана постоянно организуют собрания, информируют население, но население не активно
МО «Городской округ Охинский»	Партнеры плана и компания успешно работают для блага КМНС Сахалина
МО «Городской округ Смирныховский»	Благодарность «Сахалин Энерджи» и партнерам Плана за оказание помощи в населенных пунктах КМНС
МО «Городской округ Смирныховский»	Проект четвертого Плана предполагает простоту работы с заявками. Конечно, координирующие органы все поправят, но сейчас удобно, просто, Интернет у нас есть
МО «Городской округ Смирныховский»	Обязательно будем участвовать в грантовых конкурсах. Мы раньше не участвовали, а в третьем Плане пишем проекты и для культуры, направленные на развитие детей и преемственность поколений, и для поддержки традиционных промыслов
МО «Тымовский городской округ»	Позитивно отмечено проведение обучающего тренинга для населения по проектной деятельности
МО «Поронайский городской округ»	Выражаем благодарность Плану содействия. Наша община успешно реализовала проект
МО «Город Южно-Сахалинск»	Благодарны за регулярное освещение Плана и собрания, и газеты. Обсуждаются не только достижения, но и проблемы Плана. Необходимо продолжать работу
МО «Город Южно-Сахалинск»	Успешная работа команды Плана
Процедура рассмотрения жалоб	
МО «Тымовский городской округ»	Отметили важность процедуры
МО «Поронайский городской округ»	Важно, что в проекте четвертого Плана жалобы рассматривают независимые представители партнеров
Другое	
МО «Городской округ Охинский»	План способствует созданию независимого фонда
МО «Городской округ Охинский»	Проблемы с трудоустройством молодежи
МО «Городской округ Ногликский»	Создание независимого фонда необходимо, но нужны грамотные юристы
МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Проблемы экологии по другим нефтегазовым проектам
МО «Город Южно-Сахалинск»	Поддержка национальных общин большая, но нет развития, так как нужна дополнительная поддержка со стороны государства и общественности
МО г«Город Южно-Сахалинск»	Компания «Сахалин Энерджи» дополнительно ведет большую работу по сохранению языков и культуры

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ, ПОСТУПИВШИЕ В РАМКАХ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА И КОНФЕРЕНЦИИ «О ПЕРСПЕКТИВАХ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»

Муниципальные образования	Предложения, мнения
МО «Городской округ Охинский»	Проект Плана выполнен на основе системно-целевого подхода с учетом высоких требова-ний международных стандартов. Вы проявили высокий уровень профессионализма при вдумчивом и творческом личностном отношении к объемной проектной деятельности как способу достижения цели через детальную разработку проблемы в условиях огра-ниченности по срокам и ресурсам, которая должна завершиться вполне определенным практическим результатом, оформленным как проект Плана содействия
МО «Городской округ Охинский»	Отмечу сильные стороны проекта Плана. Это результат коллективной проектной деятель-ности в рамках государственно-частного партнерства. В проекте Плана учтены опыт и ошибки реализации третьего Плана содействия, информационные блоки партнеров, анализ группы конечного мониторинга, анкетные данные, многоаспектные итоги консультаций с населением из числа коренных этносов на двух раундах консультаций. Все это в полной мере соответствует Стандарту деятельности 7. «Коренное население» МФК и другим международным стандартам. Содержание проекта Плана предъявлено в обновленном формате, что позволяет охватить огромный объем информации и структурировать его. Кроме того, все приложения актуальны и полезны для полноценного восприятия проекта Плана в целом
МО «Городской округ Охинский»	Одной из целей третьего Плана была подготовка к созданию независимого фонда. «Помощь в подготовке коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области к возможному созданию независимого фонда развития коренных малочисленных на-родов». В проекте Плана отсутствует аналитика достижения/недостижения этой цели, причинно-следственных связей
МО «Городской округ Охинский»	Добавить слово «равноправное» партнерство в раздел 4.3
МО «Городской округ Охинский»	Привести текст к единому стилю и указать основные виды традиционной хозяйственной деятельности в настоящее время. Не указаны художественные промыслы и народные ремесла
МО «Городской округ Охинский»	Кроме № 166-ФЗ важно указать: Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.05.2019 № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» (VII. Правила добычи (вылова) водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации). Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.11.2020 № 673 «Об утверждении форм заявок на предоставление водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контроль-ных целях, рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и порядка их заполнения»
МО «Городской округ Охинский»	Дополнить в таблице «Меры четвертого Плана содействия в отношении ЦУР» в п. 1.5: проекты в рамках грантового конкурса по направлениям: традиционная хозяйственная деятельность и этнотуризм. Дополнить направлениями «охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия»
МО «Городской округ Охинский»	В содержании текста согласия имеются резервы для совершенствования. К примеру, в целях структурирования, единого стиля оформления и облегчения восприятия текста, усиления его убедительности можно в начале каждого пункта Согласия использовать только глаголы: признаем, разделяем, отмечаем, заявляем, выражаем и др.
МО «Городской округ Охинский»	Структура управления: нарушен принцип равноправного партнерства, так как указана цифра «2» от остальных двух партнеров. Правильно указывать названия советов: советы уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера при администрациях
МО «Городской округ Охинский»	Функции местных советов сужены до уровня внешних органов. Поменялось только на-звание (в прошлой структуре управления — районные комитеты). Например, включить всех председателей местных советов в состав совета фонда по устойчивому развитию
МО «Городской округ Охинский»	Отсутствует информация о координаторе Плана содействия, его функциях, процедуре избрания, сроках полномочий

МО «Городской округ Охинский»	Кто разрабатывает положение о выборах в совет фонда устойчивого развития? Кто уполномочен проводить собрания, сходы? Будет ли определена планка для охвата всего населения в каждом районе? К примеру, правомочность собрания определяется 50-процентным охватом...
МО «Городской округ Охинский»	В п. 4.6. применение слов «Также могут приглашаться...» имеет двоякий смысл
МО «Городской округ Охинский»	Выступил против запуска четвертого Плана содействия, это раздор, развал. План содействия рассчитан на отдельных лиц
МО «Городской округ Охинский»	Кто разрабатывает проект соглашения? Обсуждался ли с коренным сообществом?
МО «Городской округ Охинский»	Дать правильное название: «Первый Всероссийский фестиваль «Мать Земля. Коренные народы. Дикоросы» (организатор — некоммерческая организация «Слоу Фуд в России»). Конференция «Дикоросы в питании и культуре коренных народов» проходила в рамках указанного фестиваля как программное мероприятие
МО «Городской округ Охинский»	Дать правильное название: «Второй Всероссийский фестиваль «Мать Земля. Коренные народы. Рыба» (организатор — некоммерческая организация «Слоу Фуд в России»)
МО «Городской округ Охинский»	Необходимо увеличить бюджет четвертого Плана содействия
МО «Городской округ Охинский»	Внести в четвертый План содействия обязательную помощь физическим лицам в виде направления «самообеспечение» при поддержке традиционной хозяйственной деятельности
МО «Городской округ Охинский»	Необходимо создать фонд развития КМНС в рамках четвертого Плана содействия
МО «Городской округ Охинский»	Поддерживаю соединение двух комитетов в один совет фонда устойчивого развития, так как это позволит двум представителям КМНС, избранным на собраниях/сходах муниципального образования, лучше владеть ситуацией и взаимодействовать как с населением, так и между собой, так как может случиться, что они могут проживать в разных населенных пунктах
МО «Городской округ Охинский»	Четвертый План содействия необходимо принять, так как наши дети получают большую поддержку по направлению «образование», и если его не принять, наши дети будут лишены будущего
МО «Городской округ Охинский»	РСУП КМНС СО упразднить, полномочия передать Совету уполномоченных представителей КМНС при Правительстве Сахалинской области
МО «Городской округ Охинский»	Кто будет входить в группу по рассмотрению жалоб от населения?
МО «Городской округ Охинский»	Выразила несогласие с запуском четвертого Плана содействия
МО «Городской округ Охинский»	Выступила против предлагаемой структуры управления Планом содействия, в котором ведущая роль отведена РСУП КМНС СО
МО «Городской округ Охинский»	Оказывать помощь физическим лицам через партнера Плана — Правительство СО, которое может работать напрямую с физическими лицами
МО «Городской округ Охинский»	Оказывать помощь физическим лицам из числа представителей КМНС СО, объединив усилия компании и Правительства Сахалинской области
МО «Городской округ Ногликский»	Отмечаю, что указанный документ выработан добротнo, обстоятельно и отвечает соответствующим стандартам выработки официальных государственных нормативно-правовых актов. Сделан обобщенный анализ рекомендаций прошедшего третьего Плана содействия развитию КМНС Сахалинской области, указана нормативно-правовая база для выработки и введения в действие нового, четвертого Плана содействия, проведена объемная работа по консультированию и информированию коренного сообщества для учета его запросов, которые учтены в новом документе. Определены принципы, формы и институты практической реализации четвертого Плана содействия. Что ценно: в качестве приоритетных целей указанного Плана содействия определены принципы «уважение культуры и прав этих народов» и «содействие их устойчивому развитию». Определены приоритеты программных мероприятий, в которых преобладающей является уже не «традиционная хозяйственная деятельность», а «национальная культура, языки и традиционные знания». Предложены новые структуры координирующих органов
МО «Городской округ Ногликский»	В целом документ отвечает стандартам и принципам, установленным международными финансовыми корпорациями и нормами международного права
МО «Городской округ Ногликский»	Выработать предельно сжатый, на четырех-пяти страницах, для раздачи делегатам (вместе с настоящим документом) материал, изложив в нем четко и понятно содержание и принципы четвертого Плана содействия
МО «Городской округ Ногликский»	Оставить прежнее название «План содействия развитию коренных народов Сахалина», который коррелирует с терминологией документов ООН
МО «Городской округ Ногликский»	В п. 4.2. на вторую позицию выдвинуть компонент «охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия», так как «Цели устойчивого развития в глобальном мире» заостряют внимание государств и мирового сообщества на вопросах экологии, внедрения зеленых технологий (руководители государств в сентябре 2015 года пообещали миру «избавить человечество от нищеты» и «исцелить планету», а международный бизнес пообещал вложить в дело сохранения и очищения природы 200 триллионов долларов)

МО «Городской округ Ногликский»	Ввести в структуру программных мероприятий четвертого Плана содействия новый компонент под названием «постоянное наблюдение за изменением климата, животным миром и растительностью» силами общественности, где руководящий совет выработает в содружестве с научным сообществом Сахалина и России (институт проблем экологии и эволюции имени А. М. Северцева, «Экологическая вахта Сахалина»), международными природоохранными организациями (WWF, WSPA, Global Nest, GREENPEACE) и соответствующими структурами Правительства Сахалинской области (минэкологии, минлесного хозяйства, агентство по рыболовству, др.) консультативно-инструктивную документацию для повседневного применения и руководства, а респондентами будут жители из числа коренных народов, постоянно проживающие и ведущие традиционную хозяйственную деятельность непосредственно в местах добычи рыбы, морского или пушного зверя, сбор дикоросов (пастухи-оленоводы, рыболовы, занимающиеся собаководством и т. д.) на родовых угодьях предков
МО «Городской округ Ногликский»	Представители законодательной и исполнительной власти (государственных органов), местного самоуправления, а также АКМНС и ДВ РФ не могут избираться руководителями любого из органов управления Плана содействия
МО «Городской округ Ногликский»	Члены правления и совета фонда устойчивого развития могут участвовать в конкурсных программах лишь по согласованию с советами КМНС при администрациях муниципальных образований
МО «Городской округ Ногликский»	Лица из числа КМНС, ранее пребывавшие в органах управления Плана содействия, не могут впредь избираться в новые составы
МО «Городской округ Ногликский»	СПОС — право высказать свое мнение; СПОС — право на участие; СПОС — право на землю, право на территорию своих предков. СПОС не может быть достигнут, если хоть один из компонентов отсутствует. Первые два компонента в проекте четвертого Плана существуют. Почему отсутствует компонент «право на земли предков»? Если уж тщательно следовать принципам легальности СПОС в нашем случае, необходимо проработать пути и методы реализации третьего компонента: права коренных малочисленных народов Сахалина на земли предков. Если уж тщательно следовать принципу «невмешательства», то, может быть, целесообразно предоставить право иностранной компании «Сахалин Энерджи» напрямую выходить на общины и заключать с ними соглашения или договоры? По такому пути идут в НАО, ХМАО, Саха-Якутии, Красноярском крае. «Сахалин Энерджи» сама вправе избрать методы правоотношений с коренными сообществами вплоть до заключения соглашений или договоров напрямую с общинами, что будет соответствовать рекомендациям МФК
МО «Городской округ Ногликский»	Высказалась о необходимости принятия четвертого Плана содействия, так как это нужно для продвижения общего дела и будущего поколения
МО «Городской округ Ногликский»	Поделилась впечатлением об увиденном в Салехарде и предложила выделить часть средств на украшение улиц городов, мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности элементами этнического стиля, пригласив к оформлению местных мастеров, художников — представителей КМНС СО. Ведь мы, коренной народ, являемся хозяевами нашей земли, это наше достояние
МО «Городской округ Ногликский»	В рамках направления «здравоохранение» осуществлять оплату проезда и ряда операций незащищенным слоям населения (пенсионерам), а также оплату лекарственных препаратов
МО «Городской округ Ногликский»	В месте компактного проживания, а именно в пгт Ноглики, построить этноцентр, на территории которого могут располагаться мастерские, сувенирные лавки и другие постройки, передающие колорит традиционной жизни. В котором также могут располагаться кружки национальных танцев и изучения языков КМНС СО
МО «Городской округ Ногликский»	Избирать в предстоящий совет фонда устойчивого развития ответственных людей, учиться правильно и грамотно писать проекты. Выразил мнение, что четвертый План содействия необходимо принять и реализовывать, время идет, и люди нуждаются в этом Плане
МО «Городской округ Ногликский»	Провести во всех районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности семинары по написанию грантов, издать брошюру по их написанию
МО «Городской округ Ногликский»	План содействия является на сегодняшний день единственной программой, имеющей стратегическое значение для развития коренных малочисленных народов. Более того, те проекты, которые сегодня развиваются у нас на Сахалине, и проекты, которые влияют на взаимоотношения с другими народами, — они определили экономическое развитие. План содействия — это тенденция, которая определила нам возможность развиваться, мы не должны на него смотреть как на программу предоставления пособий для коренных малочисленных народов. Мы должны рассматривать программу «План содействия» как возможность развития, а каждое развитие определяет инициативу самих коренных народов. Мы должны сами проявлять инициативу, больше участвовать в тех общественных программах и включаться в эту работу

МО «Городской округ Александровск-Сахалинский район»	Выделять помощь на похоронные услуги 40 тыс. руб. в связи с большими тратами на похороны и малообеспеченностью людей (семейных и одиноких), а государство выделяет погребальные в пределах 8889 руб. 97 коп.
МО «Поронайский городской округ»	Внести направление «самообеспечение» и физическим лицам производить реализацию проектов через организацию-партнера, не будучи членом данной общины
МО «Поронайский городской округ»	Определить в грантовом конкурсе границы, распределение средств между направлениями, определить критерии каждого направления
МО «Поронайский городской округ»	При выборе членов в совет фонда по устойчивому развитию учесть предложения из районов о формировании положений о работе совета по УР, где предусмотреть ротацию членов совета — через каждые два года
МО «Поронайский городской округ»	Экологические проекты согласовывать с компаниями и муниципальными образованиями
МО «Поронайский городской округ»	Направление «здравоохранение»: расширить реализацию проекта и возмещать не только расходы на лечение глазных заболеваний, но и платные услуги по лечению, приобретение лекарств
МО «Поронайский городской округ»	Возобновить программу микрораймов для развития традиционной экономической деятельности КМНС Сахалинской области
МО «Поронайский городской округ»	Увеличить бюджет четвертого Плана содействия
МО «Поронайский городской округ»	Осваивать бюджет каждого направления, чтобы не возникали нераспределенные остатки по направлениям грантового конкурса
МО «Поронайский городской округ»	Поступившую жалобу в рамках Плана должны рассматривать и разбирать партнеры Плана
МО «Поронайский городской округ»	Обеспечить равноправное партнерство в правлении Плана содействия, а именно убрать одного члена РСУП КМНС СО (проектом предусмотрено участие трех членов РСУП КМНС СО и по два представителя Правительства Сахалинской области и компании «Сахалин Энерджи»)
МО «Поронайский городской округ»	Призываю создавать этнодеревни, музей с целью сохранения традиций и культуры КМНС — это и есть новое начинание и развитие туризма
МО «Поронайский городской округ»	Оказывать помощь физическим лицам в реализации проектов через советы уполномоченных КМНС при администрациях муниципальных образований. Советы, возможно, смогут согласовать и определить общину, которая возьмет на себя ответственность быть организацией-партнером для всех физических лиц своего района
МО «Поронайский городской округ»	Осуществить строительство спортивного комплекса или небольшой площадки для занятий национальным спортом представителей КМНС СО
МО «Поронайский городской округ»	Обратить внимание на популяризацию языков коренных народов, комплексный подход к изучению национальных языков, создание программ с привлечением специалистов по его изучению
МО «Поронайский городской округ»	Оставить помощь физическим лицам по направлению «традиционная хозяйственная деятельность»
МО «Поронайский городской округ»	Оставить направление «здравоохранение»
МО «Поронайский городской округ»	По направлению «бизнес-планирование» пересмотреть деятельность общин. Реализацию проектов направить на развитие деятельности, приносящей доход, и на то, как правильно вести малый и средний бизнес
МО «Поронайский городской округ»	План важен и необходим
МО «Тымовский городской округ»	Пересмотреть План содействия и доработать. В том виде, как он сейчас предоставлен, он не должен быть реализован
МО «Тымовский городской округ»	Не давать приоритет родовым хозяйствам ввиду недоступности и оказания помощи не всем слоям населения КМНС СО, так как многие даже и не догадываются о существовании Плана содействия
МО «Тымовский городской округ»	На бюджет Плана на Сахалине построить спортивный комплекс, например, как в Ханты-Мансийском автономном округе, для проведения состязаний и соревнований представителей КМНС СО
МО «Тымовский городской округ»	Оставить направление «самообеспечение»
МО «Тымовский городской округ»	При разработке положения конкурсной программы условия финансирования проектов не менять на протяжении всего времени реализации четвертого Плана
МО «Тымовский городской округ»	Совету фонда устойчивого развития справедливо распределять средства Плана
МО «Тымовский городской округ»	Учесть, что в местах проживания КМНС нет качественного Интернета, что может сказаться на качестве оформления заявки в электронном виде
МО «Город Южно-Сахалинск»	Добавить подраздел «Национальные проекты России» (мероприятия Плана содействия — вклад в реализацию целей и задач национальных проектов РФ)
МО «Город Южно-Сахалинск»	Я уже четвертый раз принимаю участие в обсуждении принятия Планов содействия и скажу, что проект четвертого Плана доработан полно
МО «Город Южно-Сахалинск»	Поддержать родовые хозяйства, им необходима помощь

МО «Город Южно-Сахалинск»	РСУП КМНС СО рассмотреть вопрос о возможности прекращения срока деятельности представителей КМНС в координирующих органах Плана, избранных на собраниях/сходах муниципального образования, в связи с утерей доверия и возможности их переизбрания
МО «Город Южно-Сахалинск»	Необходимо обратить внимание на подготовку кадров из числа молодежи КМНС
МО «Город Южно-Сахалинск»	Обратила внимание присутствующих на то, что в состав координирующих органов входили люди, которые избирались на местах и которые представляли свой район в Плане содействия, и что частично и на них также лежит ответственность, какой была и будет оценка реализации Плана
МО «Город Южно-Сахалинск»	Избирать в совет фонда устойчивого развития четвертого Плана ответственных и инициативных людей, которым предстоит разработать положения о конкурсных программах Плана содействия, и каким он будет, зависит от тех, кому будет доверено представлять тот или иной район, являясь ответственным членом совета фонда устойчивого развития

ПРИЛОЖЕНИЕ 9.

БЛАНК ЖАЛОБЫ, СВЯЗАННОЙ С ПЛАНОМ СОДЕЙСТВИЯ

Регистрационный номер, присвоенный координатором четвертого Плана содействия:_____

Фамилия, имя, отчество

Примечание: вы можете сохранить анонимность, если желаете, или попросить не разглашать информацию, позволяющую установить вашу личность, третьей стороне без вашего согласия.

☐ Я прошу не разглашать информацию, позволяющую установить мою личность

☐ Я хотел(а) бы подать жалобу АНОНИМНО

Контактная информация

Примечание: вы можете не сообщать контактную информацию, если не хотите этого делать.

Укажите наиболее предпочтительный способ связи (почта, телефон, эл. почта).

Адрес_____

Телефон _____

Электронная почта _____

Имеет ли жалоба отношение к коренным малочисленным народам Севера Сахалинской области? ☐ Да ☐ Нет

Имеет ли жалоба отношение к Плану содействия? ☐ Да ☐ Нет

Язык общения: ☐ Русский ☐ Английский
(отметьте, на каком языке вы хотите, чтобы с вами связались) ☐ Другой (укажите)

Описание происшествия или жалобы (Что произошло? Когда произошло? Где это произошло? С кем это произошло и кто еще вовлечен? Каковы последствия происшествия или проблемы?)

Какие действия, по вашему мнению, необходимо предпринять для разрешения проблемы?

Подпись: _____ Дата: _____

Согласие на обработку персональных данных
и раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой

Настоящим я подтверждаю обращение с жалобой в органы управления четвертого Плана содействия. Даю согласие на обработку координатором, группой по работе с жалобами, правлением и партнерами четвертого Плана содействия моих персональных данных согласно требованиям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Я осознаю, что моя жалоба подана в органы управления Плана содействия, но может касаться деятельности третьих лиц. Я понимаю, что для эффективного рассмотрения моей жалобы координатор, группа по работе с жалобами, члены правления четвертого Плана содействия должны связаться с третьими лицами для проверки фактов, указанных в жалобе, и выработки решения.

Настоящим я даю / не даю (нужное подчеркнуть) свое согласие координатору, группе по работе с жалобами, правлению, партнерам Плана на раскрытие сведений о заявителе жалобы, содержании настоящей жалобы, а также о полученной от заявителя дополнительной информации в связи с жалобой третьим лицам в целях эффективного рассмотрения моей жалобы и выработки решения. Настоящее согласие действует со дня его подписания до дня отзыва в письменной форме.

Подпись: _____ Дата: _____

ПРИЛОЖЕНИЕ 10.

СПИСОК УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ
«О ПЕРСПЕКТИВАХ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
В РАМКАХ ЧЕТВЕРТОГО ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Н. Н. Кельман, делегат Охинского района
2. О. М. Иванникова, делегат Охинского района
3. Н. А. Курмекбаева, делегат Охинского района
4. А. В. Чинков, делегат Охинского района
5. А. А. Няван, делегат Охинского района
6. А. Ю. Саменко, делегат Охинского района
7. А. В. Хурьюн, делегат Охинского района
8. В. В. Выхч, делегат Охинского района
9. К. В. Курбатова, делегат Охинского района
10. В. В. Воищева, делегат Охинского района
11. А. Б. Шкалыгин, делегат Охинского района
12. А. Х. Те, делегат Охинского района
13. М. С. Чайка, делегат Охинского района
14. Н. Ю. Салтыкова, делегат Охинского района
15. И. Л. Бережнова, делегат Охинского района
16. А. В. Воксин, делегат Охинского района
17. С. С. Самодурова, делегат Охинского района
18. А. С. Мыгун, делегат Охинского района
19. А. К. Агнюн, делегат Охинского района
20. О. В. Фергаун, делегат Охинского района
21. Н. Н. Евкун, делегат Охинского района
22. С. В. Гаврилова, делегат Ногликского района
23. Е. И. Колка, делегат Ногликского района
24. Л. Л. Паскит, делегат Ногликского района
25. А. В. Минато, делегат Ногликского района
26. Т. С. Керкер, делегат Ногликского района
27. Г. Б. Ильина, делегат Ногликского района
28. Т. В. Горбунова, делегат Ногликского района
29. Л. В. Ничко, делегат Ногликского района
30. Е. Н. Ким, делегат Ногликского района
31. А. В. Дашиева, делегат Ногликского района
32. О. В. Зевина, делегат Ногликского района
33. В. В. Егоров, делегат Ногликского района

34. М. В. Жамьянова, делегат Ногликского района
35. Г. В. Азмун, делегат Тымовского района
36. М. Н. Артюхина, делегат Тымовского района
37. Е. Ю. Шкалыгина, делегат Тымовского района
38. Е. А. Громилина, делегат Тымовского района
39. Е. А. Ниганова, делегат Александровск-Сахалинского района
40. О. Б. Ниганова, делегат Александровск-Сахалинского района
41. А. В. Зубовская, делегат Смирныховского района
42. О. Ю. Орлова, делегат Поронайского района
43. Е. В. Кимура, делегат Поронайского района
44. О. А. Резник, делегат Поронайского района
45. А. В. Ямакава, делегат Поронайского района
46. Г. Н. Савченко, делегат Поронайского района
47. И. В. Балашова, делегат Поронайского района
48. В. Г. Азизмамадова, делегат Поронайского района
49. О. Ч. Курмангужинова, делегат Поронайского района
50. Г. С. Джигинас, делегат Поронайского района
51. Ю. В. Китагава, делегат Поронайского района
52. В. А. Наумков, делегат г. Южно-Сахалинска
53. Е. С. Ниткук, делегат г. Южно-Сахалинска
54. Г. Н. Егорова, делегат г. Южно-Сахалинска
55. С. П. Цикрик, делегат г. Южно-Сахалинска
56. А. Я. Начеткина, делегат г. Южно-Сахалинска
57. А. С. Кафкан, делегат г. Южно-Сахалинска
58. Л. З. Кравчук, председатель Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области
59. К. Б. Лиманзо, заместитель председателя Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области, делегат Ногликского района
60. С. С. Киле, член Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области
61. О. В. Раудина, член Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области
62. В. М. Санги, старейшина, основоположник нивхской литературы, общественный деятель, вождь нивхского рода Кевонгун
63. Г. Н. Санги, представитель КМНС Ногликского района
64. Г. В. Тумали, представитель КМНС Поронайского района, руководитель семейно-родовой общины «Ботамди»
65. С. Н. Тимошков, советник руководителя ФАДН России
66. В. В. Епифанов, первый заместитель руководителя администрации губернатора и Правительства Сахалинской области
67. Р. В. Федулова, начальник управления по работе с коренными малочисленными народами Севера Правительства Сахалинской области

68. О. С. Кутайбергей, советник управления по работе с коренными малочисленными народами Севера Правительства Сахалинской области
69. Е. В. Козаченко, ведущий консультант управления по работе с коренными малочисленными народами Севера Правительства Сахалинской области
70. А. Г. Лиманзо, представитель КМНС при Сахалинской областной Думе
71. Е. А. Королева, член Общественной палаты Сахалинской области
72. М. А. Тодышев, независимый эксперт по законодательству о правах коренных малочисленных народов
73. Ю. Я. Якель, юрист-эксперт Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ
74. Е. Н. Бельды, специалист по работе с регионами Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ
75. В. С. Захаров, ПАО «ГМК Норильский никель»
76. Н. В. Гончар, начальник департамента корпоративных отношений компании «Сахалин Энерджи»
77. А. А. Оловянишникова, заместитель начальника отдела корпоративных мероприятий и связей с государственными органами компании «Сахалин Энерджи»
78. М. П. И, начальник отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи»
79. Ю. А. Завьялова, ведущий специалист отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи»
80. Л. В. Жамьянова, младший специалист отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи»
81. М. В. Гатилова, юрисконсульт компании «Сахалин Энерджи»
82. М. В. Крагина, координатор третьего Плана содействия, секретарь рабочей группы по формированию четвертого Плана содействия
83. Грегори Гулдин, независимый эксперт, президент «Кросс Калчэрэл Консалтинг Сервисиз»
84. Г. А. Саменко, заведующая отделом культуры КМНС ГБУК «Сахалинский областной центр народного творчества»
85. О. Ю. Хурьон, ведущий методист отдела культуры КМНС ГБУК «Сахалинский областной центр народного творчества»

